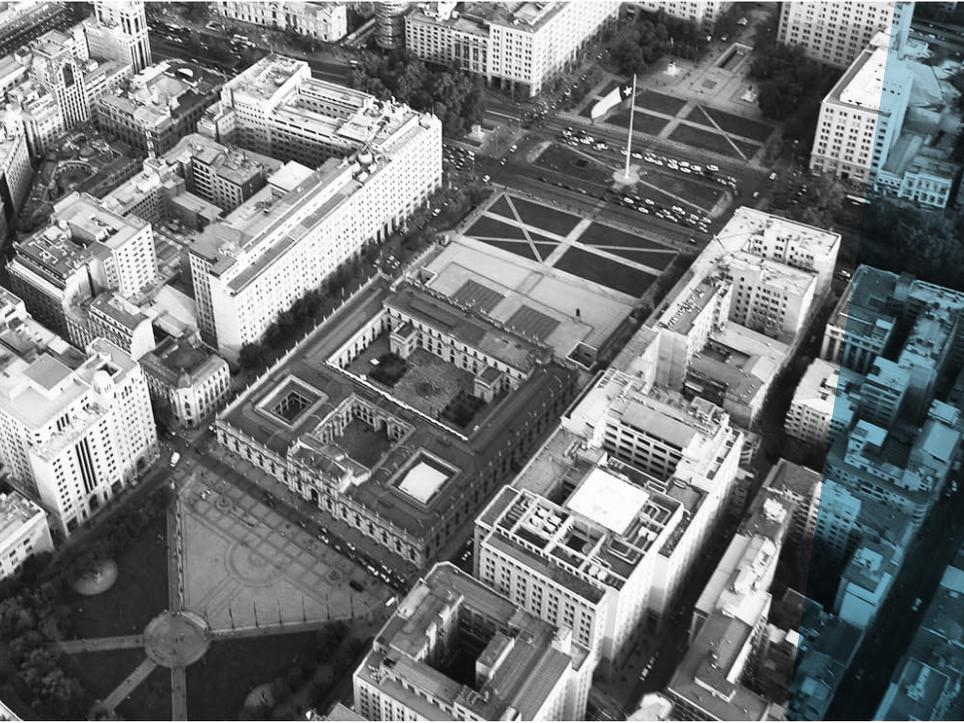


Junio 2019



# Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Primer trimestre de 2019



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Subdirección de Racionalización y Función Pública  
Subdepartamento de Estadísticas del Sector Público  
Área de Finanzas Públicas  
*Fecha de publicación: 28 de junio de 2019*

## Índice

I. Introducción .....	4
II. Marco Metodológico .....	5
III. Resultados .....	6
III.1 Balance/ Endeudamiento Neto .....	6
III.2 Ingresos .....	8
III.3 Gastos.....	10
IV. Anexo.....	12

### Tablas y Gráficos

Tabla 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General primer trimestre de 2019 .....	6
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General primer trimestre de 2019.....	8
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales primer trimestre de 2019 .....	9
Tabla 4: Gastos del Gobierno General primer trimestre de 2019 .....	10
Tabla 5: Gastos Totales Municipales primer trimestre de 2019.....	11
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales 2018 .....	12
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales 2018.....	13
Gráfico 1: Balance / Endeudamiento neto Municipalidades y Gobierno Central Consolidado .....	7
Gráfico 2: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General .....	7
Gráfico 3: Ingresos Totales .....	8

## I. Introducción

En la búsqueda de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que ayuden a la evaluación de la gestión de la Administración del Estado, la Dirección de Presupuestos pone a disposición del público, a partir de marzo del 2019 un nuevo producto estadístico: El Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral.

Esta estadística se enmarca dentro del compromiso con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno y al desfase de publicación<sup>1</sup>.

Previo a la primera edición de este informe, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas, cuya fecha de publicación se adelantó a partir de la edición del año 2018, desde agosto a mayo de cada año. Este nuevo producto estadístico, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral, tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, el que se apoya con este breve informe.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones disponible en la página web de la Dirección de Presupuestos<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información a los que Chile fue invitado a sumarse.

<sup>2</sup>[http://www.dipres.cl/598/articles-43518\\_recurso\\_1.pdf](http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf)

## II. Marco Metodológico

Este informe presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno General hasta-primer trimestre de 2019.

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central, -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de éstos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial-, más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, pero no se incluyen las corporaciones municipales.

Las series municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal,

elaborados por la Contraloría General de la República y que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos y formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe, corresponde a la ejecución del Gobierno Central del último mes publicado.

### III. Resultados

#### III.1 Balance/ Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General durante el primer trimestre de 2019 corresponde a un déficit de \$59.892 millones, equivalente a 0,1% del PIB<sup>3</sup> estimado para el trimestre.
- Por su parte, el Gobierno Central Consolidado registró un déficit de \$441.114 millones<sup>4</sup>, equivalente a un 0,9% del PIB. A su vez, las Municipalidades mostraron un superávit de \$381.222 millones equivalentes a un 0,8% del PIB (ver Tabla 1).
- El superávit registrado por las Municipalidades compensó de manera

significativa el déficit del Gobierno Central. Este comportamiento del balance de los municipios es principalmente de origen estacional, asociado a una mayor recaudación de los ingresos tributarios en el primer trimestre. Como se observa en el gráfico 1, el primer trimestre los municipios han mostrado un superávit por sobre el 0,6% del PIB desde el año 2014. En el caso del Gobierno Central, la estacionalidad es menos evidente y sugiere que el balance se hace más deficitario en la medida que transcurren los trimestres dentro del año.

Tabla 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General Primer Trimestre 2019<sup>5</sup>  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	Millones de pesos	% del PIB	
	1T 2019	1T 2019	1T 2018
<b>Balance/Endeudamiento neto</b>			
(1) Gobierno Central	-441.114	-0,9	-0,4
(2) Municipalidades	381.222	0,8	0,8
<b>Gobierno General (1) + (2)</b>	<b>-59.892</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,3</b>

Fuente: Dipres.

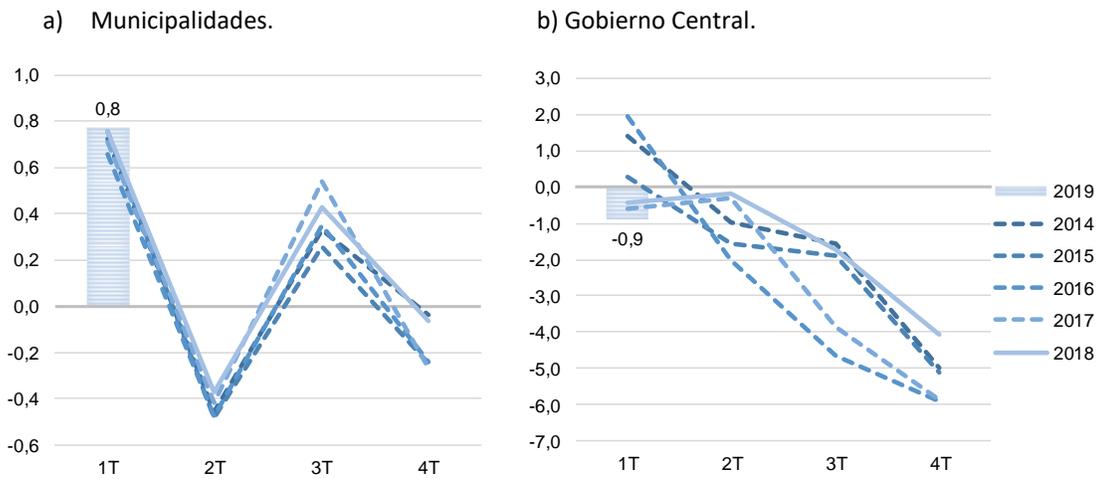
<sup>3</sup> Las cifras expresadas como porcentaje del PIB del trimestre, utiliza la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

<sup>4</sup> El Gobierno Central Consolidado a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la

Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

<sup>5</sup> Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance / Endeudamiento neto Municipalidades y Gobierno Central Consolidado (Porcentaje del PIB)

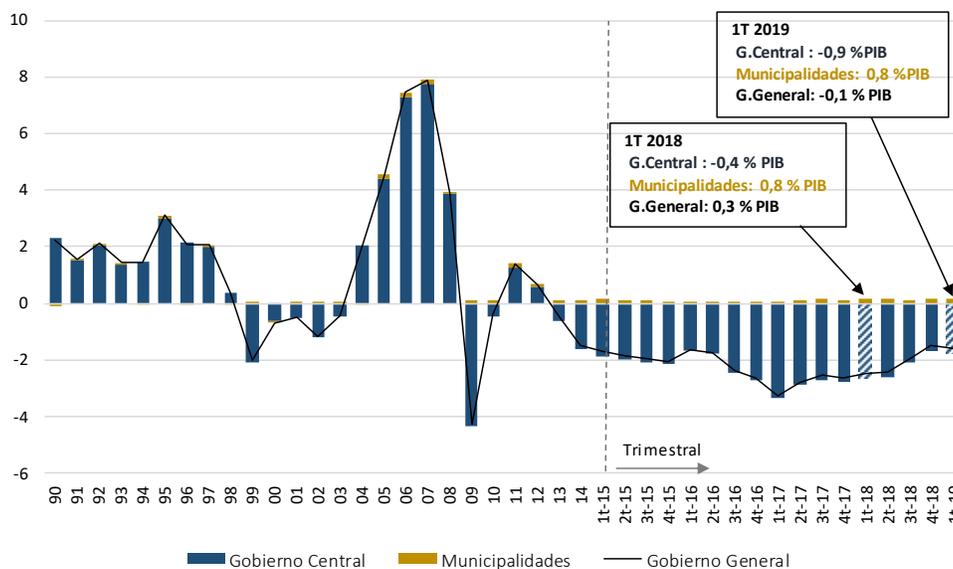


Fuente: Dipres.

- El Gráfico 2 muestra una perspectiva histórica del Balance (anual) del Gobierno General Consolidado y la contribución del Gobierno Central y los Municipalidades. En el año móvil que abarca hasta el primer trimestre de 2019, se observa un leve aumento en

el endeudamiento neto, rompiendo la tendencia de los últimos trimestres. Esto se debe principalmente al menor crecimiento de los Ingresos Totales del Gobierno Central (1,7% real), el más bajo de los últimos siete trimestres.

Gráfico 2: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General (Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

## III.2 Ingresos

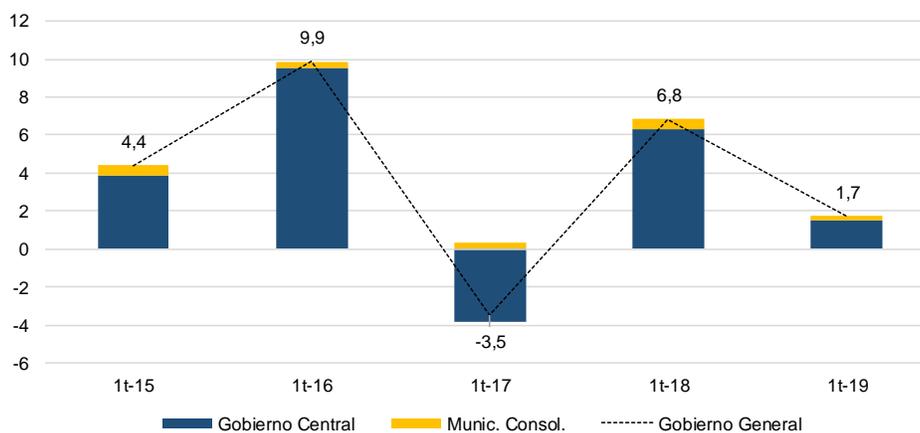
- Los ingresos del Gobierno General Consolidado acumularon a marzo de 2019 un total de \$11.775.029 millones, equivalente a un 23,8% del PIB. Esto representó un crecimiento real respecto del año anterior de un 1,7%, donde 1,6% es explicado por el Gobierno Central y 0,2% por el aporte de las Municipalidades (ver Tabla 2).
- El bajo incremento en los ingresos del Gobierno Central, se explica principalmente por una menor contribución de los ingresos provenientes del cobre por un menor precio internacional. En efecto, a marzo de 2019 alcanzó los US\$2,82 la libra en comparación a un valor de US\$3,16 la libra en igual período de 2018<sup>6</sup> (ver Gráfico 3).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2019  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
<b>Ingresos Totales</b>				
(1) Gobierno Central	10.656.388	21,6	1,7	1,6
(2) Municipalidades	1.118.641	2,3	2,0	0,2
<b>Gobierno General (1)+(2)</b>	<b>11.775.029</b>	<b>23,8</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>

Fuente: Dipres.

Gráfico 3: Ingresos Totales  
(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

<sup>6</sup> Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2019",

[http://www.dipres.gob.cl/598/articles-187247\\_doc\\_pdf\\_Presentacion\\_IT.pdf](http://www.dipres.gob.cl/598/articles-187247_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf)

- Respecto de los Ingresos Municipales no consolidados, la mayor incidencia en el crecimiento real para el primer trimestre, estuvo en los ingresos tributarios netos que crecieron 2,3% en términos reales, e incidieron 1,1%,

alcanzando un 49,5% del total de los ingresos no consolidados. En cuanto a la composición, los tributos asociados a impuesto territorial presentan una mayor recaudación respecto al mismo periodo del 2018 con un incremento de 22,9%<sup>7</sup> (ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Primer Trimestre de 2019  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	1T 2018 Millones de pesos	1T 2019 Millones de pesos	1T 2019 Participa- ción	1T 2019 Var. real anual (%)	1T 2019 Incid. (%)	1T 2019 Incid. consolidado (%)
<b>Ingresos tributarios netos</b>	<b>952.043</b>	<b>991.534</b>	<b>49,5</b>	<b>2,3</b>	<b>1,1</b>	<b>2,0</b>
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	473.566	491.750	24,5	2,0	0,5	
Permisos y licencias	353.445	357.148	17,8	-0,8	-0,1	
Participación en impuesto territorial	36.263	45.386	2,3	22,9	0,4	
Otros tributos	216	174	0,0	-20,6	0,0	
Fondo común municipal	88.554	97.075	4,8	7,6	0,3	
<b>Donaciones (*)</b>	<b>678.478</b>	<b>675.135</b>	<b>33,7</b>	<b>-2,3</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,3</b>
<b>Rentas de la propiedad</b>	<b>7.825</b>	<b>7.771</b>	<b>0,4</b>	<b>-2,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Ingresos de operación (*)</b>	<b>225.179</b>	<b>222.857</b>	<b>11,1</b>	<b>-2,8</b>	<b>-0,3</b>	<b>0,1</b>
<b>Otros ingresos</b>	<b>100.177</b>	<b>97.740</b>	<b>4,9</b>	<b>-4,2</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,4</b>
<b>Venta de activos físicos</b>	<b>2.486</b>	<b>8.510</b>	<b>0,4</b>	<b>236,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>
<b>Ingresos Totales Municipalidades</b>	<b>1.966.189</b>	<b>2.003.546</b>	<b>100,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>2,0</b>

(\*) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

<sup>7</sup> Es importante señalar que la cobertura de las Municipalidades varía conforme al desfase de tiempo de la entrega de información. En consecuencia, los

antecedentes del último trimestre están sujetos a una mayor revisión que las cifras previas. Para más detalles, ver Anexo: Revisiones de cifras incluido en este informe.

### III.3 Gastos

- En relación a los Gastos del Gobierno General estos acumularon a marzo de 2019 un total de \$11.834.921 millones, equivalente a un 24,0% del PIB. Esto representó un crecimiento real respecto del año anterior de un 3,7%, explicado principalmente por el Gobierno Central (ver Tabla 4).
- Dentro de los Gasto Municipales, destacan dos subtítulos: Gastos en

Personal y Gastos en bienes y servicios de consumo. Ambos mostraron una caída real anual para el primer trimestre de 2,2% y 2,7% respectivamente. El primero, influido por el gasto en personal a planta (-4,5%, con una incidencia de -1,1%) y el segundo por Servicios Básicos<sup>8</sup>, presentando un deterioro de 12,4% y una incidencia de -0,6% dentro del Gasto Total<sup>9</sup> (ver tabla 5).

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2019

	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual	Incid. %
<b>Gastos Totales</b>				
(1) Gobierno Central	11.097.501	22,5	3,9	3,7
(2) Municipalidades	737.420	1,5	0,6	0,0
<b>Gobierno General (1)+(2)</b>	<b>11.834.921</b>	<b>24,0</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>

Fuente: Dipres.

<sup>8</sup> Incluye servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

<sup>9</sup> En el último trimestre existen dos efectos que reducen el gasto: (1) Una menor cobertura por el desfase de

entrega de información por parte de las municipalidades; (2) el impacto de la migración gradual de los servicios de educación al Gobierno Central a través de la implementación de los Servicios Locales de Educación (ley N° 21.040).

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2019  
Millones de Pesos

	1T 2018 Millones de pesos	1T 2019 Millones de pesos	1T 2019 Participa- ción	1T 2019 Var. real anual (%)	1T 2019 Incid. (%)	1T 2019 Incid. consolidado (%)
<b>Gastos en Personal</b>	<b>908.222</b>	<b>904.643</b>	<b>55,8</b>	<b>-2,2</b>	<b>-1,2</b>	<b>-2,8</b>
Remuneración Planta	395.584	384.928	23,7	-4,5	-1,1	
Remuneración Contrata	240.110	246.434	15,2	0,8	0,1	
Otras Remuneraciones	200.708	198.345	12,2	-3,0	-0,4	
Otros Gastos	71.820	74.937	4,6	2,4	0,1	
<b>Gastos en Bienes y Servicios de Consumo</b>	<b>385.703</b>	<b>382.386</b>	<b>23,6</b>	<b>-2,7</b>	<b>-0,6</b>	<b>-1,4</b>
Servicios Generales (1)	184.429	189.473	11,7	0,9	0,1	
Servicios Básicos (2)	73.555	65.660	4,0	-12,4	-0,6	
Materiales de uso o Consumo	45.673	44.372	2,7	-4,6	-0,1	
Arriendos	21.904	22.431	1,4	0,5	0,0	
Resto	60.141	60.450	3,7	-1,3	0,0	
<b>Intereses</b>	<b>278</b>	<b>334</b>	<b>0,0</b>	<b>17,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Subsidios y donaciones (3)</b>	<b>192.536</b>	<b>210.054</b>	<b>12,9</b>	<b>7,1</b>	<b>0,9</b>	<b>5,4</b>
<b>Prestaciones previsionales</b>	<b>8.013</b>	<b>14.859</b>	<b>0,9</b>	<b>82,1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,9</b>
<b>Otros</b>	<b>14.092</b>	<b>16.759</b>	<b>1,0</b>	<b>16,8</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>
<b>Inversión</b>	<b>96.475</b>	<b>88.821</b>	<b>5,5</b>	<b>-9,6</b>	<b>-0,6</b>	<b>-1,3</b>
<b>Transferencias de capital</b>	<b>3.794</b>	<b>4.468</b>	<b>0,3</b>	<b>15,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,6</b>
<b>Gasto Total No Consolidado</b>	<b>1.609.113</b>	<b>1.622.324</b>	<b>100</b>	<b>-1,0</b>	<b>-1,0</b>	<b>0,6</b>

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

#### IV. Anexo: Revisiones de cifras.

La siguiente tabla presenta las correcciones de los antecedentes municipales para el 2018 respecto a la publicado el mes de marzo pasado. Las diferencias se acentúan en el cuarto trimestre y se explican principalmente por el desfase en la entrega de información por parte de las municipalidades, por lo

que esta nueva versión presenta una mayor cobertura. Por el lado de los Ingresos se explica principalmente por correcciones en Participación del impuesto Territorial y Fondo Común Municipal. En cambio, por el Gasto se asocia a Remuneraciones del Personal y Pagos de Servicios.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales 2018  
(Cambio porcentual respecto a la primera versión)

	1T 2018 Porcentaje	2T 2018 Porcentaje	3T 2018 Porcentaje	4T 2018 Porcentaje
<b>Ingresos tributarios netos</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,5</b>
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	0,0	0,0	0,0
Permisos y licencias	0,0	0,0	0,0	0,0
Participación en impuesto territorial	0,0	0,0	0,0	0,1
Otros tributos	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo común municipal	0,0	0,0	0,0	0,4
<b>Donaciones</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,6</b>
<b>Rentas de la propiedad</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Ingresos de operación</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,3</b>
<b>Otros ingresos</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>
<b>Venta de activos físicos</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>1,6</b>

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales 2018  
(Cambio porcentual respecto a la primera versión)

	1T 2018 Porcentaje	2T 2018 Porcentaje	3T 2018 Porcentaje	4T 2018 Porcentaje
<b>Personal</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>1,1</b>
Remuneración Planta	0,1	0,1	0,1	0,5
Remuneración Contrata	0,0	0,0	0,0	0,3
Otras Remuneraciones	0,0	0,0	0,0	0,2
Otros Gastos	0,0	0,0	0,0	0,1
<b>Bienes y servicios de consumo y producción</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>
Servicios Generales (1)	0,0	0,0	0,0	0,1
Servicios Básicos (2)	0,0	0,0	0,0	0,1
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,0	0,0	0,1
Arriendos	0,0	0,0	0,0	0,0
Resto	0,0	0,0	0,0	0,1
<b>Intereses</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Subsidios y donaciones</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>
<b>Prestaciones previsionales</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Otros</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Inversión</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
<b>Transferencias de capital</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>1,7</b>

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS