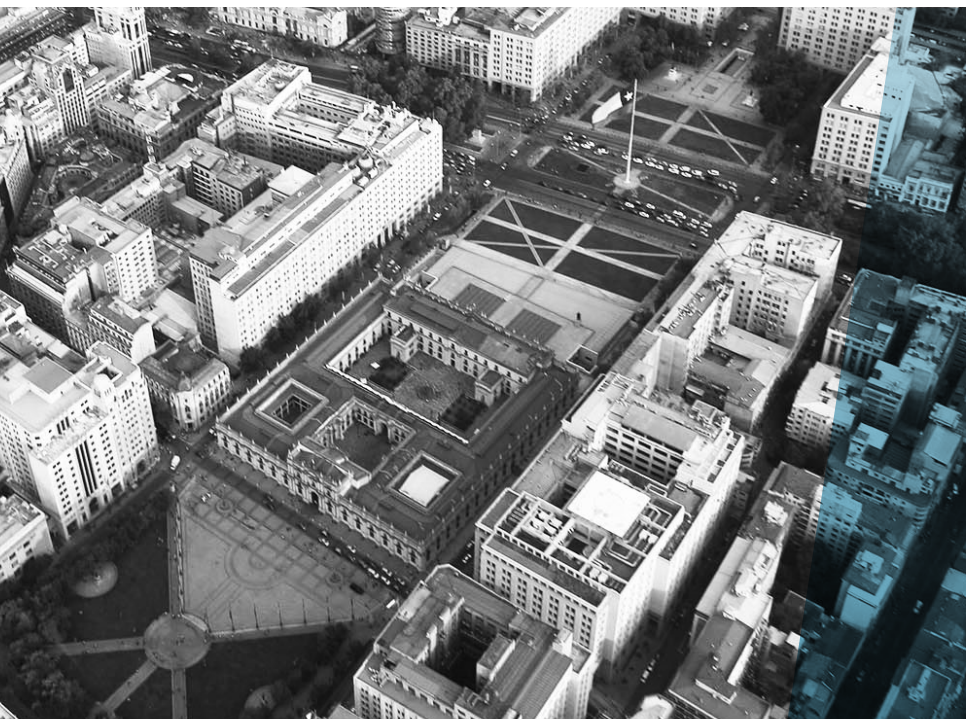


Diciembre 2019



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Tercer trimestre 2019



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos del
Ministerio de Hacienda.

Todos los derechos reservados Registro de
Propiedad Intelectual
© A-311173 ISBN: 978-956-9931-51-2

Diseño Gráfico y Diagramación: Cristian Salas L.

Fecha de publicación: Diciembre 2019



Índice

I.	Introducción	4
II.	Resultados	5
	II.1. Balance/ Endeudamiento Neto.....	5
	II.2. Ingresos	7
	II.3. Gastos	9
III.	Anexo	12
	III.1. Revisiones de cifras.....	12
	III.2. Marco Metodológico	14

Tablas y Gráficos

Tabla 1:	Balance / Endeudamiento neto Gobierno General Tercer Trimestre 2019	5
Tabla 2:	Ingresos del Gobierno General Tercer Trimestre 2019	8
Tabla 3:	Ingresos Totales Municipales al Tercer Trimestre de 2019	9
Tabla 4:	Gastos del Gobierno General Tercer Trimestre de 2019.....	10
Tabla 5:	Gastos Totales Municipales Primer Semestre de 2019	11
Gráfico 1:	Balance / Endeudamiento neto Municipalidades Consolidado	6
Gráfico 2:	Balance / Endeudamiento neto Gobierno General.....	7
Gráfico 3:	Ingresos Totales al Tercer Trimestre	8

I. Introducción

En la búsqueda de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que ayuden a la evaluación de la gestión de la Administración del Estado, a partir de marzo del 2019 la Dirección de Presupuestos pone a disposición del público un nuevo producto estadístico: El Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral.

Esta estadística se enmarca dentro del compromiso con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación¹.

Previo a la primera edición de este informe, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas, cuya fecha de publicación se adelantó a partir de la edición del año 2018, desde agosto a mayo de cada año. Este nuevo producto estadístico, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral, tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, el que se apoya con este breve informe.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones disponible en la página web de la Dirección de Presupuestos².

¹ El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información a los que Chile fue invitado a sumarse.

² http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf

II. Resultados

II.1. Balance/ Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el tercer trimestre del año corresponde a un déficit de \$1.345.435 millones, equivalente a -2,8% del PIB³, acumulando a septiembre un déficit de \$1.714.832 millones (-1,2% del PIB). Para los últimos 12 meses el déficit alcanzó los \$3.825.568 millones (-1,9% del PIB), ver Tabla 1.
- Por su parte, el Gobierno Central Consolidado registró un déficit de \$1.559.992⁴ millones para el tercer trimestre de este año (-3,2% del PIB), acumulando a septiembre \$2.217.395 millones (-1,5% del PIB). Para el año móvil alcanzó un déficit de \$4.295.034 millones (-2,2% del PIB), ver Tabla 1.
- A su vez, las Municipalidades mostraron un superávit de \$214.557 millones para el tercer trimestre, resultado de una mayor recaudación en permisos de circulación. Esto representó un 0,4% del PIB para el trimestre, recuperando la caída del trimestre anterior (ver gráfico 1). De esta manera, a septiembre de este año las municipalidades acumulan un superávit de \$502.563 millones, que constituye un 0,3% del PIB, atenuando la caída del Gobierno Central. Con esto, los últimos 12 meses registran un superávit de \$469.466 millones (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General Tercer Trimestre 2019⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	3T 2019		Enero-Septiembre 2019		Año móvil Octubre 2018 - Septiembre 2019	
	Millones de pesos	% del PIB	Millones de pesos	% del PIB	Millones de pesos	% del PIB
Balance/Endeudamiento neto						
(1) Gobierno Central	-1.559.992	-3,2	-2.217.395	-1,5	-4.295.034	-2,2
(2) Municipalidades	214.557	0,4	502.563	0,3	469.466	0,2
Gobierno General (1) + (2)	-1.345.435	-2,8	-1.714.832	-1,2	-3.825.568	-1,9

Fuente: Dipres.

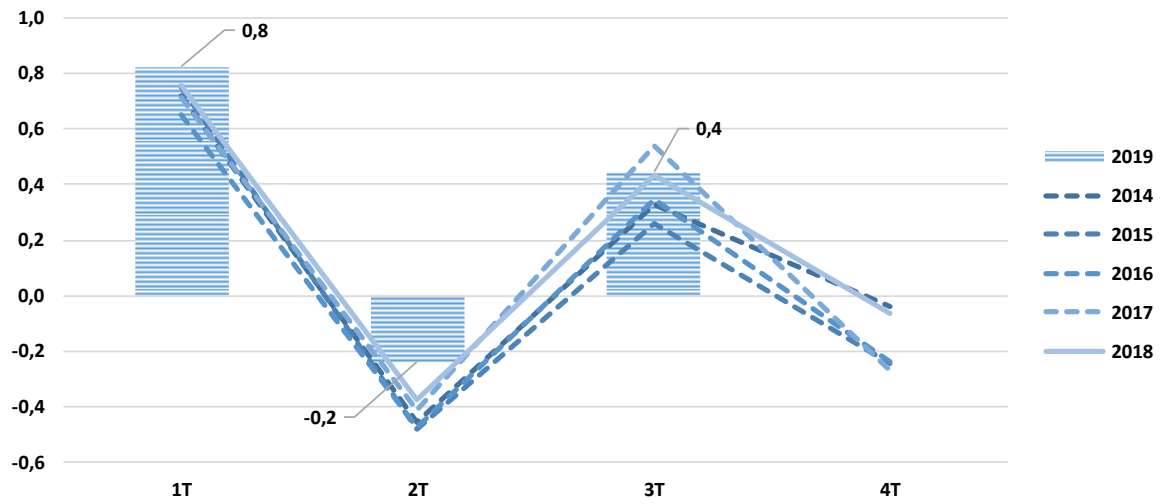
³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB del trimestre, utiliza la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

⁴ El Gobierno Central Consolidado a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la

Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance / Endeudamiento neto Municipalidades Consolidado
(Porcentaje del PIB)



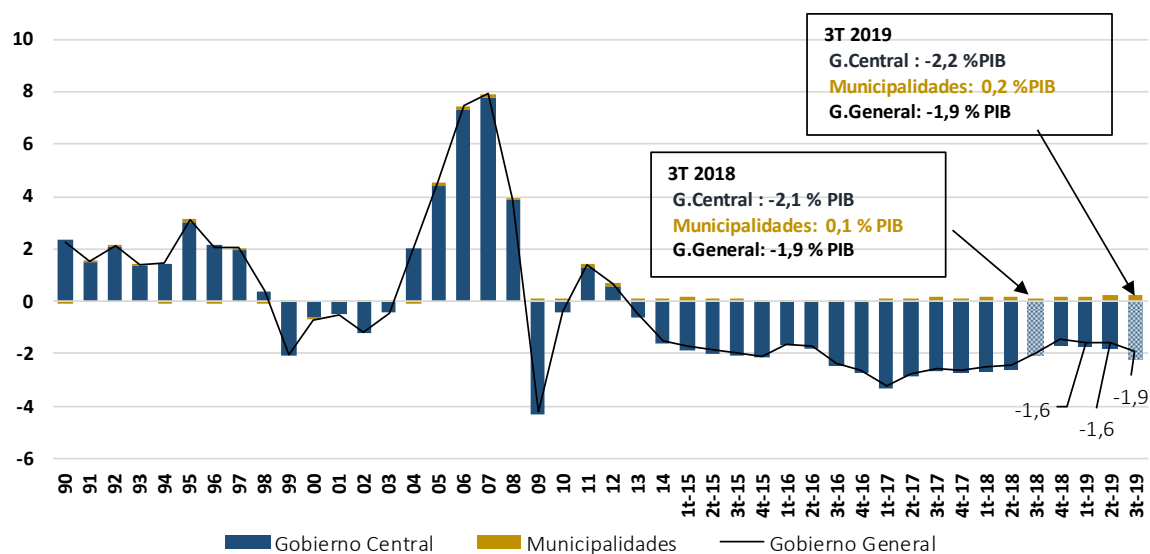
Fuente: Dipres.

- El Gráfico 2 muestra una perspectiva histórica del Balance (anual) del Gobierno General Consolidado y la contribución del Gobierno Central y las Municipalidades. En el año móvil que abarca hasta el tercer trimestre de 2019, se observa un aumento del endeudamiento neto como porcentaje del PIB del Gobierno General en 0,3% puntos porcentuales

(-1,6%, -1,6% y -1,9% para los últimos tres periodos móviles respectivamente), explicado por el mayor crecimiento de los Gastos Totales del Gobierno Central durante el 2019 (4,3% variación real anual acumulada al tercer trimestre), resultado de un aumento real de 11,8% del gasto en iniciativas de inversión y una caída de 4,4% de las transferencias de capital.

Gráfico 2: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General

(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2. Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado para el tercer trimestre de 2019 fueron de \$11.436.743 millones, representando un 23,7% del PIB y una variación real de 0,8% respecto al mismo periodo del año anterior. A septiembre acumuló un total de \$35.052.297 millones, equivalente a un 23,9% del PIB. Esto último, representó un crecimiento real respecto del año anterior de un 1,4%, donde 0,8% es explicado por el Gobierno Central y 0,5% por el aporte de las Municipalidades (ver Tabla 2).
- Por su parte, los ingresos del Gobierno Central a septiembre de este año presentaron un crecimiento real de 0,9% respecto al mismo periodo de 2018, explicado principalmente por el aumento de la tributación de los contribuyentes de

la minería privada seguido por el resto de contribuyentes, alcanzando el primero un crecimiento real al tercer trimestre de 20,2%.

En contraste, en el mismo periodo, el cobre bruto presentó una caída del 46,7% real, debido principalmente a una alta base de comparación, producto de los traspasos de excedentes percibidos en la primera mitad del 2018. También influyó en este ítem el menor precio del cobre y menores ventas (ver Gráfico 3).

- Respecto de los Ingresos Municipales no consolidados, la mayor incidencia en el crecimiento real al tercer trimestre estuvo determinada por los ingresos tributarios netos y donaciones, con un incremento de 6,1% y 6,8% respectivamente (con incidencias de 2,7% y 2,5% del total de

ingresos). En cuanto a la composición de los ingresos por tributos, los gravámenes asociados a permisos de circulación, impuesto territorial y patentes

municipalidades presentan las mayores incidencias a septiembre⁶ (ver Tabla 3).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Tercer Trimestre 2019

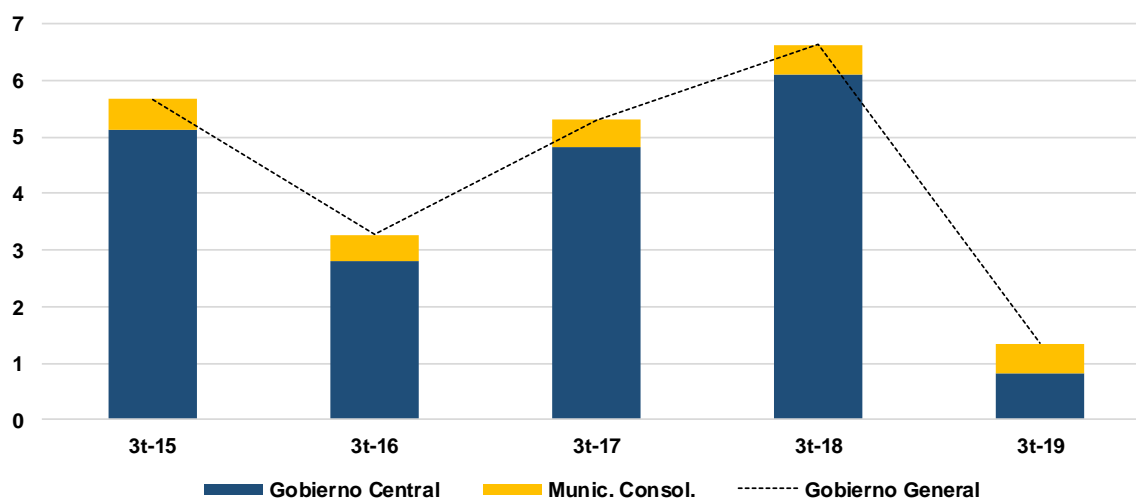
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	3T 2019				Enero-Septiembre 2019			
	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales								
(1) Gobierno Central	10.319.082	21,4	0,6	0,5	31.964.396	21,8	0,9	0,8
(2) Municipalidades	1.117.661	2,3	3,3	0,3	3.087.901	2,1	6,5	0,5
Gobierno General (1) + (2)	11.436.743	23,7	0,8	0,8	35.052.297	23,9	1,4	1,4

Fuente: Dipres.

Gráfico 3: Ingresos Totales al Tercer Trimestre

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

⁶ Es importante señalar que la cobertura de las Municipalidades varía conforme al desfase de tiempo de la entrega de información. En consecuencia, los antecedentes del último trimestre

están sujetos a una mayor revisión que las cifras previas. Para más detalles, ver Anexo: Revisiones de cifras incluido en este informe.

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales al Tercer Trimestre de 2019

	Enero- Septiembre 2018	Enero-Septiembre 2019				
		Millones de pesos	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	2.438.363	2.647.401	43,7	6,1	2,7	5,3
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	1.121.091	1.177.055	19,4	2,6	0,5	
Permisos y licencias	549.973	602.711	10,0	7,3	0,7	
Participación en impuesto territorial	288.804	327.991	5,4	10,9	0,6	
Otros tributos	494	622	0,0	23,2	0,0	
Fondo común municipal	478.001	539.022	8,9	10,1	0,9	
Donaciones (1)	2.046.074	2.235.549	36,9	6,8	2,5	0,0
Rentas de la propiedad	23.043	26.379	0,4	11,9	0,0	0,1
Ingresos de operación (1)	737.141	793.046	13,1	5,2	0,7	0,1
Otros ingresos	305.980	327.672	5,4	4,7	0,3	0,5
Venta de activos físicos	10.117	23.763	0,4	129,9	0,2	0,5
Ingresos Totales Municipalidades	5.560.718	6.053.809	100,0	6,4	6,4	6,5

(1) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

II.3. Gastos

- En relación a los Gastos del Gobierno General, para el tercer trimestre de 2019 fue de \$12.782.178 millones, representando un 26,5% del PIB y una variación real de 6,9% respecto al mismo periodo del año anterior, acumulando a septiembre de 2019 un total de \$36.676.129 millones, equivalente a un 25,1% del PIB, con un crecimiento real respecto del año anterior de 4,2% (ver Tabla 4).
- El incremento en los gastos del Gobierno Central al tercer trimestre del año se debe principalmente a mayores erogaciones en los subtítulos de Subsidios y Donaciones, Personal e Intereses, con incrementos anuales en términos reales de 6,4%, 3,9% y 10,7% respectivamente. Representando a la fecha un porcentaje de avance del Gasto respecto de la Ley de Presupuesto Aprobada de 71,1%⁷.

⁷ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Tercer Trimestre de 2019",

http://www.dipres.gob.cl/598/articles-187247_doc.pdf Presentacion IT.pdf

- Dentro de los Gastos Municipales, destacan el Gasto en Personal y Gastos en bienes y servicios de consumo. Ambos mostraron un crecimiento real anual a septiembre de 5,5% y 2,8% respectivamente. El primero, influido por

el gasto en personal a contrata (7,5% variación real anual, con incidencia de 1,1%) y el segundo por Servicios Generales⁸, con un incremento real anual de 5,2% e incidencia de 0,6% dentro del Gasto Total⁹ (ver Tabla 5).

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Tercer Trimestre de 2019

Moneda Nacional + Moneda

	3T 2019				Enero-Septiembre 2019			
	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales								
(1) Gobierno Central	11.879.073	24,6	7,2	6,7	34.181.790	23,3	4,3	3,9
(2) Municipalidades	903.104	1,9	2,8	0,2	2.585.339	1,8	2,9	0,2
Gobierno General (1) + (2)	12.782.178	26,5	6,9	6,9	36.767.129	25,1	4,2	4,2

Fuente: Dipres.

⁸ Incluye gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

⁹ En esta oportunidad el primer trimestre de 2019 presenta una cobertura a nivel nacional del 99,7%.

Para el segundo trimestre la cobertura llega a un 98,6%. Finalmente, para el tercer trimestre alcanza 95,4%. Para más detalles ver Anexo: Revisiones de cifras incluido en este informe.

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Semestre de 2019

Millones de Pesos

	Enero-Septiembre 2018	Enero-Septiembre 2019				
	Millones de pesos	Millones de pesos	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. Consolidado (%)
Gastos en Personal	2.882.887	3.110.976	56,0	5,5	3,1	6,4
Remuneración Planta	1.262.519	1.339.030	24,1	3,7	0,9	
Remuneración Contrata	781.615	859.857	15,5	7,5	1,1	
Otras Remuneraciones	608.906	658.493	11,9	5,7	0,7	
Otros Gastos	229.846	253.596	4,6	7,8	0,3	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	1.276.768	1.342.839	24,2	2,8	0,7	1,5
Servicios Generales (1)	578.534	622.602	11,2	5,2	0,6	
Servicios Básicos (2)	229.538	227.296	4,1	-3,2	-0,1	
Materiales de uso o Consumo	175.189	180.549	3,3	0,7	0,0	
Arriendos	73.871	78.294	1,4	3,6	0,1	
Resto	219.636	234.098	4,2	4,2	0,2	
Intereses	899	1.105	0,0	20,2	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	616.646	680.133	12,3	7,8	0,9	-3,9
Prestaciones previsionales	28.834	35.547	0,6	20,6	0,1	0,2
Otros	48.563	48.789	0,9	-1,7	0,0	0,0
Inversión	312.534	316.051	5,7	-1,2	-0,1	-0,1
Transferencias de capital	14.999	15.806	0,3	2,9	0,0	-1,1
Gasto Total No Consolidado	5.182.130	5.551.246	100,0	4,7	4,7	2,9

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

III. Anexo

III.1. Revisiones de cifras

Las siguientes tablas, presentan las correcciones de los antecedentes municipales para el primer y segundo trimestre de 2019, respecto a la publicación de septiembre pasado. Las diferencias se explican por revisión de información histórica y mayor cobertura de municipios. Esta nueva versión incluye información, para el primer trimestre, de cinco municipalidades no consideradas en la publicación pasada, restando sólo una para tener la cobertura total. Para el segundo trimestre se incluyen antecedentes de diez municipalidades respecto a lo informado en septiembre,

logrando con esto una cobertura del 98,6%. Por el lado de los Ingresos, las correcciones representan un 1,7% y se explican principalmente por Donaciones, que corresponde a un aumento en las transferencias corrientes, específicamente en subvenciones de escolaridad y atención primaria de salud¹⁰. Le siguen los Ingresos tributarios, resultado de revisiones en los montos provenientes del Fondo Común Municipal. Esto significó pasar de un crecimiento anual para los ingresos totales de 5,8% presentado en septiembre, a 7,6% real.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	1T 2019 Porcentaje	2T 2019 Porcentaje
Ingresos tributarios netos	0,2	0,7
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	0,1
Permisos y licencias	0,1	0,1
Participación en impuesto territorial	0,0	0,1
Otros tributos	0,0	0,0
Fondo común municipal	0,0	0,4
Donaciones	0,2	0,8
Rentas de la propiedad	0,0	0,0
Ingresos de operación	0,0	0,2
Otros ingresos	0,0	0,1
Venta de activos físicos	0,0	0,0
INGRESOS TOTALES	0,4	1,7

Fuente: Dipres.

Con respecto al Gasto, las mayores correcciones se asocian a Remuneraciones

del Personal y Pagos de Bienes y Servicios (con un incremento prácticamente en todas

¹⁰ Ley N° 19.378 ART. 49, referido al financiamiento de la atención primaria de salud municipal.

sus componentes). Esto significó pasar de un crecimiento anual para los gastos totales de

-2,4%, presentado en el informe de septiembre, a un -0,9% real a la fecha.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	1T 2019 Porcentaje	2T 2019 Porcentaje
Personal	0,3	1,0
Remuneración Planta	0,1	0,4
Remuneración Contrata	0,1	0,3
Otras Remuneraciones	0,1	0,2
Otros Gastos	0,0	0,1
Bienes y servicios de consumo y producción	0,1	0,4
Servicios Generales (1)	0,0	0,1
Servicios Básicos (2)	0,0	0,1
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,1
Arriendos	0,0	0,0
Resto	0,0	0,1
Intereses	0,0	0,0
Subsidios y donaciones	0,0	0,2
Prestaciones previsionales	0,0	0,0
Otros	0,0	0,0
Inversión	0,0	0,1
Transferencias de capital	0,0	0,0
GASTOS TOTALES	0,4	1,6

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.

III.2. Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas

denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe corresponde a la ejecución trimestral del Gobierno Central del último mes publicado.



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS