

Marzo 2020



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Cuarto trimestre 2019



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos
del Ministerio de Hacienda.

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual
© A-PENDIENTE ISBN: PENDIENTE

Fecha de publicación: Marzo 2020



Índice

I. Introducción.....	4
II. Resultados.....	5
II.1. Balance/Endeudamiento Neto.....	5
II.2. Ingresos.....	7
II.3. Gastos.....	8
III. Anexos.....	11
III.1 Revisiones de cifras.....	11
III.2 Marco Metodológico.....	13

Tablas y gráficos

Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General Cuarto Trimestre 2019.....	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General 2019.....	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales 2019.....	8
Tabla 4: Gastos del Gobierno General 2019.....	9
Tabla 5: Gastos Totales Municipales 2019.....	10
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales.....	11
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales.....	12
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto Municipalidades Consolidado.....	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General.....	6

I. INTRODUCCIÓN

En la búsqueda de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que ayuden a la evaluación de la gestión de la Administración del Estado, a partir de marzo del 2019 la Dirección de Presupuestos pone a disposición del público el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral”.

Esta estadística se enmarca dentro del compromiso con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación¹.

Previo a la primera edición de este informe, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas, cuya fecha de publicación se adelantó a partir de la edición del año 2018, desde agosto a mayo de cada año. Este nuevo producto estadístico, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral, tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, el que se apoya con este breve informe.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones disponible en la página web de la Dirección de Presupuestos².

¹ El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información a los que Chile fue invitado a sumarse.

² http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf

II. RESULTADOS

II.1. Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el periodo 2019, registró un déficit de \$5.327.101 millones, equivalente a un 2,7% del PIB³. En el último trimestre del año, presentó un déficit de \$3.592.260 millones, representando un 1,8% del PIB anual (ver Tabla 1).
- El Gobierno Central Consolidado registró un déficit de \$5.621.103 millones⁴, equivalente a un 2,8% del PIB al cierre de 2019. Éste, durante el último trimestre del año, presentó un déficit de \$3.385.716, equivalente al 1,7% del PIB anual.

- Las Municipalidades, para el periodo 2019, mostraron un superávit de \$294.003 millones, equivalente a un 0,1% del PIB, con un déficit de \$206.545 millones en el último trimestre del año, equivalente a un 0,1% del PIB del año. Respecto al año anterior, el superávit de los gobiernos locales mostró una disminución, explicado principalmente por un bajo registro en el cuarto trimestre en términos relativos a lo observado en años anteriores (ver Gráfico 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General Cuarto Trimestre 2019⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	2018		2019		2019 4T	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento neto						
Gobierno Central (1)	-3.153.338	-1,6	-5.621.103	-2,8	-3.385.716	-1,7
Municipalidades (2)	345.491	0,2	294.003	0,1	-206.545	-0,1
Gobierno General (1) + (2)	-2.807.846	-1,5	-5.327.101	-2,7	-3.592.260	-1,8

Fuente: Dipres

³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB del trimestre o anual, utiliza la última versión publicada por el Banco Central de Chile en términos anuales.

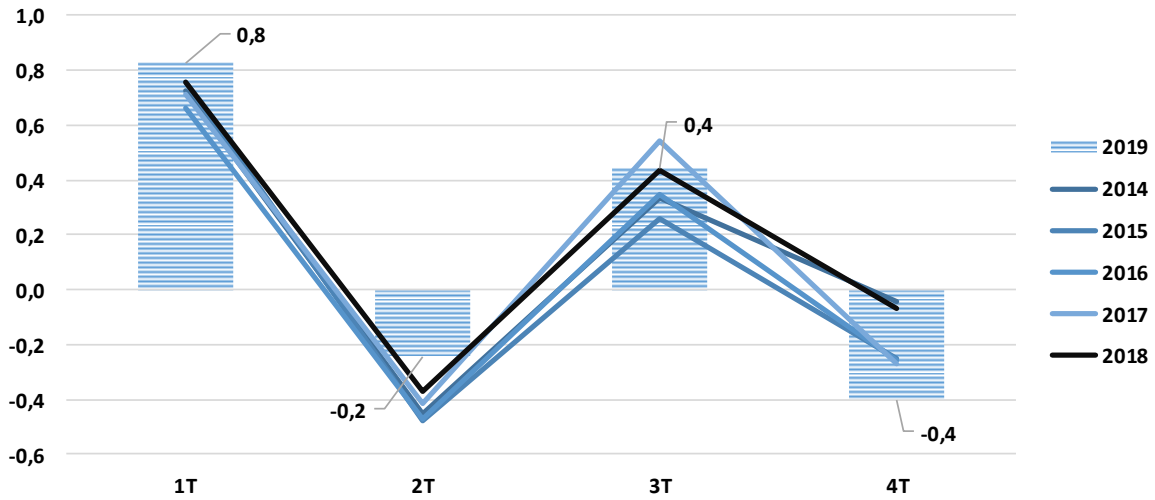
⁴ El Gobierno Central Consolidado a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la

Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto Municipalidades Consolidado

Porcentaje del PIB⁶



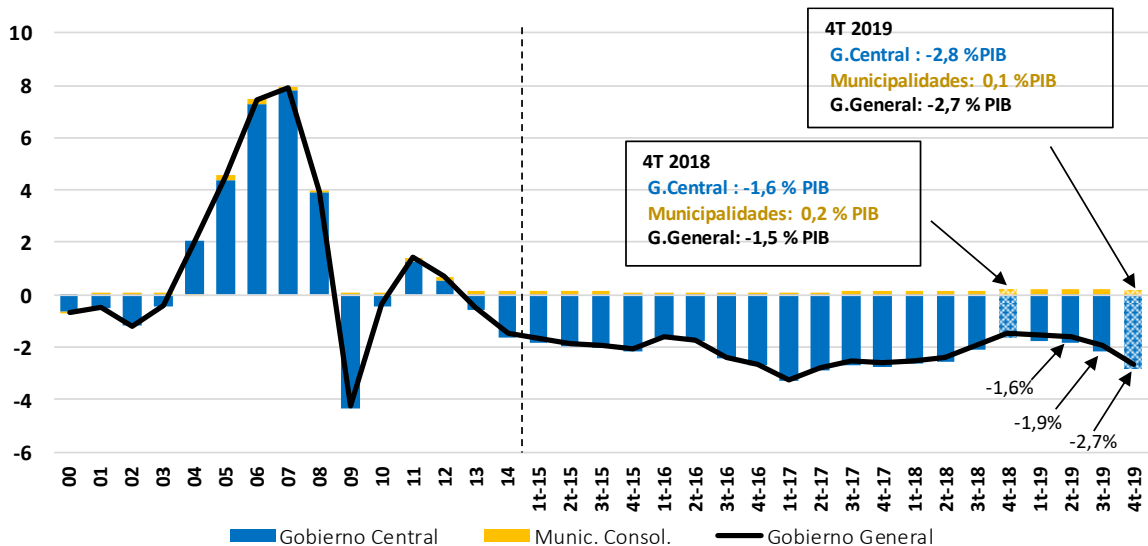
Fuente: Dipres

• El Gráfico 2 muestra una perspectiva histórica del Balance del Gobierno General Consolidado como porcentaje del PIB y la contribución del Gobierno Central y los Municipios. Las cifras se expresan en términos anuales en el periodo 2000-2014 y como suma móvil anual después de

esa fecha. Se puede observar un aumento del déficit en los últimos trimestres, lo que se explica en gran medida por la baja recaudación registrada en la última parte del año por el Gobierno Central Consolidado.

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General

Porcentaje del PIB, suma móvil anual



Fuente: Dipres

⁶Las cifras expresadas como porcentaje del PIB corresponden al trimestre respectivo.

II.2. Ingresos

• Los ingresos del Gobierno General Consolidado acumularon a diciembre de 2019 un total de \$46.504.537 millones, equivalente a un 23,4% del PIB. Esto representó una variación real respecto del año anterior de un -0,6%, donde -1,0% es explicado por el Gobierno Central y 0,4% por el aporte de las Municipalidades (ver Tabla 2).

• Los ingresos del Gobierno Central presentaron una caída de 1,0% respecto al mismo periodo de 2018, explicada principalmente por la disminución en la recaudación tributaria del resto de contribuyentes, seguida por la contracción en los ingresos provenientes de Codelco⁷.

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General 2019

Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	2018				2019			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales								
Gobierno Central (1)	42.031.350	22,0	8,9	8,1	42.531.502	21,4	-1,0	-1,0
Municipalidades (2)	3.711.009	1,9	8,1	0,7	3.973.035	2,0	4,7	0,4
Gobierno General (1) + (2)	45.742.359	23,9	8,8	8,8	46.504.537	23,4	-0,6	-0,6

Fuente: Dipres

• Respecto de los Ingresos Municipales (no consolidados), la mayor incidencia en el crecimiento real se explica por los ingresos tributarios netos que crecieron 4,4%, e incidieron 1,9%, representando un 41,8% del total de los ingresos no consolidados. En cuanto a la

composición de los ingresos por tributos, los gravámenes asociados al Fondo Común Municipal⁸, Permisos y licencias y Participación en impuesto territorial presentan las mayores incidencias respectivamente (ver Tabla 3).

⁷ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Cuarto Trimestre de 2019", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-187247_doc.pdf Presentacion IT.pdf

⁸ Para más detalle respecto a los Ingresos asociados a este ítem, ver punto III.2 Marco Metodológico.

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales 2019

Valores en millones de pesos

	2018	2019				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	3.186.469	3.402.806	41,8	4,4	1,9	3,8
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	1.252.515	1.281.709	15,8	0,1	0,0	
Permisos y licencias	582.000	634.356	7,8	6,6	0,5	
Participación en impuesto territorial	508.181	551.394	6,8	6,1	0,4	
Fondo Común Municipal	842.357	934.579	11,5	8,5	0,9	
Otros tributos	1.415	767	0,0	-47,0	0,0	
Donaciones (1)	2.941.178	3.125.867	38,4	3,9	1,5	0,0
Rentas de la propiedad	32.352	35.911	0,4	8,6	0,0	0,1
Ingresos de operación (1)	1.004.364	1.094.430	13,5	6,6	0,9	0,1
Otros ingresos	424.311	449.663	5,5	3,6	0,2	0,4
Venta de activos físicos	13.327	24.721	0,3	81,4	0,1	0,3
Ingresos Totales Municipalidades	7.602.000	8.133.397	100,0	4,6	4,6	4,7

Fuente: Dipres

(1) Incluye transacciones consolidables

II.3. Gastos

• Los Gastos del Gobierno General, acumularon a diciembre de 2019 un total de \$51.831.638 millones, equivalente a un 26,1% del PIB, experimentando un crecimiento real respecto del año anterior de un 4,4%, donde 3,9% se explica por el Gobierno Central y 0,5% por las Municipalidades.

• El incremento en los Gastos del Gobierno Central en el año 2019 (4,2% variación anual real) se debe principalmente a la implementación de la Agendas de Reactivación Económica y la Agenda Social, en particular la Ley Corta de Pensiones, el bono Ayuda Familiar y el congelamiento de la tarifa del Metro⁹.

⁹ Para más detalle ver "Informe de Finanzas Públicas del IV trimestre de 2019", <http://www.dipres.gob.cl/598/w3-article-199803.html>

Tabla 4: Gastos del Gobierno General 2019

Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	2018				2019			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales								
Gobierno Central (1)	45.184.687	23,6	3,4	3,2	48.152.606	24,3	4,2	3,9
Municipalidades (2)	3.365.518	1,8	5,5	0,4	3.679.032	1,9	6,9	0,5
Gobierno General (1) + (2)	48.550.205	25,4	3,6	3,6	51.831.638	26,1	4,4	4,4

Fuente: Dipres

• Dentro de los Gastos Municipales, por su incidencia en el total, destacan dos subtítulos: Gastos en Personal y Gastos en bienes y servicios de consumo. El primero, mostró un crecimiento real anual de 6,5%, influido principalmente por el aumento del gasto en remuneraciones (personal de Planta creció un 5,9% real anual, personal a Contrata un 6,6%, y Otras Remuneraciones un

6,7%). Por otro lado, los Gastos en Bienes y Servicios de Consumo mostraron un crecimiento del 2,7%, explicado principalmente por el componente Servicios Generales¹⁰ con un crecimiento real de 4,0% e incidencia del 0,5%, contrarrestado por la caída de Servicios Básicos¹¹ que cayeron un 1,1% real.

¹⁰ Incluye servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

¹¹ Incluye servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Tabla 5: Gastos Totales Municipales 2019

Valores en millones de pesos

	2018	2019				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Gastos en Personal	3.975.046	4.329.600	55,2	6,5	3,6	7,7
Remuneración Planta	1.731.717	1.876.038	23,9	5,9	1,4	
Remuneración Contrata	1.080.886	1.178.424	15,0	6,6	1,0	
Otras Remuneraciones	841.774	918.654	11,7	6,7	0,8	
Otros Gastos	320.669	356.484	4,5	8,7	0,4	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	1.855.760	1.948.295	24,9	2,7	0,7	1,5
Servicios Generales (1)	835.421	888.199	11,3	4,0	0,5	
Servicios Básicos (2)	306.608	310.159	4,0	-1,1	0,0	
Materiales de uso o Consumo	258.697	266.278	3,4	0,7	0,0	
Arriendos	110.006	114.360	1,5	1,7	0,0	
Resto	345.027	369.298	4,7	4,7	0,2	
Intereses	1.349	1.611	0,0	16,8	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	837.985	927.568	11,8	8,3	1,0	-2,7
Prestaciones previsionales	41.421	65.797	0,8	55,3	0,3	0,7
Otros Gastos	71.097	70.470	0,9	-3,1	0,0	-0,1
Inversión	455.998	476.254	6,1	2,1	0,1	0,3
Transferencias de capital (3)	17.853	19.800	0,3	8,5	0,0	-0,5
Gasto Total No Consolidado	7.256.509	7.839.395	100,0	5,7	5,7	6,9

Fuente: Dipres

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

III. ANEXOS

III.1 Revisiones de cifras

Las siguientes tablas, presentan las revisiones de cifras municipales para el segundo y tercer trimestre de 2019, respecto a la última publicación de diciembre recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de los Gobiernos Locales¹². La actualización incluye una mayor cobertura de cuatro municipalidades en el segundo trimestre y doce en el tercero. De este modo, el impacto de

la actualización se reflejó en una revisión al alza de los Ingresos totales de 0,4% en el segundo trimestre y de 2,1% en el tercero, concentrándose en este último caso, en los Ingresos tributarios netos en Patentes, Derechos de Aseo y otros derechos. Le sigue en magnitud las Donaciones, que corresponde a una corrección al alza en las transferencias corrientes, específicamente en subvenciones de escolaridad y atención primaria de salud¹³.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2T 2019 Porcentaje	3T 2019 Porcentaje
Ingresos tributarios netos	0,1	0,9
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	0,4
Permisos y licencias	0,0	0,1
Participación en impuesto territorial	0,0	0,1
Otros tributos	0,1	0,3
Fondo Común Municipal	0,0	0,0
Donaciones	0,2	0,8
Rentas de la propiedad	0,0	0,0
Ingresos de operación	0,0	0,2
Otros ingresos	0,0	0,2
Venta de activos físicos	0,0	0,0
Ingresos Totales Municipalidades	0,4	2,1

Fuente: Dipres

¹² Para más detalles acerca de la fuente de información de las Municipalidades, revisar sección III.2 Marco Metodológico.

¹³ Ley N° 19.378 ART. 49, referido al financiamiento de la atención primaria de salud municipal.

Con respecto al Gasto, las mayores correcciones para el tercer trimestre se asocian a Remuneraciones del Personal y Pagos de Bienes y Servicios (con un incremento prácticamente en

todas sus componentes). Esto significó una revisión de 0,5% el segundo trimestre y de 2,1% en el tercero.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2T 2019 Porcentaje	3T 2019 Porcentaje
Gastos en Personal	0,2	1,3
Remuneración Planta	0,1	0,6
Remuneración Contrata	0,1	0,4
Otras Remuneraciones	0,1	0,3
Otros Gastos	0,0	0,1
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	0,1	0,5
Servicios Generales (1)	0,0	0,2
Servicios Básicos (2)	0,0	0,1
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,1
Arriendos	0,0	0,0
Resto	0,0	0,1
Intereses	0,0	0,0
Subsidios y donaciones	0,1	0,2
Prestaciones previsionales	0,0	0,0
Otros Gastos	0,0	0,0
Inversión	0,0	0,1
Transferencias de capital	0,0	0,0
Gastos Totales Municipalidades	0,5	2,1

Fuente: Dipres

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las

operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte, la información presupuestaria de Municipalidades puede presentar datos faltantes por el desfase en la entrega de información por parte de estas. Esto podría distorsionar los resultados agregados, especialmente en el dato más reciente. Por tal motivo, se realizan algunos procesos estadísticos con la finalidad de no distorsionar las propiedades de las series. Posteriormente, esta información es revisada con nuevas versiones más actualizadas y es lo que está detrás de las principales revisiones de cifra.



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS