



Seminario

Punto de Inflexión del Gasto Público

Escuela de Gobierno
Pontificia Universidad Católica de Chile

Javiera Martínez Fariña

Directora de Presupuestos

21 de octubre de 2025





- » Cinco claves sobre el gasto público en Chile
- » Desafíos de la política fiscal
- » Acciones correctivas y propuestas de la
Comisión de Reformas Estructurales para el Gasto Público

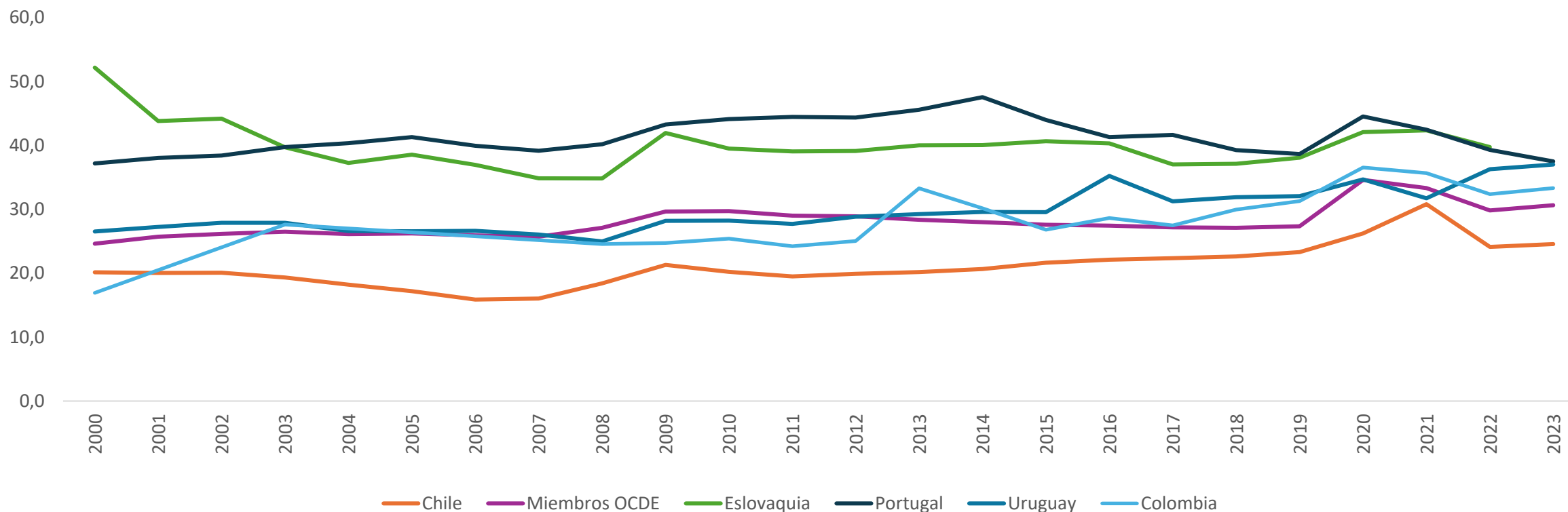


Cinco claves sobre el gasto público en Chile

1. El gasto público en Chile ha aumentado desde el 2000 a la fecha, sin embargo, continúa siendo menor que el promedio de miembros OCDE, y países de similar PIB *per cápita*



Gasto Público
(% del PIB)

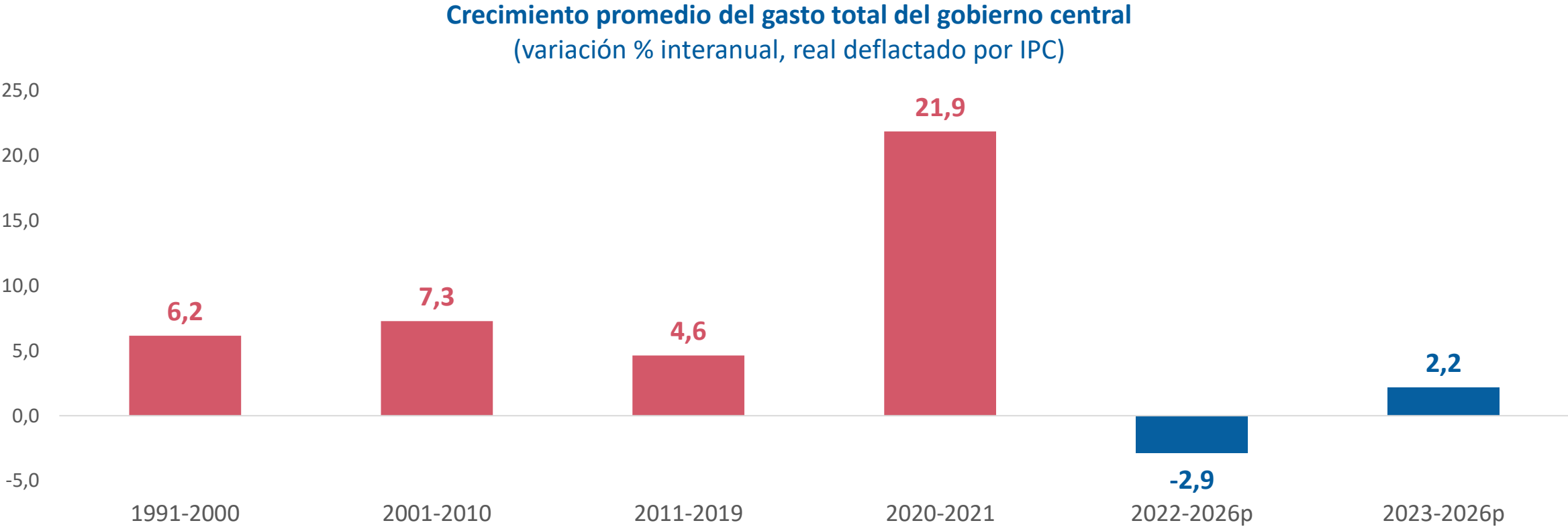


Fuente: Banco Mundial, en base a Fondo Monetario Internacional, Anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas y archivos de datos, y estimaciones del PIB del Banco Mundial y la OCDE. Extraído de: <https://datos.bancomundial.org/indicador/GC.XPN.TOTL.GD.ZS>

2. Estamos frente a un necesario punto de inflexión en el crecimiento del gasto público



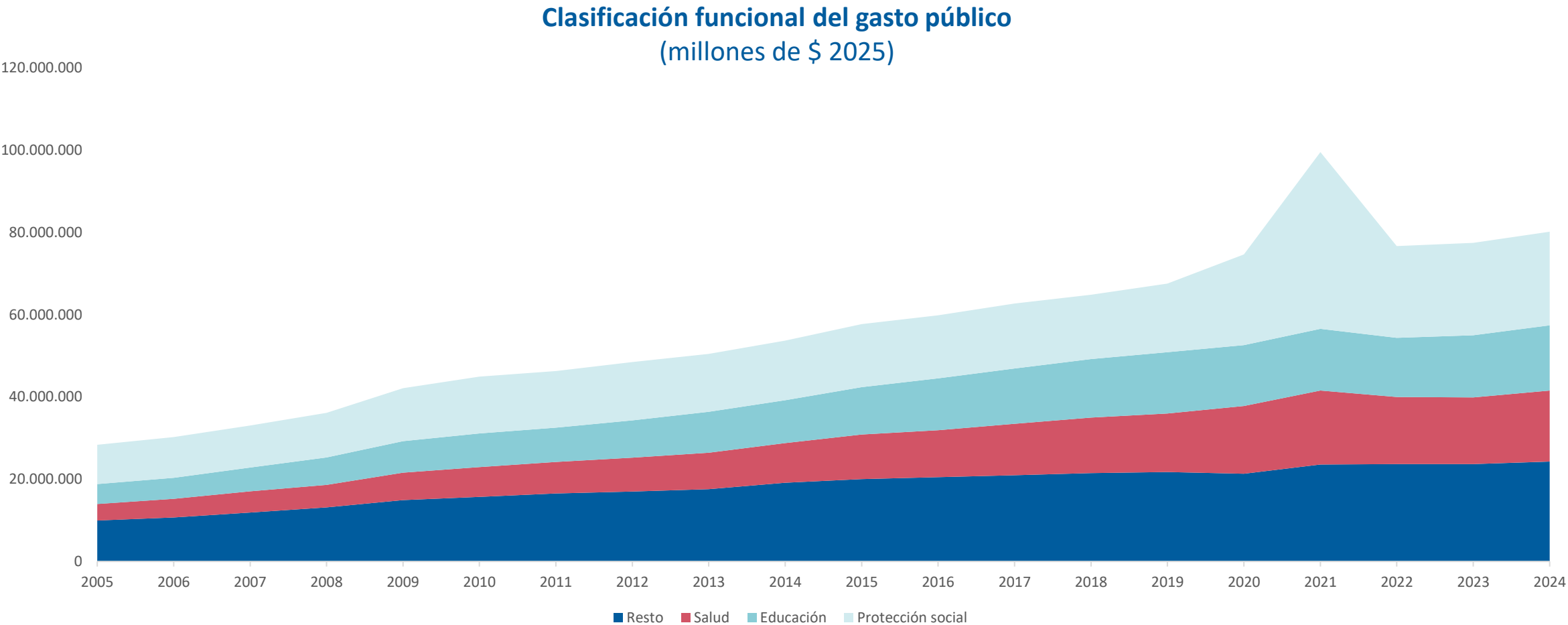
El gasto público como % del PIB se ha estabilizado, luego del ajuste del año 2022, a los niveles previo a la pandemia (24,4% del PIB).



Nota: No incluye el Bono Electrónico de Fonasa.
Fuente: Dipres.

3. El gasto social ha empujado la expansión del gasto público:

En los últimos 20 años, destaca el aumento de gasto público en los sectores Salud, Educación y Previsión Social.



Fuente: Dipres.

3. El gasto social en Salud, Educación y Protección Social ha empujado la expansión del gasto público, y los intereses de la deuda también

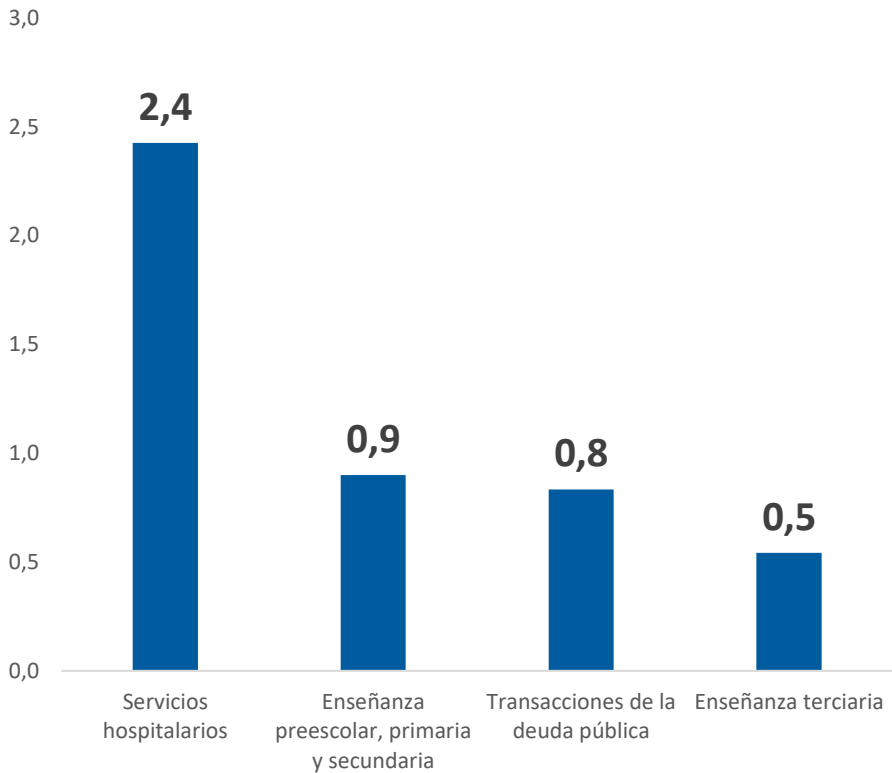


Clasificación funcional del gasto público
(% del PIB)

Clasificación del gasto	2005	2024	Diferencia
Salud	2,6	5,3	2,7
Educación	3,2	4,9	1,7
Protección Social	6,3	7,0	0,7
Intereses	0,4	1,2	0,8
Resto	6,2	6,3	0,1
Total	18,6	24,6	6,0

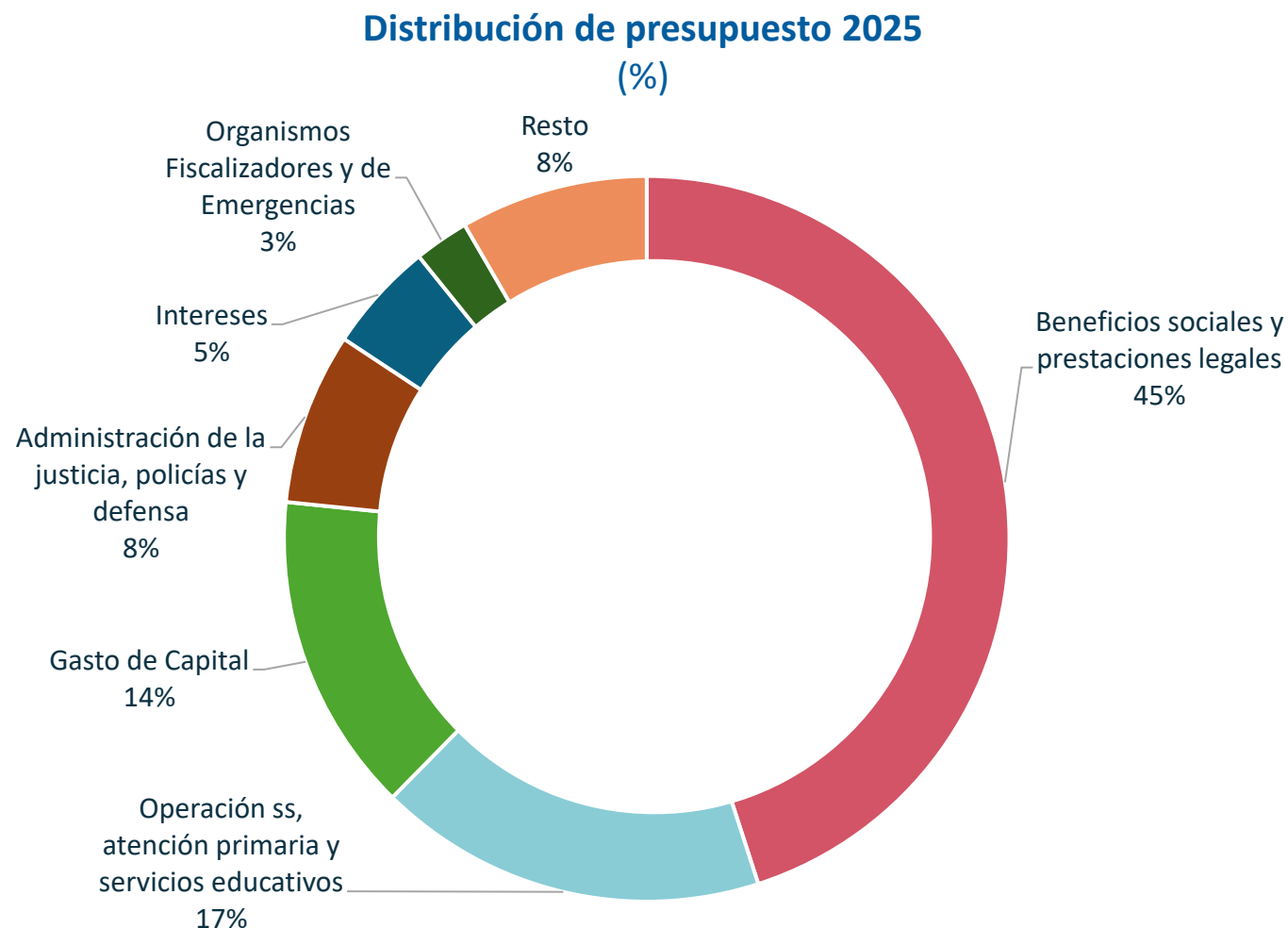
Notas: Diferencia corresponde a la diferencia de porcentaje del PIB entre años.
Fuente: Dipres.

Mayores variaciones por subclasificación
(variación 2005–2024, % del PIB)



Notas: Diferencia corresponde a la diferencia de porcentaje del PIB entre años.
Fuente: Dipres.

4. Hay un alto porcentaje del gasto rígido y a la vez una oferta programática fragmentada



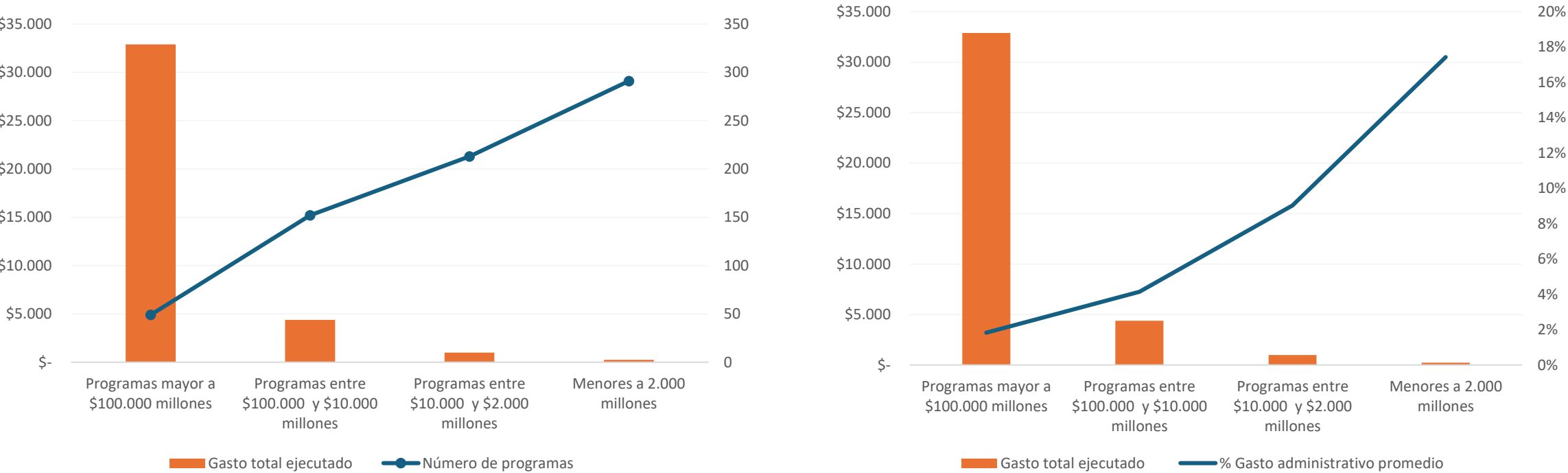
Aproximadamente un 92% del Presupuesto ajustado 2025 se encuentra comprometido por ley o destinado a funciones esenciales del Estado, como la administración del orden público, la justicia o la inversión pública.

Este ejercicio permite estimar la proporción del presupuesto con menor grado de rigidez, es decir, aquellos recursos que no tienen compromisos legales ni financian directamente servicios fundamentales como educación, salud, seguridad pública o justicia. Dicho margen representa cerca de un 8% del total.

4. Hay un alto porcentaje del gasto rígido y a la vez una oferta programática fragmentada



Distribución de programas según gasto ejecutado 2024
(miles de millones de \$ 2025)



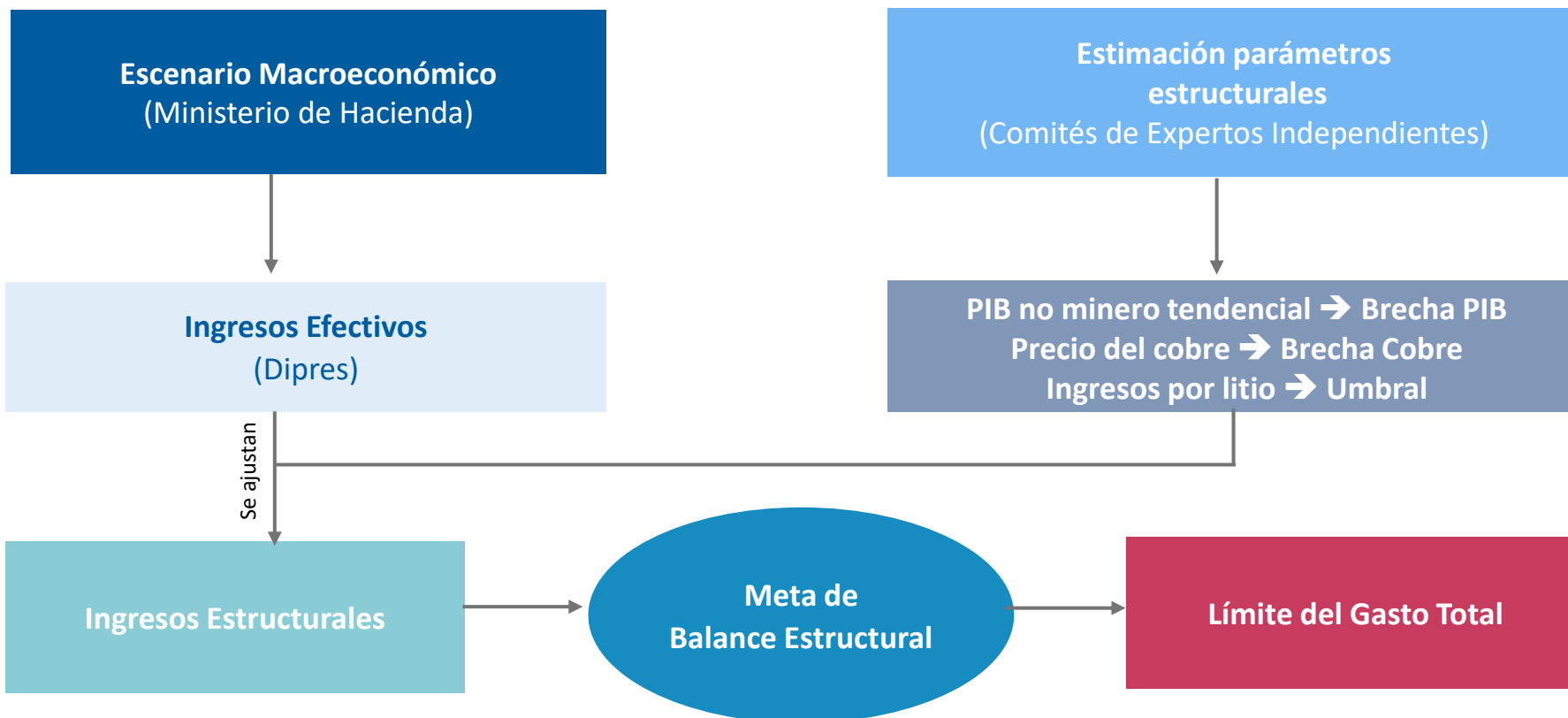
50 programas representan más del 85% del presupuesto
vs
300 programas menos del 1 %

Fuente: Datos Monitoreo de Programas 2024, Dipres.

5. Contamos con una robusta institucionalidad fiscal en materia de gasto que se ha ido sofisticando con el tiempo



Balance Cíclicamente Ajustado: determinación del nivel de Gasto



Mediante el proceso se determina el Gasto Compatible con la meta de BE.

Ese gasto limite es el techo del Presupuesto que se presenta cada año.

5. Contamos con una robusta institucionalidad fiscal en materia de gasto que se ha ido sofisticando con el tiempo



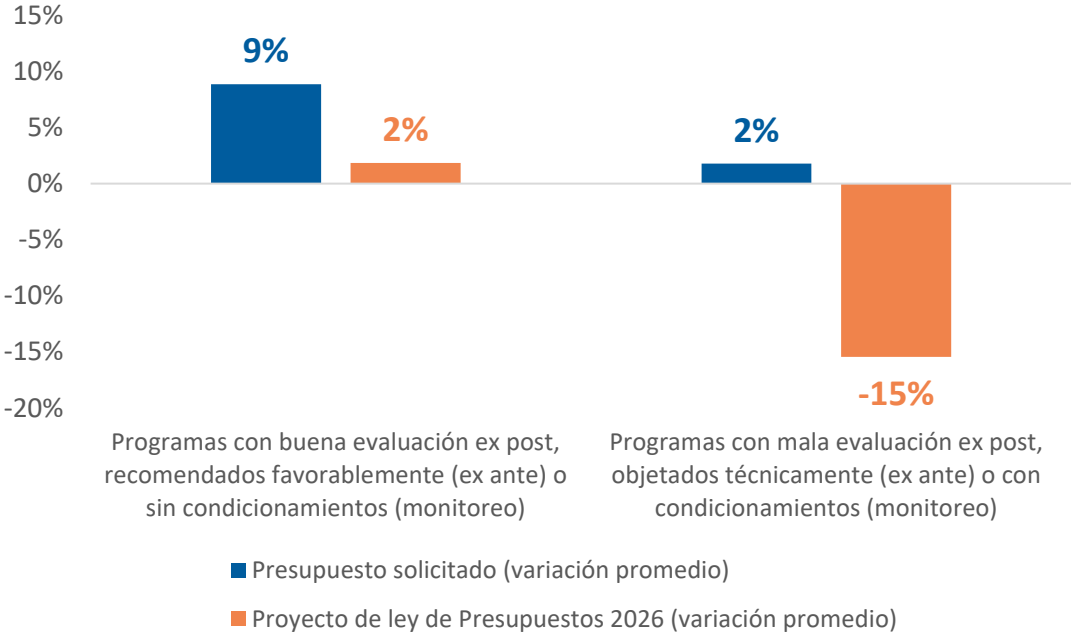
El Monitoreo de la Oferta Pública fue destacado en el informe "Tendencias Globales en Innovación Gubernamental 2024" elaborado por la OCDE. El trabajo interinstitucional, la participación de los usuarios en el proceso, junto con la capacidad de integrar los resultados del monitoreo en la asignación de recursos y en la rendición de cuentas a la ciudadanía, posicionan a Chile como referente en transparencia y gobernanza participativa.

Fuente: OECD (2024), *Global Trends in Government Innovation 2024: Fostering Human-Centred Public Services*, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/c1bc19c3-en>.

5. Ejemplo: Incidencia del proceso de evaluación y monitoreo en la asignación de recursos

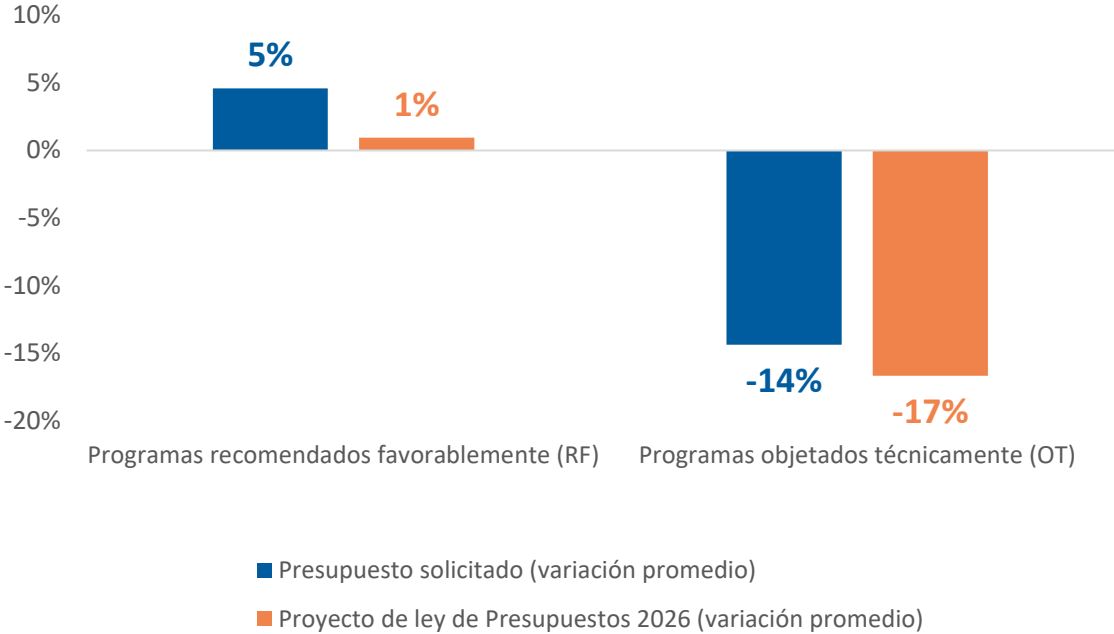


Incidencia del Sistema de Monitoreo y Evaluación en el Proyecto de Ley de Presupuestos 2026



De 157 condicionados por monitoreo o evaluación, 100 cierran o reducen su presupuesto. En total son MM\$ 156.200 que apuntan a mejoras de eficiencia.

Incidencia de la Evaluación *ex ante*



En promedio, los programas con RF aumentan sus presupuestos 2026 en 1%, mientras que los OT los reducen en -17%.



Tres grandes desafíos del gasto público

1. De acuerdo a la OCDE, las mayores presiones de gasto para los países miembros al 2040 podrían encontrarse entre un 4% y 10% del PIB



Considerando escenarios de bajo y alto impacto. Más de la mitad del mayor gasto, se explica por pensiones, salud y cuidados de largo plazo, debido al envejecimiento de la población. Por otra parte, el gasto en defensa incide de manera relevante, frente a un escenario de incertidumbre geopolítica en el mundo; mientras que el gasto asociado a la transición climática también es un factor importante.

Presión presupuestaria global hacia 2040
(países OCDE, % del PIB)

Tipo de gasto	Escenario de bajo impacto al 2040	Escenario de alto impacto al 2040
Pensiones	0,5	1,5
Salud	0,5	1,5
Cuidado de largo plazo	1,0	3,5
Defensa	1,5	2,0
Clima	0,5	1,5
Total presiones de gasto	4,0	10,0

Fuente: OCDE.

El presupuesto inicial de los Servicios de Salud ha aumentado un 92% en la última década, sin cambios tributarios asociados a un mayor financiamiento. Respecto a los gastos de operación, el Ministerio de Salud representa un 61% del presupuesto nacional y ha aumentado un 66% mientras el resto del presupuesto de operación no ha tenido crecimiento.

2. Transacciones bajo la línea y pasivos contingentes se pueden convertir en presiones de gasto

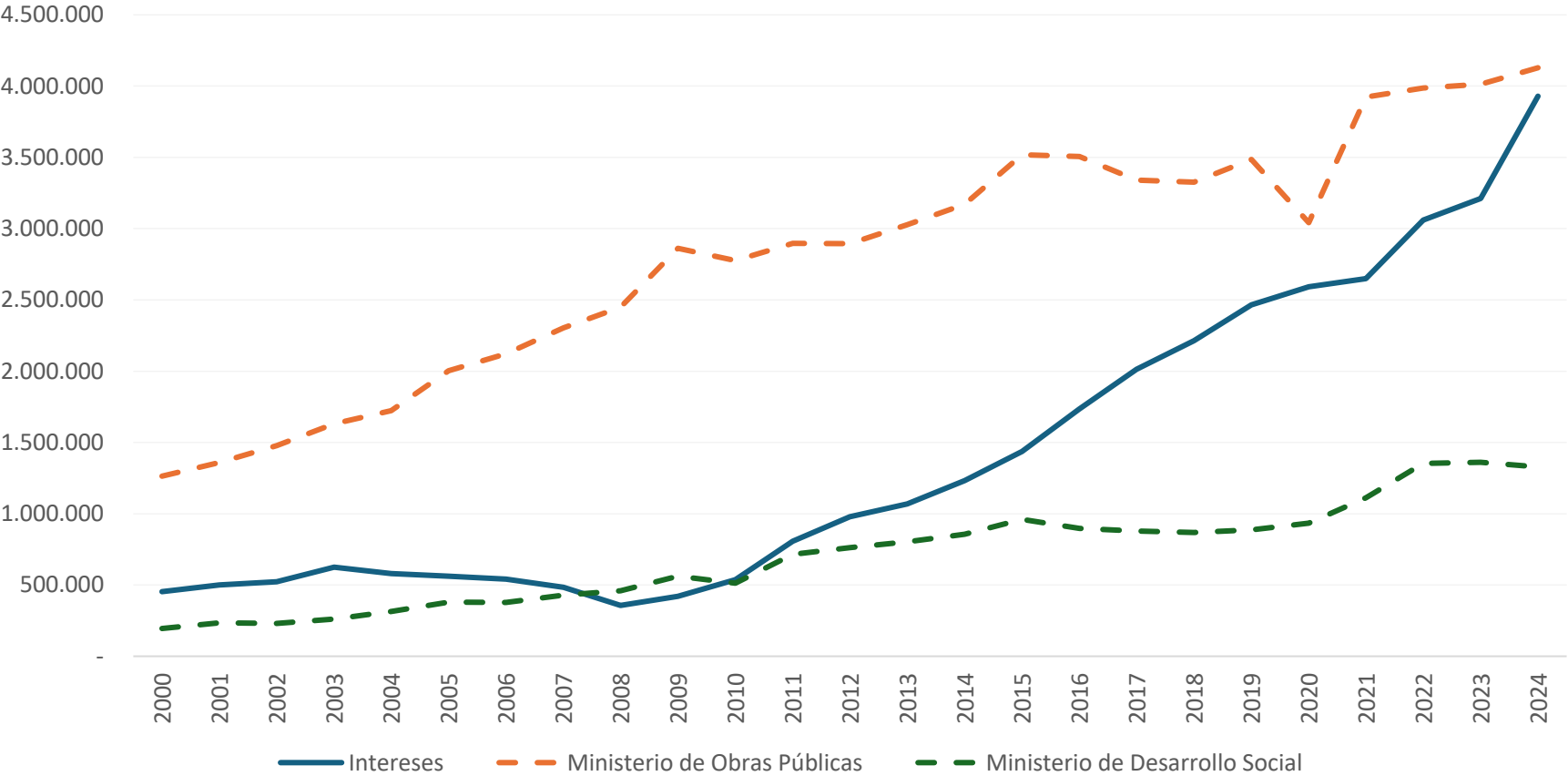
- » Los préstamos y el otorgamiento de garantías fueron instrumentos de política pública que se hicieron más comunes luego de la pandemia.
- » En el caso de Chile, si bien utiliza hace tiempo este tipo de instrumentos (CAE o FOGAPE), está poco sistematizado y difundido su uso, así como sus implicancias fiscales.
- » Desde el informe de ejecución de enero de 2025 se incluyen los registros de transacciones en activos financieros, préstamos, bonos de reconocimiento y amortizaciones de la deuda pública.



2. Los intereses de la deuda son equivalentes a casi la totalidad del gasto del MOP o tres veces el Ministerio de Desarrollo Social y Familia



Gasto en intereses y ejecución MOP y MDSyF
(millones de pesos 2025)



» El gasto en intereses representa cerca de 1,2% del PIB.

» En 2024 es equivalente casi al presupuesto completo del Ministerio de Obras Públicas y a tres veces el presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social.

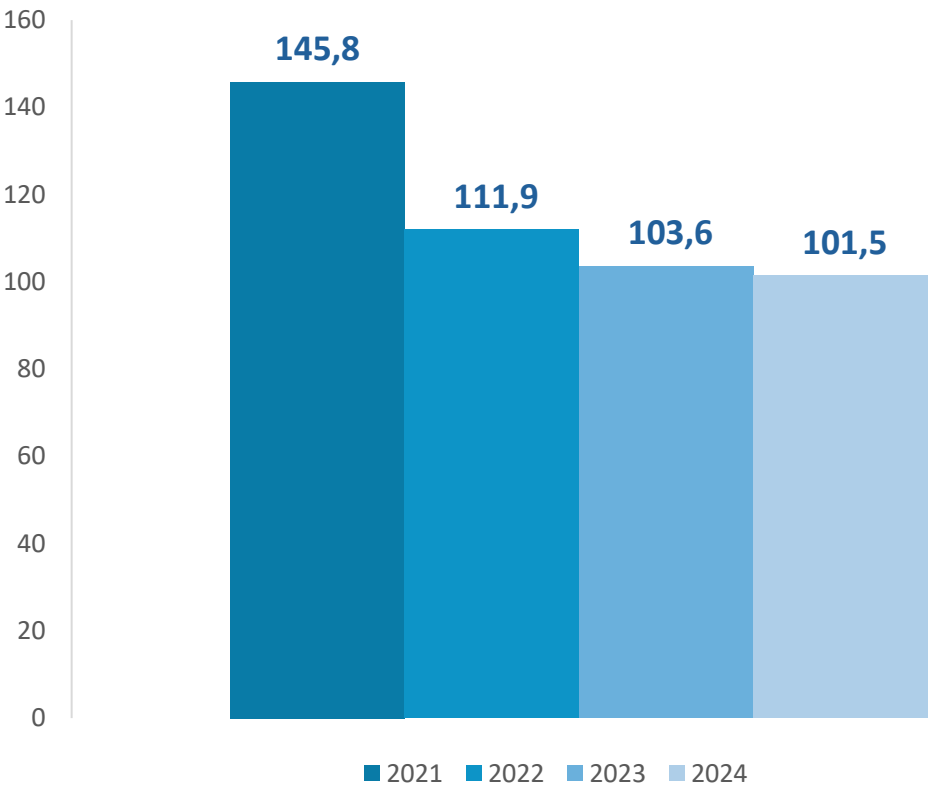
Fuente: Dipres.

3. El poco espacio fiscal a futuro pondrá más en tensión al gasto corriente vs el gasto capital



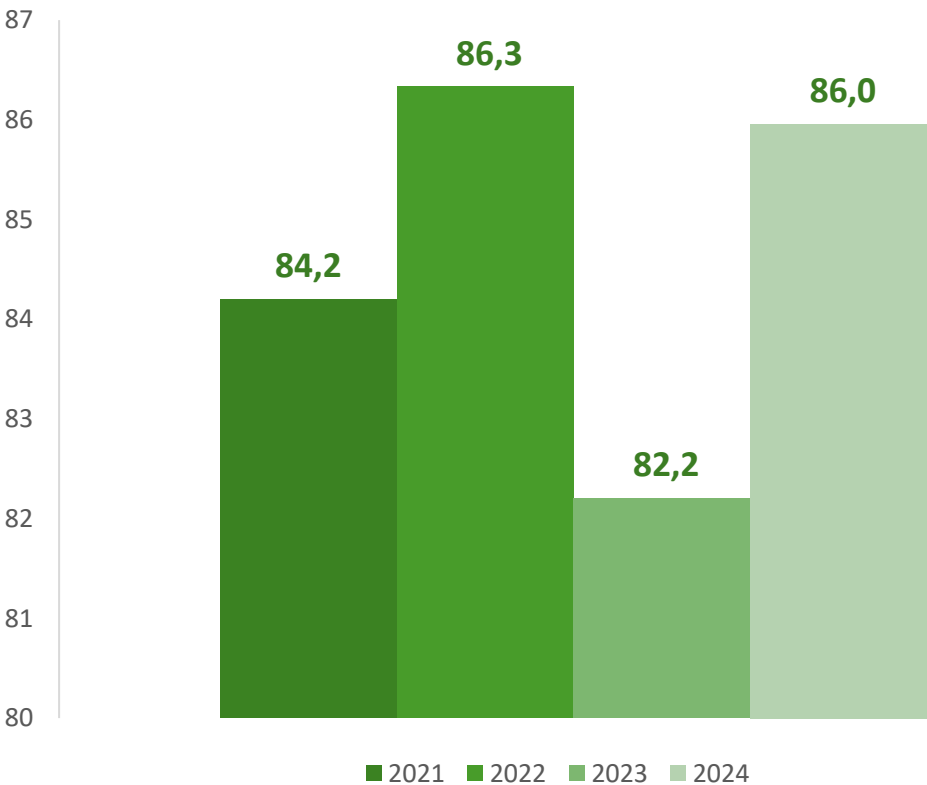
Ejecución Acumulada Gasto Corriente

(% de avance sobre la Ley de Presupuestos Aprobada⁽¹⁾)



Ejecución Acumulada Gasto de Capital

(% de avance sobre la Ley de Presupuestos Aprobada⁽¹⁾)



(1) Para 2021 y 2022 se considera Ley Aprobada + FET.
Fuente: Dipres.



Acciones correctivas y propuestas de la Comisión de Reformas Estructurales para el Gasto Público

Hay ideas y proyectos de ley sobre la mesa para avanzar en una mayor consolidación del gasto público



- » **Acciones correctivas para la convergencia fiscal:** Junto con el IFP del primer trimestre de 2025, y ante el desvío de la meta fiscal de 2024, se presentaron medidas de carácter administrativo y legislativo orientadas a asegurar una trayectoria fiscal sostenible en el tiempo.
- » Las acciones correctivas legislativas y administrativas (actualizadas en el IFP 3T25) implicaría espacio fiscal por **0,26% del PIB en régimen.**
- » **Comisión Asesora:** Se conformó una Comisión Asesora de Reformas Estructurales del Gasto Público, que entregó su informe final en septiembre de 2025.

Presentó 34 recomendaciones.

Se estima que podrían reducir el gasto en el largo plazo en torno a **0,6% del PIB.**



Existen consensos por donde avanzar, algunos ejemplos:



- » Las licencias médicas tienen impacto fiscal en ingresos y gastos, tanto del uso del subsidio de incapacidad laboral y también mayor gasto de suplencias y reemplazos. Esto es gestión, pero también requiere cambios paramétricos.
- » Revisar los gatillos para la expansión de gratuidad, la asignación de beneficios para la misma, y la racionalización de los actuales beneficios (becas, CAE) para fortalecer la sostenibilidad fiscal del sistema de beneficios estudiantiles de educación superior.
- » Revisar y reasignar recursos de programas mal evaluados. Así también revisiones del gasto de aspectos operacionales, pero esto tiene un techo menor de lo que comúnmente se dice.
- » El traspaso de la educación pública de nivel municipal al nivel central conlleva una sobredotación importante a nivel de los SLEP, se requiere gestión, monitoreo y atribuciones reforzadas.
- » La contención del gasto (y no solo la rebaja) también juega un rol importante: eficiencia gasto en salud (hospitales, medicamentos de alto costo, prevención APS), reforma al empleo público, Agencia de Políticas Públicas.

Reflexiones finales



- » A nivel internacional, existen fuertes presiones de gasto sobre salud y pensiones. En Chile, la reforma previsional fue un importante paso para la sostenibilidad del sistema. Aún se requiere un foco especial en fortalecer la sostenibilidad del sistema de salud. Es el desafío en términos estrictamente fiscales más importante.
- » La convergencia fiscal después de la pandemia ha descansado principalmente en la contención del gasto, se vuelve necesario avanzar en mayores ingresos estructurales (es decir más ingresos efectivos, mejores parámetros estructurales).
- » Se requiere un acuerdo político transversal que respalde el desafío de la sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazo.
- » Chile cuenta con una institucionalidad fiscal sólida, con reglas claras y altos niveles de transparencia, que permite una mejor observación de las decisiones de política fiscal y refuerza la responsabilidad en el manejo de las finanzas públicas.



Seminario

Punto de Inflexión del Gasto Público

Escuela de Gobierno
Pontificia Universidad Católica de Chile

Javiera Martínez Fariña

Directora de Presupuestos

21 de octubre de 2025

