

Actualización del escenario Fiscal 2019 - 2020

noviembre 2019

Ignacio Briones R.
Ministro de Hacienda

Rodrigo Cerda N.
Director de Presupuestos

5 de noviembre 2019



Ministerio de
Hacienda

Dirección de
Presupuestos

Gobierno de Chile

Gobierno de Chile

Contenidos

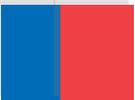


- Actualización Fiscal 2019 – 2020
 - Escenario Macroeconómico
 - Proyección de Ingresos Fiscales
 - Actualización de Gasto Gobierno Central Total
 - Medidas contempladas en la Agenda Social y Estado de Avance
 - Balance Estructural 2019-2020





ACTUALIZACIÓN FISCAL 2019 – 2020



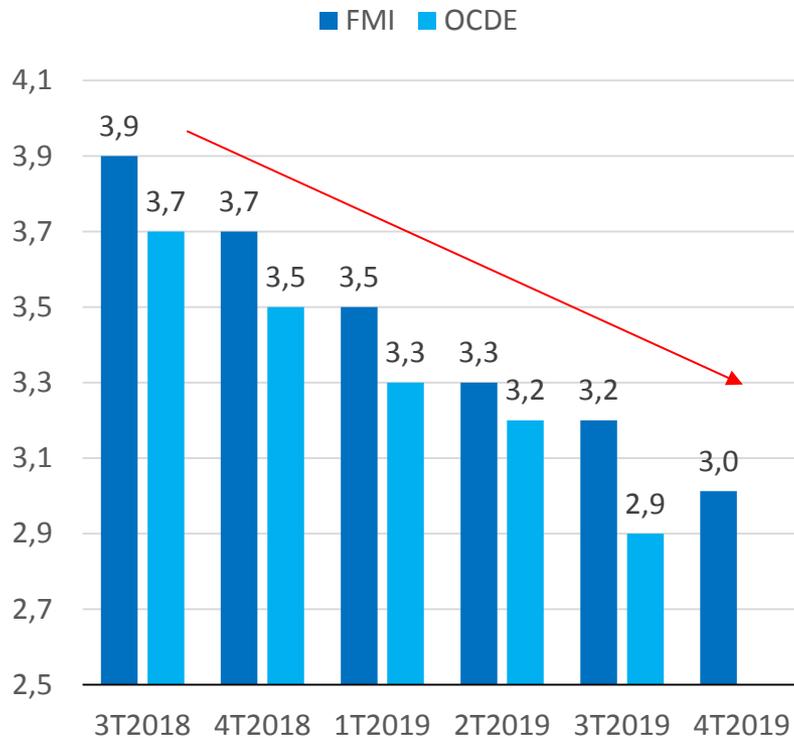


ESCENARIO MACROECONÓMICO 2019 – 2020

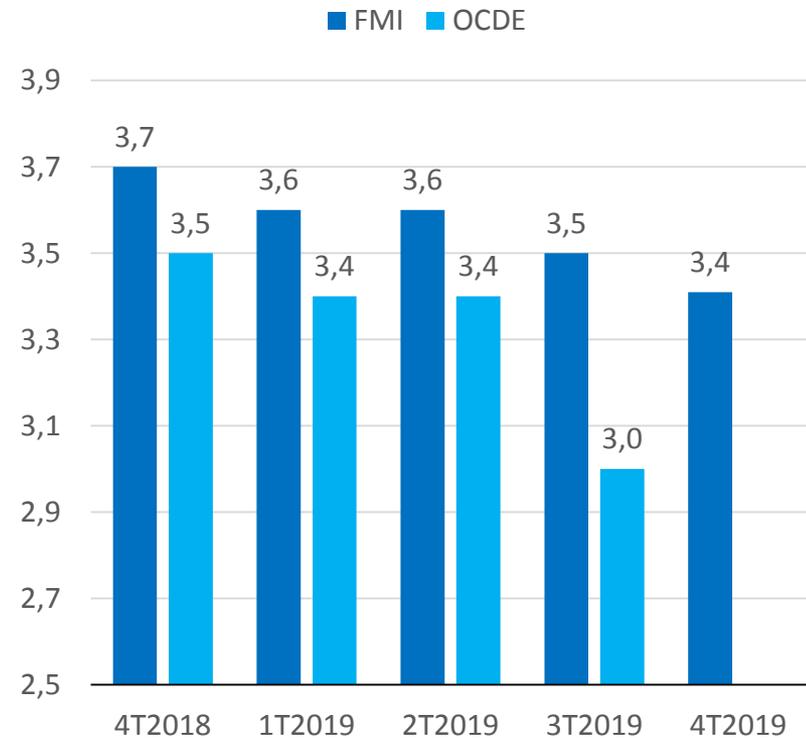


El crecimiento mundial continúa ajustándose a la baja para 2019 y 2020, aunque las perspectivas son mejores para el próximo año

Proyecciones de crecimiento del PIB mundial (2019, %)



Proyecciones de crecimiento del PIB mundial (2020, %)

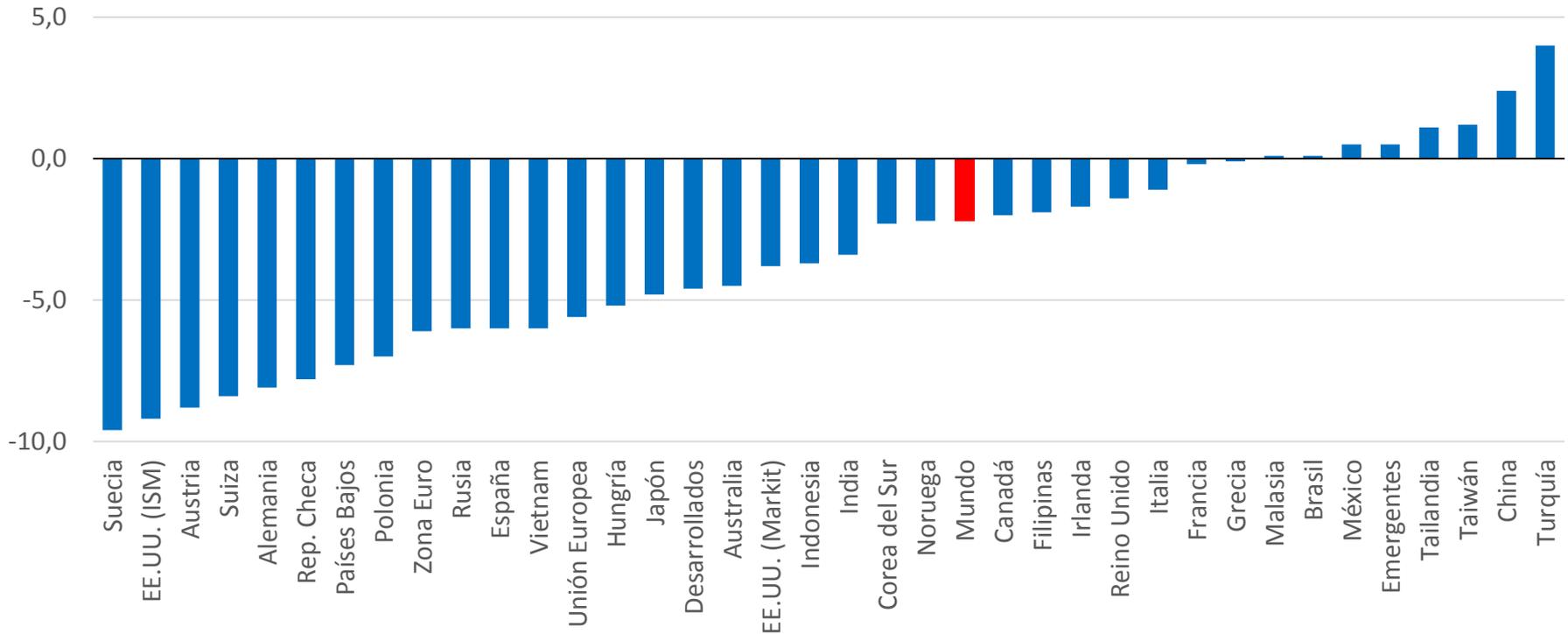


Fuente: FMI, OCDE.

La actividad manufacturera se desacelera de forma generalizada en el mundo



PMI manufacturero (oct-19; var. 12 meses, pp)



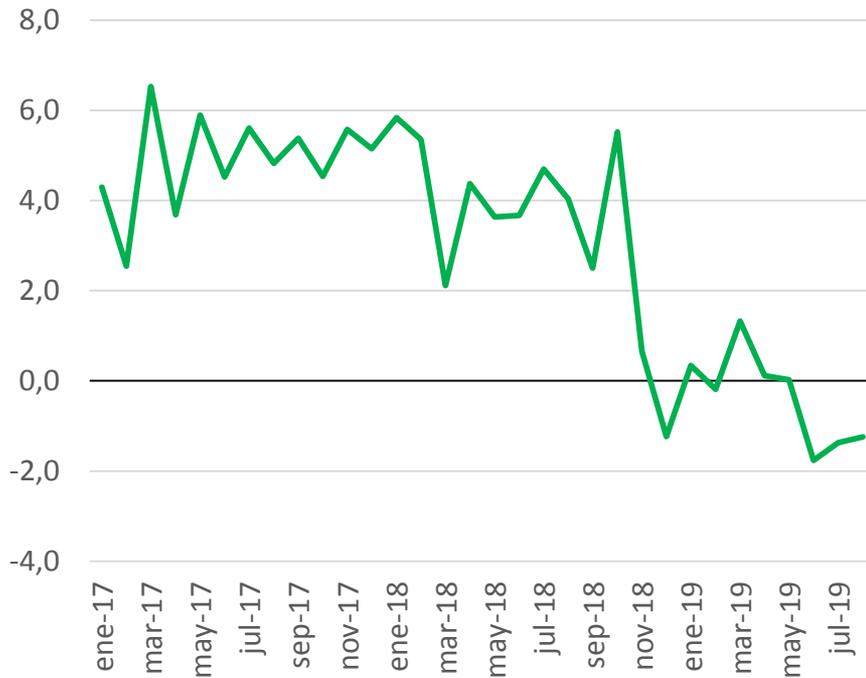
Fuente: Bloomberg.



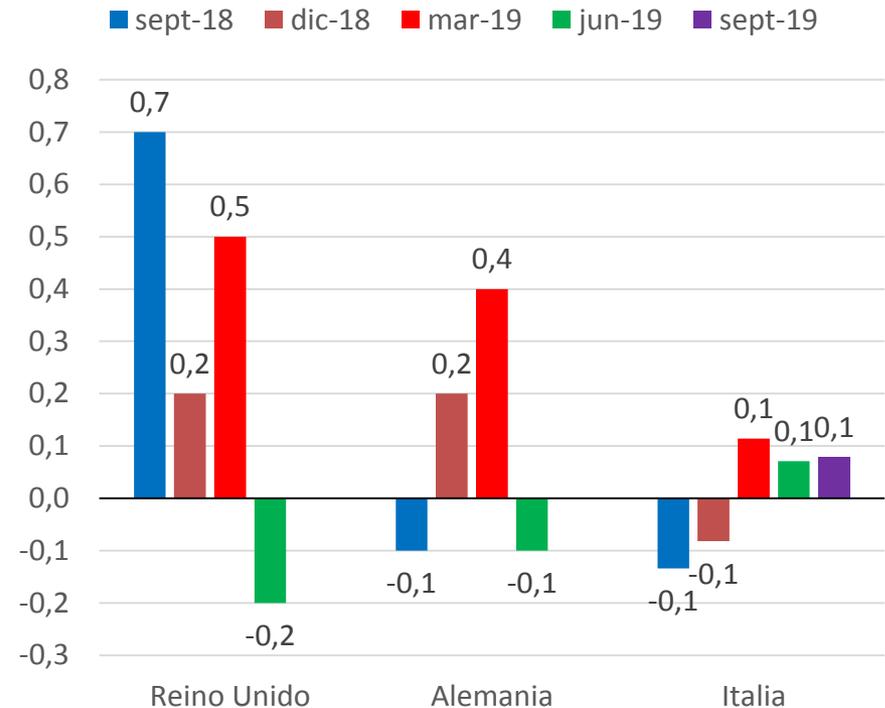
Comercio global sigue contrayéndose y el crecimiento en Europa se mantiene estancado



Volumen de comercio mundial
(var. %, a/a)



PIB (var. %, t/t)



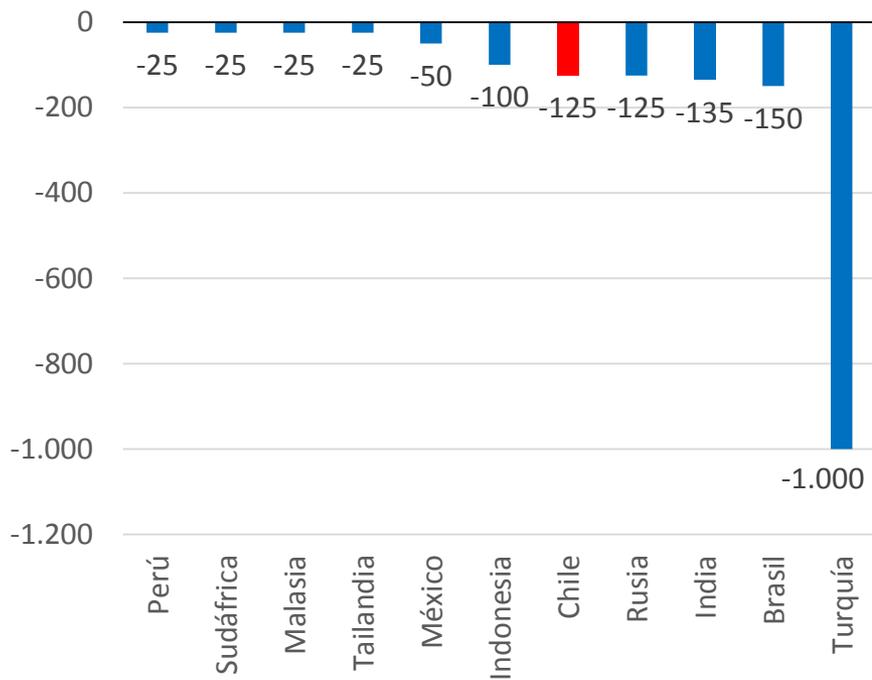
Fuente: CPB World Trade Monitor al mes de agosto de 2019, EuroStat, Bloomberg.



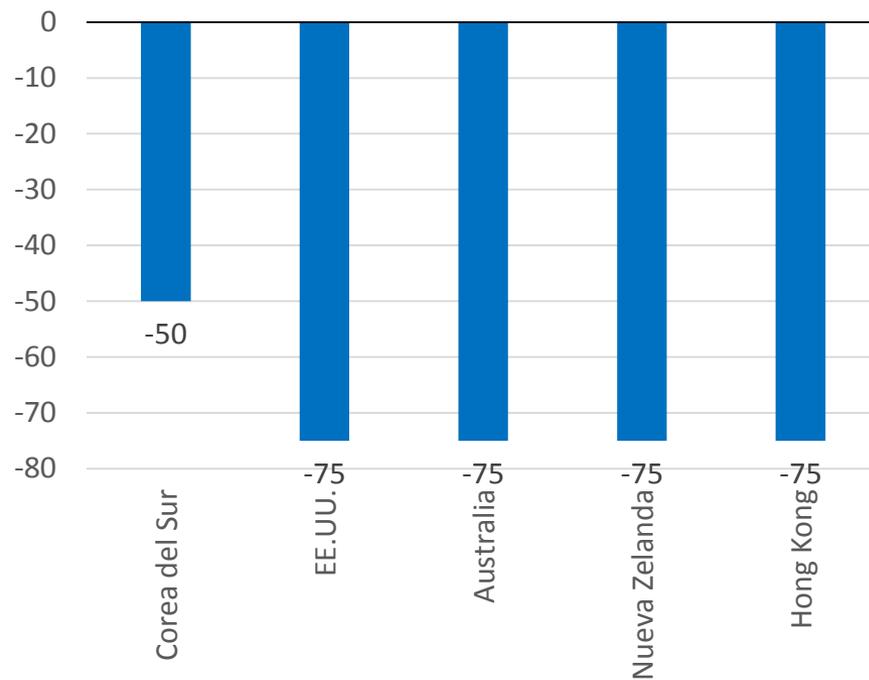
Los Bancos Centrales están respondiendo con una política monetaria más expansiva



TPM en países emergentes: cambio durante los últimos 12 meses (puntos base)



TPM en países desarrollados: cambio durante los últimos 12 meses (puntos base)



Fuente: Bloomberg.

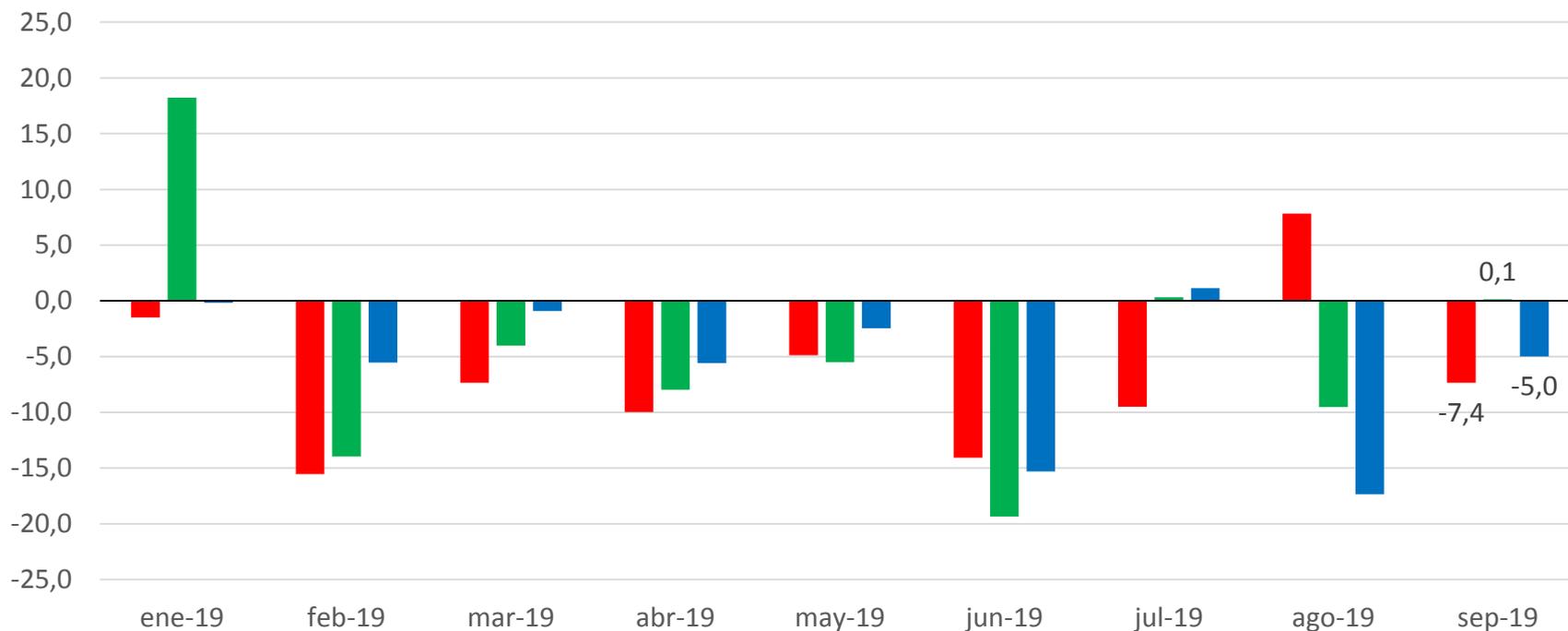


Para Chile, los efectos del conflicto comercial se ven reflejados en el desempeño de las exportaciones



Valor de las exportaciones por sectores económicos
(var. %, a/a)

■ Minería ■ Agropecuario-silvícola y pesquero ■ Industriales



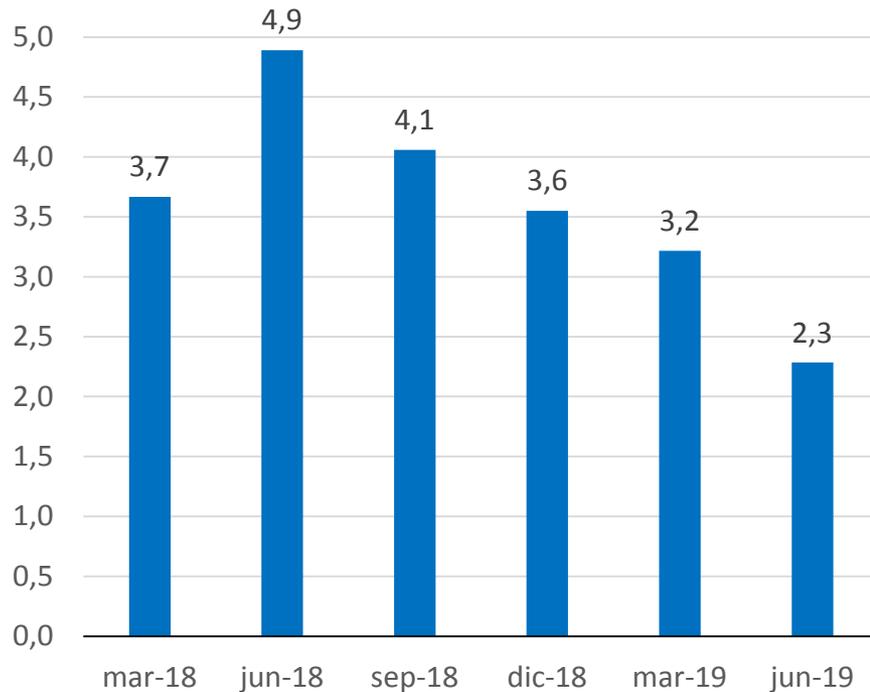
Fuente: Banco Central de Chile.



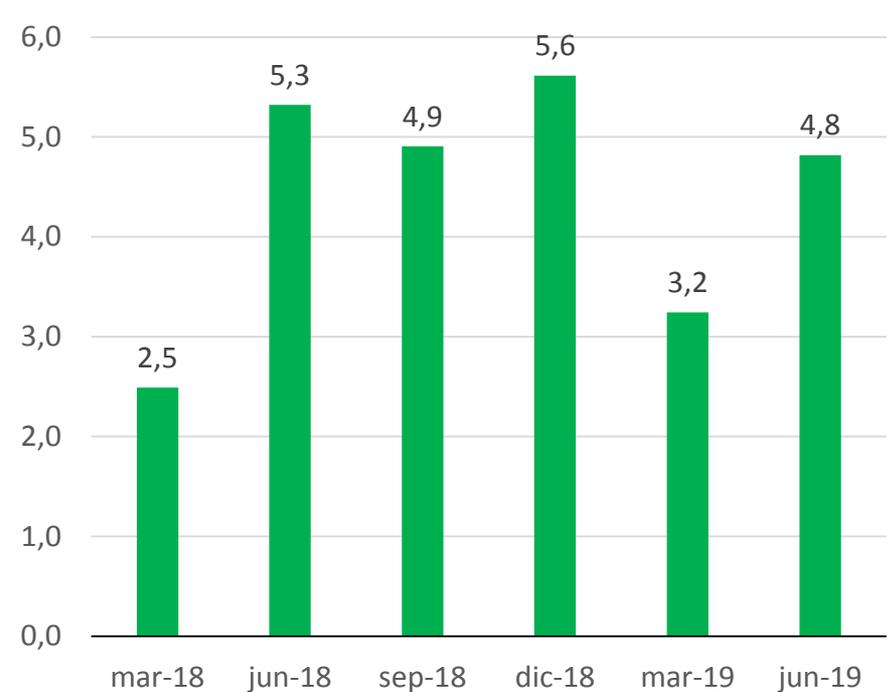
Al 2T19 el consumo privado se desaceleraba, mientras que la inversión mostraba un dinamismo relevante



Crecimiento del consumo privado
(var. %, a/a)



Crecimiento de la inversión
(var. %, a/a)



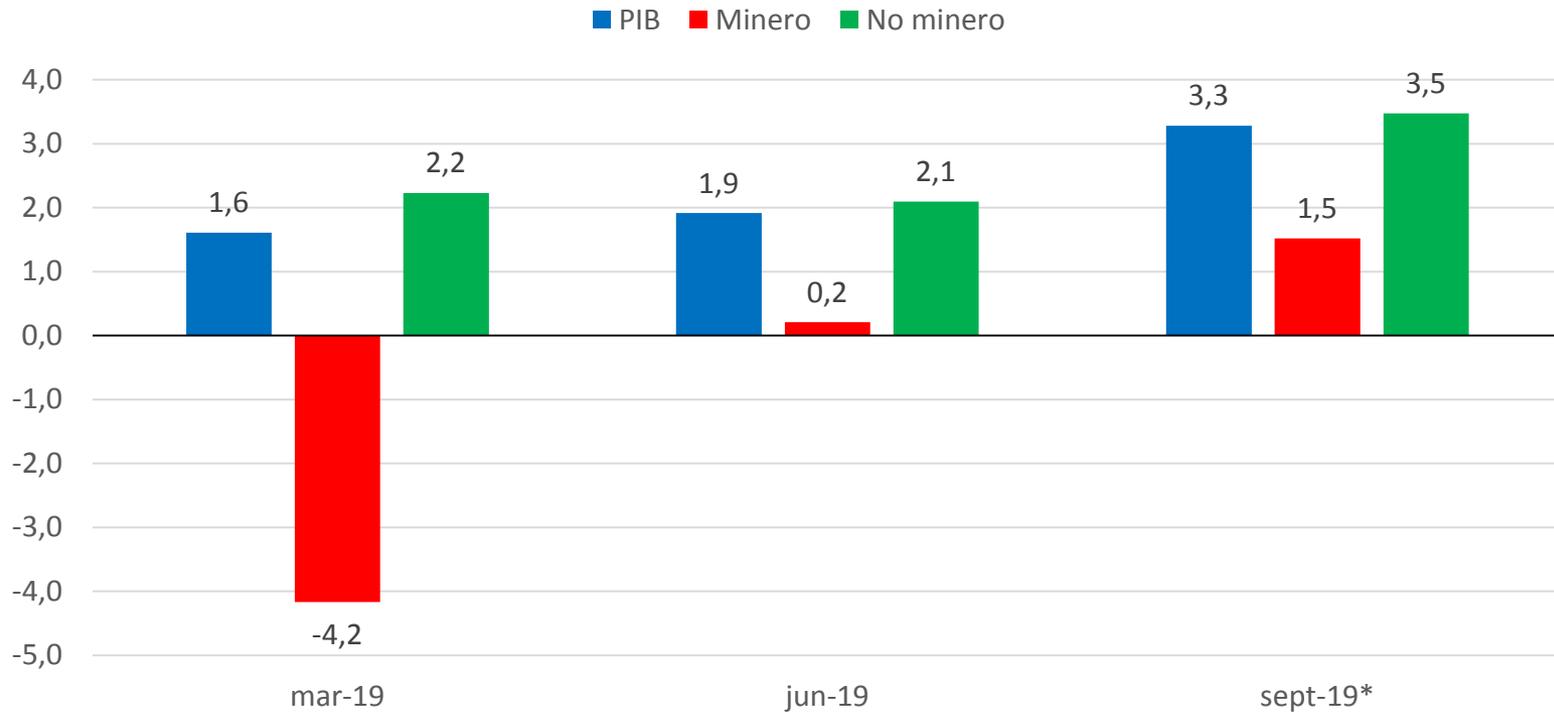
Fuente: Banco Central de Chile.



El crecimiento de 3T19 (3,3%) superó ampliamente al de 1S19 (1,8%)



Crecimiento del PIB por sectores económicos (var. %, a/a)



*Crecimiento en base al promedio de los IMACEC entre julio y septiembre.

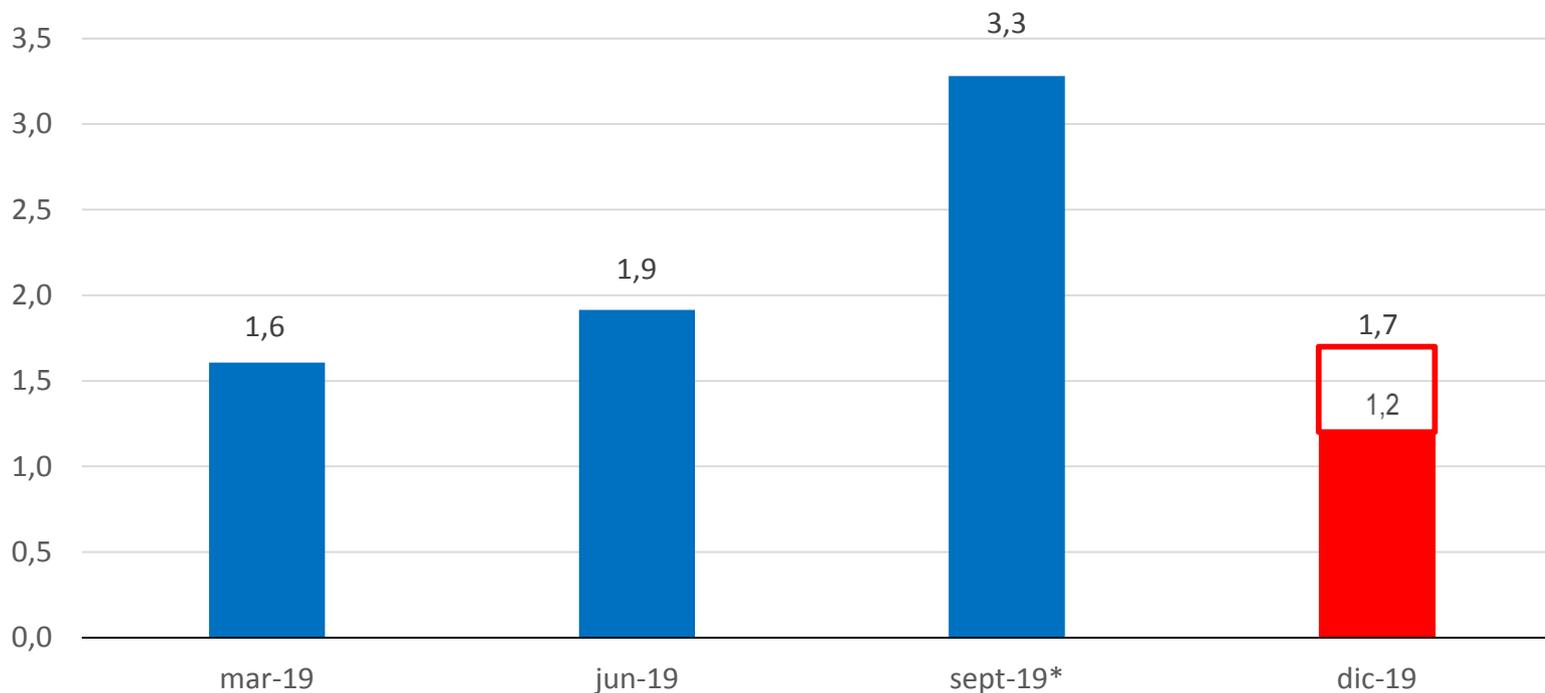
Fuente: Banco Central de Chile.



La economía crecerá en torno a 1,5% a/a en el cuarto trimestre de este año. Crecimiento del IMACEC de octubre será nulo o negativo



Crecimiento del PIB proyectado para el 4T19
(var. %, a/a)



*Crecimiento en base al promedio de los IMACEC entre julio y septiembre.

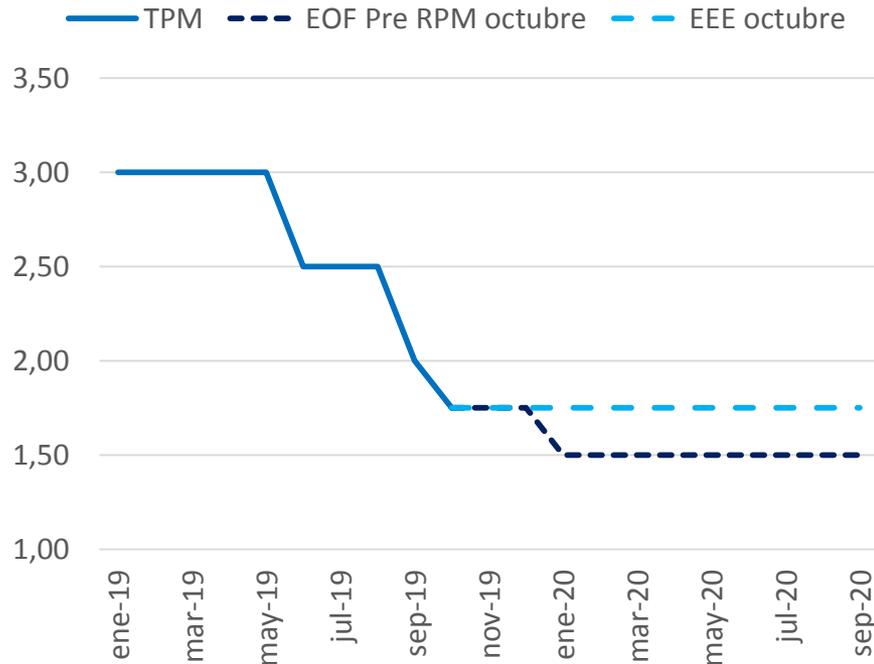
Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco Central de Chile.



Tasas de mercado se han ajustado a la baja, en línea con una política monetaria más expansiva. Tasas de interés de créditos hipotecarios se ubican en mínimos históricos



Tasa de Política Monetaria y Expectativas (%)



Tasa de interés hipotecaria promedio (más de 3 años, UF, %)



*Tasa de interés a la tercera semana de octubre.
Fuente: Banco Central de Chile.



Supuestos macroeconómicos 2019-2020

Escenario IFP y Escenario alternativo

(comparaciones proyecciones septiembre y noviembre)



	2019		2020	
	Proy. IFP (Sep)	Proy. Esc Alternativo (Nov)	Proy. IFP (Sep)	Proy. Esc Alternativo (Nov)
PIB (var. anual, %)	2,4 – 2,9 (2,6)	1,8 – 2,2 (2,0)	3,0 – 3,5 (3,3)	2,0 – 2,5 (2,3)
Demanda Interna (var. anual, %)	2,8	2,1	3,6	2,3
IPC (var. anual, % promedio)	2,2	2,2	2,6	2,6
Tipo de cambio (\$/US\$, promedio, valor nominal)	690	695	680	690
Precio del cobre (USc\$/lb, promedio, BML)	275	272	285	280

Fuente: Ministerio de Hacienda.





INGRESOS FISCALES 2019 – 2020



Proyección de Ingresos Fiscales - Escenario alternativo



- La actualización de ingresos fiscales difiere de lo presentado en el IFP del tercer trimestre 2019 debido a que:
 - 1. No incorpora los ingresos provenientes del Modernización Tributaria.**
 - 2. Contempla los datos de la ejecución presupuestaria de un mes adicional (septiembre 2019).**
 - 3. Se elabora con los nuevos supuestos macroeconómicos.**



Ingresos del Gobierno Central 2019-2020

Escenario alternativo

(millones de pesos 2020)



	IFP III Trimestre 2019		Actualización Nov.		Diferencias	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Ingresos tributarios netos	36.348.168	37.992.359	35.894.337	36.315.245	-453.831	-1.677.114
Tributación minería privada	1.747.533	1.553.975	1.832.482	1.500.528	84.949	-53.447
Tributación resto contrib.	34.600.635	36.438.384	34.061.855	34.814.717	-538.780	-1.623.667
Cobre bruto	828.051	1.036.660	830.084	1.017.198	2.033	-19.462
Imposiciones previsionales	3.004.535	3.026.728	3.048.729	3.152.992	44.194	126.264
Otros ingresos ⁽¹⁾	3.923.785	4.049.969	4.216.765	4.157.214	292.980	107.245
Total Ingresos	44.104.539	46.105.715	43.989.915	44.642.648	-114.624	-1.463.067
Dif % c/r a IFP III T.					-0,3%	-3,2%

(1) Considera ingresos por concepto de: Donaciones, Rentas de la propiedad, Ingresos de operación, Otros ingresos y Venta de activos físicos.

La actual proyección con el escenario macroeconómico contempla un crecimiento real de los Ingresos de 0,4% en 2019 y 1,5% 2020.





ACTUALIZACIÓN DEL GASTO

MEDIDAS CONTEMPLADAS EN LA AGENDA SOCIAL Y ESTADO DE AVANCE

1. Pensiones

- a) **Aumento inmediato de 20% de la Pensión Básica Solidaria**, lo que beneficiará a 590 mil pensionados.
- b) **Aumento inmediato de 20% en el Aporte Previsional Solidario**, lo que beneficiará a 945 mil pensionados.
- c) **Aumento adicional de las pensiones básicas y los aportes previsionales solidarios, durante los años 2021 y 2022**, para los pensionados mayores de 75 años.
- d) Aportes de recursos fiscales para **complementar el ahorro previsional de la clase media y las mujeres que trabajan y cotizan**, para incrementar sus pensiones al momento de la jubilación, lo que favorecerá a 500 mil trabajadores.
- e) Aportes de recursos fiscales para **mejorar las pensiones de los adultos mayores dependientes severos**.

Estado de Avance:

Jueves 24 de octubre ingresaron indicaciones al Congreso.

2. Salud y Medicamentos

- a) Proyecto que crea el Seguro de Enfermedades Catastróficas, de forma de asegurar un techo al gasto de salud de las familias. El gasto que exceda a ese techo será cubierto por el Seguro.
- b) Creación de un Seguro que cubra parte del gasto en medicamentos de las familias chilenas, no cubierto por programas como el GES o la Ley Ricarte Soto.
- c) Ampliación del convenio del Fonasa con farmacias para reducir el precio de los medicamentos, lo que beneficiará a más de 12 millones de personas.

2. Salud y Medicamentos



- Seguro de enfermedades catastróficas: Corresponde al Proyecto de Ley que crea el “Seguro de Salud de Clase Media”.

Estado de Avance: PDL en segundo trámite Senado.

- Seguro Medicamentos Clase Media: Cubriría medicamentos ambulatorios para pensionados que no está cubierto por programas GES ni Ricarte Soto: 50% copago, eventualmente esto podría significar que no se pague más de \$4.000 por medicamentos. Se financiará con una cotización adicional de 0,2 pp adicionales.

Estado de Avance: PDL en elaboración por MINSAL.

3. Ingreso Mínimo Garantizado

- Creación de un Ingreso Mínimo Garantizado de \$350 mil, para todos los trabajadores con jornada completa que complementan el salario de los trabajadores a jornada completa, cuando sea inferior a los \$ 350 mil.
- Este beneficio se aplicará en forma proporcional a los menores de 18 y mayores de 65 años.

Estado de Avance:

Próximo ingreso de PDL por MIDESO/MINTRAB/HACIENDA.



4. Tarifas eléctricas

- Creación de un mecanismo de estabilización de las tarifas eléctricas, lo que permitirá anular la reciente alza 9,2% de la electricidad, retrotrayendo el valor de las tarifas eléctricas al nivel del primer semestre de este año.

Estado de Avance: PDL Aprobado

5. Creación de la Defensoría de las víctimas

- Generar una **línea especializada de representación jurídica a víctimas de delito**, dotando a las Corporaciones de Asistencia Judicial (CAJ) de abogados penalistas en todas las comunas donde existen Juzgados de Garantía con el fin de brindar a las víctimas de delitos un mejor acceso a la justicia.
- Lo anterior significa incorporar 90 abogados penalistas distribuidos en las comunas del país donde se emplazan los Juzgados de Garantía, quienes asumirán la representación de los intereses de las víctimas de delito, actuando como querellantes.

Estado de Avance: Se presentará indicación en Ley de Presupuestos para crear un programa y asignar mayor presupuesto.

6. Mayor equidad entre comunas de altos y bajos ingresos

- Fortalecimiento del Fondo Común Municipal (FCM), estableciendo **mayores aportes de las comunas de mayores ingresos, en beneficio de las comunas de menores ingresos.**
- Esto permitirá **mayor equidad en la provisión de servicios municipales** como seguridad, luminarias, infraestructura, parques, deporte, recreación y otros.

Estado de Avance: PDL en elaboración por SUBDERE/HACIENDA

7. Proyectos Actualmente en el Congreso



Existen varios proyectos de alto contenido social, enviados por nuestro Gobierno al Congreso, que requieren urgente tramitación y aprobación. Por estas razones pido al Congreso acelerar la tramitación y aprobación de:

- a) El Proyecto Pro-Infancia, que reemplaza al SENAME por dos nuevos servicios públicos. El Servicio de Protección de la Niñez y Adolescencia y el Servicio de Reinserción Juvenil.
- b) Proyecto que crea el Seguro Catastrófico de Salud.
- c) Proyecto que crea el derecho a la Sala Cuna Universal a todos los niños de madres, o padres, trabajadoras de Chile.
- d) Proyecto que establece la reducción de las contribuciones de los adultos mayores más vulnerables.

8. Financiamiento reconstrucción



Daños y destrucciones provocados por la violencia y delincuencia ocurrida en los últimos días, los que han producido serios daños en la infraestructura pública, especialmente en el Metro y otras instalaciones públicas.

- Para financiar la reconstrucción en la infraestructura pública, principalmente metro, se requieren **US\$350 millones**.



Costo Fiscal Total para el año 2020

(millones de dólares)



Pensiones	510
Salud y Medicamentos	106
Ingreso Mínimo Garantizado	306
Plan de Reconstrucción	350
Costo Fiscal Total	1.272





EFFECTOS FISCALES AGENDA SOCIAL

Financiamiento del paquete de medidas de la Agenda Social para el año 2020



- **US\$600 millones** de mayor Gasto para el presupuesto del año 2020.
- **US\$322 millones** del presupuesto 2020 saldrán de reasignaciones presupuestarias.
- **US\$350 millones** de Gasto asociados a reconstrucción vía capitalización Metro.





REASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS 2020

Reasignaciones 2020



- Para financiar la Agenda Social, con un costo fiscal estimado de US\$ 1.200 millones por año, se planteó lo siguiente:
 - **US\$600 millones** de mayor Gasto para el presupuesto del año 2020.
 - **US\$322 millones** del presupuesto 2020 saldrán de reasignaciones presupuestarias dentro del presupuesto ya ingresado a discusión en el Congreso.
- A continuación se presentan dos vías de ajuste al proyecto de Ley de Presupuestos 2020:
 1. Reasignaciones específicas.
 2. Rebaja pareja de gastos corrientes.



1. Reasignaciones Propuestas 2020

(Millones de US\$)

PARTIDA		MM US\$ 2020
01	Presidencia	0,62
05	Interior Y Seguridad	18,07
06	Relaciones Exteriores	3,90
07	Economía	21,12
08	Hacienda	4,73
09	Educación	52,43
10	Justicia	10,29
11	Defensa	9,97
12	Obras Públicas	44,60
14	Bienes Nacionales	0,14
17	Minería	0,10
18	Vivienda	0,29
20	SEGEOB	0,18
21	Desarrollo Social	0,65
22	SEGPRES	0,03
23	Ministerio Público	0,15
25	Medioambiente	3,90
26	Deportes	9,94
28	SERVEL	0,12
TOTAL		181,24

2. Recorte Propuesto en Presupuesto 2020



- Se propone un recorte parejo de un **5,5%** a todas las partidas del presupuesto de gobierno central por concepto de gastos en Bienes y servicios de consumo (Subtítulo 22).

Esta medida producirá ahorros por: **US\$140,9 millones.**

2. Recorte Propuesto en Presupuesto 2020

Detalle por Ministerios

	5,5% ST 22 MM US\$
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	0,56
MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA	24,57
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	3,15
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	4,37
MINISTERIO DE HACIENDA	6,29
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	11,03
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS (SIN SENAME)	26,29
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	33,81
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	1,95
MINISTERIO DE AGRICULTURA	5,60
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	0,44
MINISTERIO DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL	10,71
MINISTERIO DE MINERÍA	0,61
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	2,04
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	1,12
MINISTERIO SECRETARÍA GENERAL DE GOBIERNO	0,38
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	1,37
MINISTERIO SECRETARÍA GENERAL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	0,19
MINISTERIO DE ENERGÍA	1,29
MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE	0,61
MINISTERIO DEL DEPORTE	0,42
MINISTERIO DE LA MUJER Y LA EQUIDAD DE GÉNERO	0,39
MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y EL PATRIMONIO	1,85
MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA, CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN	0,36
TESORO PÚBLICO	1,45
TOTAL MINISTERIOS SIN SALUD, P. AUTONOMOS Y SIN SENAME	140,9

Resumen



- **US\$181,2 millones:** Reasignaciones propuestas por los sectores presupuestarios.
 - Subtítulo 29: US\$ 4,5
 - Subtítulo 31: US\$ 77,9
 - Subtítulo 33: US\$ 22,3
 - Subtítulo 24: US\$ 76,5
- **US\$140,9 millones:** Rebaja pareja de gastos corrientes.

Total Ahorro Estimado: US\$ 322,1 millones

Actualización Gasto Gobierno Central Total 2019-2020 contemplando Agenda Social (AS)

(millones de pesos, var. real)



		Proyección 2019	Proyección 2020
Gastos Gobierno Central Total IFP III Trimestre			
	Millones de pesos de cada año	47.466.489	50.438.950
	variación real c/proyección	3,4%	3,6%
	variación real c/Ley		3,0%
Agenda Social	Millones de pesos de cada año	15.346	413.976
Actualización Gasto Gobierno Central Total			
	Millones de pesos de cada año	47.481.835	50.852.926
	variación real c/proyección	3,4%	4,4%
	variación real c/Ley		3,8%

La proyección de Gasto para el 2020 contempla US\$600 millones asociados al financiamiento de la Agenda Social.





ACTUALIZACIÓN DE BALANCES

Balance Efectivo y Estructural 2020

Escenario IFP sin MT y con AS

(Millones de pesos de cada año, % del PIB)



	2019				2020			
	Proy. IFP III T.		Proy. IFP III T sin MT y con AS		Proy. IFP III T.		Proy. IFP III T sin MT y con AS	
	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB
(1) Ingresos Efectivos	42.986.880	21,3	42.986.880	21,3	46.105.715	21,5	45.843.020	21,4
(2) Ingresos Estructurales	44.739.155	22,2	44.739.281	22,2	47.420.842	22,1	47.152.127	22,0
(3) Gasto Gobierno Central Total	47.466.489	23,5	47.481.835	23,5	50.438.950	23,5	50.846.932	23,7
(4)=(1)-(3) Balance Efectivo	-4.479.609	-2,2	-4.494.955	-2,2	-4.333.235	-2,0	-5.003.911	-2,3
(5)=(2)-(3) Balance Estructural	-2.727.334	-1,4	-2.742.554	-1,4	-3.018.108	-1,4	-3.694.804	-1,7

La incorporación del mayor gasto asociado a la Agenda Social y el descontar los ingresos contemplados en 2020 por Modernización Tributaria genera una proyección del déficit estructural de -1,4% del PIB en 2019 y -1,7% del PIB en 2020.



Balance Estructural 2019 – 2020

Escenario alternativo

(Millones de pesos de cada año, % del PIB)

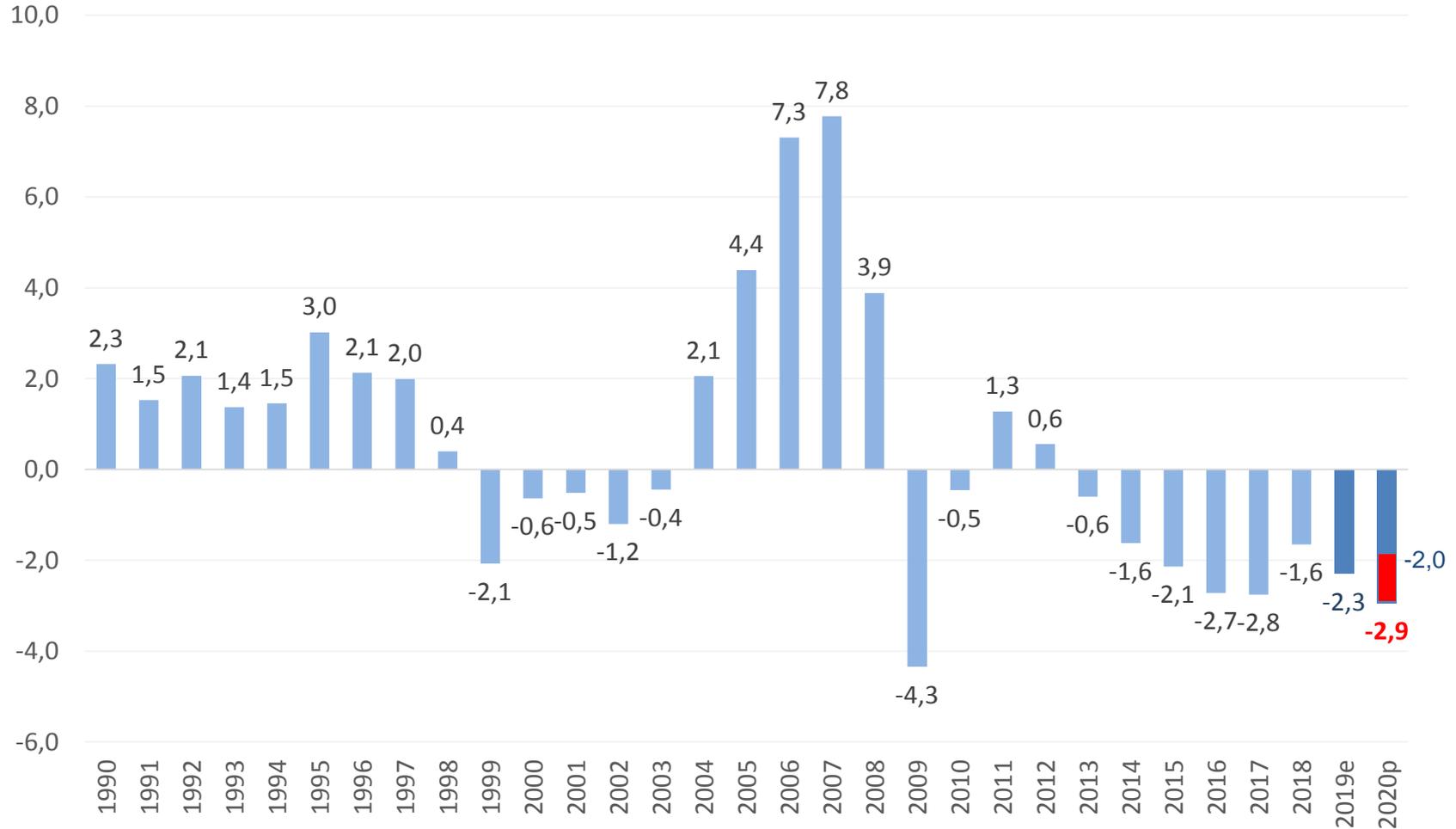


	2019				2020			
	Proy. IFP III T.		Proy. Esc. Alternativo		Proy. IFP III T.		Proy. Esc. Alternativo	
	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB	Mill. \$	% del PIB
(1) Ingresos Efectivos	42.986.880	21,3	42.875.160	21,4	46.105.715	21,5	44.642.648	21,2
(2) Ingresos Estructurales	44.739.155	22,2	44.990.483	22,4	47.420.842	22,1	46.903.567	22,2
(3) Gasto Gobierno Central Total	47.466.489	23,5	47.481.835	23,7	50.438.950	23,5	50.852.926	24,1
(4)=(1)-(3) Balance Efectivo	-4.479.609	-2,2	-4.606.675	-2,3	-4.333.235	-2,0	-6.210.277	-2,9
(5)=(2)-(3) Balance Estructural	-2.727.334	-1,4	-2.491.352	-1,2	-3.018.108	-1,4	-3.949.359	-1,9

Contemplando el escenario macroeconómico alternativo, la incorporación del mayor gasto asociado a la Agenda Social y el descotar los ingresos contemplados en 2020 por Modernización Tributaria genera una proyección del déficit estructural de -1,2% del PIB en 2019 y -1,9% del PIB en 2020.



Balance Efectivo del Gobierno Central Total (% del PIB) Escenario alternativo



e: Estimado.

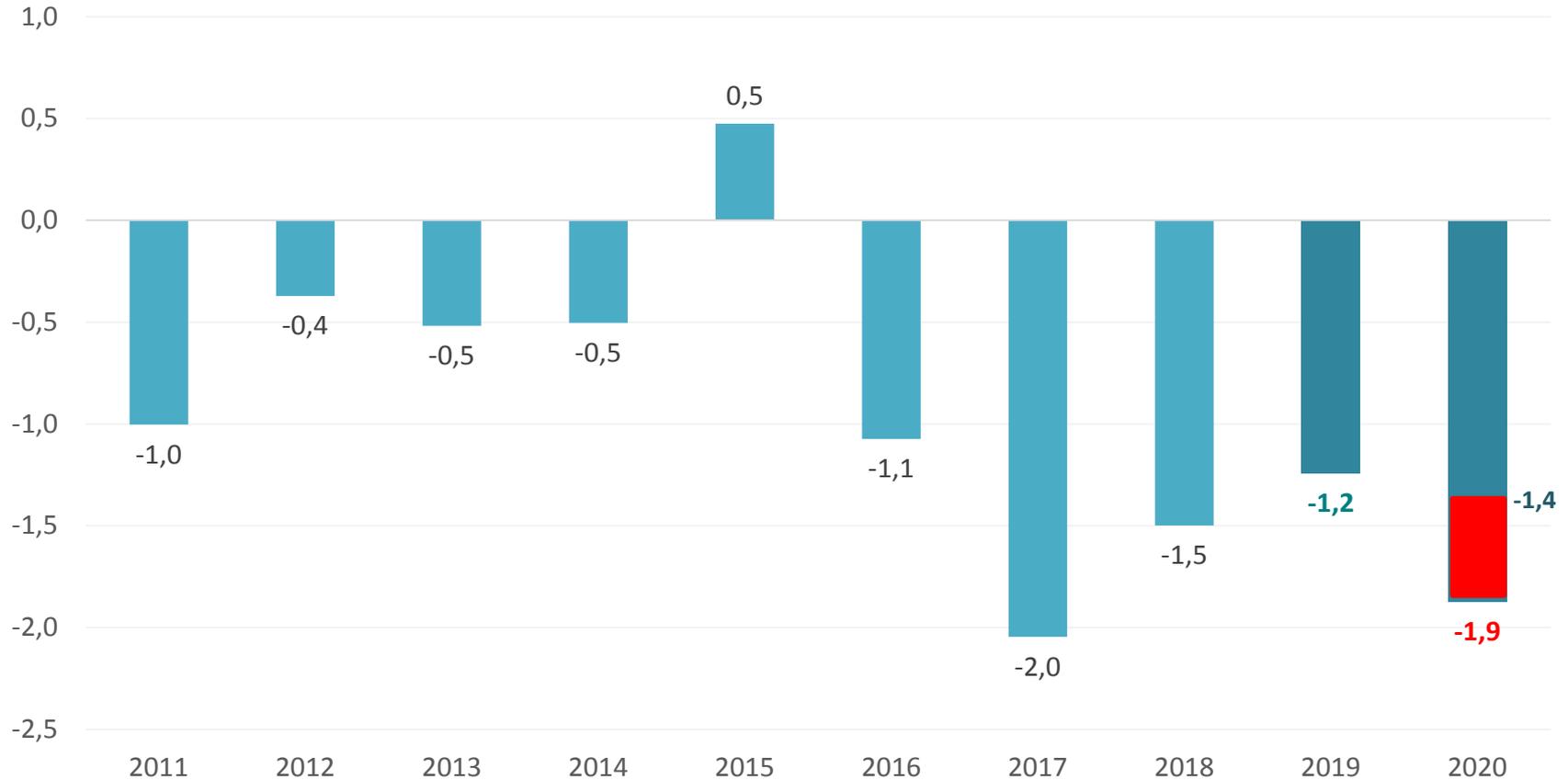
p: Proyecto de Ley de Presupuestos 2020 contemplando escenario alternativo.

Fuente: Dipres.



Balance Estructural 2011-2020

(% del PIB) Escenario alternativo



*Cifras entre 2011 y 2015 utilizan Cuentas Nacionales 2008 y en los años 2016 -2020 se realiza con las Cuentas Nacionales 2013.

Fuente: Dipres.



Actualización del escenario Fiscal 2019 - 2020

noviembre 2019

Ignacio Briones R.
Ministro de Hacienda

Rodrigo Cerda N.
Director de Presupuestos

5 de noviembre 2019



Ministerio de
Hacienda

Dirección de
Presupuestos

Gobierno de Chile

Gobierno de Chile