

NOMBRE DEL PROGRAMA: ABRIENDO CAMINOS**PROGRAMA REFORMULADO - VERSIÓN: 3
SUBSECRETARÍA DE LA NIÑEZ
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA****CALIFICACIÓN**

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES**PROBLEMA**

Niños, niñas y adolescentes con un adulto significativo privado de libertad en centros penitenciarios disminuyen su bienestar integral en las dimensiones individual, familiar y comunitario.

PROPÓSITO

Los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años con un adulto significativo privado de libertad en centros penitenciarios aumentan su bienestar integral en las dimensiones individual, familiar y comunitaria

JUSTIFICACIÓN DE LA REFORMULACIÓN

En primera instancia, la reformulación responde a la modificación de la Ley N°20.379, que crea el Sistema Intersectorial de Protección Social e institucionaliza el Subsistema de Protección Integral a la Infancia "Chile Crece Contigo", agregando un inciso nuevo: "El Subsistema tendrá dentro de sus beneficiarios a los niños, niñas y adolescentes, cuyo adulto significativo se encuentre privado de libertad. También serán beneficiarios los cuidadores de aquellos niños, niñas y adolescentes.". Ello se traduce en el traspaso del programa a la Subsecretaría de la Niñez, su desvinculación con el Subsistema Seguridades y Oportunidades y su vinculación con el Subsistema Chile Crece Contigo. Esta modificación permite que la población beneficiaria pueda acceder de manera integral a toda la oferta de servicios de Chile Crece Contigo y a las acciones de atención social y protección administrativa que ejecutan las Oficinas Locales de la Niñez.

En relación a la evaluación de monitoreo 2022, se indican observaciones en el ámbito de "Focalización y cobertura", refiriendo que "La definición de población objetivo no corresponde. No se menciona cómo se definen los territorios para la ejecución el programa y no queda claro cómo operan las variables de elegibilidad (deben cumplir con todos los atributos o no)". Indica que el programa presenta una correcta ejecución presupuestaria, que el gasto por beneficiario está dentro de lo esperado y que no se observan falencias metodológicas en la estimación del gasto administrativo. Indica también que ambos indicadores de propósito son pertinentes, que no tienen deficiencias metodológicas en su formulación y que aumentan en comparación con año previo. Se observa que el indicador complementario n°6 (acceso a oferta intersectorial) disminuye su rendimiento sin indicarse justificación de la institución. Dentro de las recomendaciones indica: 1. Revisión de Diseño: el programa necesita una revisión de diseño, por lo que debe ingresar a Evaluación Ex Ante para la Formulación Presupuestaria 2024, para asegurar la debida consistencia entre el problema público a abordar, el diseño propuesto y los resultados planteados. 2. Focalización: Se debe establecer otro mecanismo de definición y estimación de la población objetivo, que considere la población que el programa espera atender más allá de los cupos establecidos por decreto RIS: Se requiere actualizar la información de los beneficiarios efectivos del programa en el Registro de Información Social (RIS) para el año 2022, de manera que sea coherente con la información reportada en el Banco Integrado de Programas Sociales y No sociales (BIPS) correspondiente al proceso de monitoreo del mismo año.

Finalmente, la Evaluación Focalizada de Ámbito realizada por DIPRES en 2022 sugiere realizar una revisión del diseño del programa en pos de responder al problema público declarado, estimar la población objetivo de una forma más correcta y definir con mayor claridad los criterios de elegibilidad de la población beneficiada. Sugiere alinear la estrategia y el diseño del programa con el propósito y fin declarados, es decir, enfocarla de manera más específica en los NNA, considerando la nueva dependencia institucional en Subsecretaría de la Niñez, realizar una revisión sobre la pertinencia y medición de cada componente, flexibilizar la metodología y exigencia de hitos específicos en la intervención y definir indicadores que permitan medir el quehacer del programa en sí mismo, actualizar convenio de traspaso de información entre el Ministerio y Gendarmería de Chile, entre las recomendaciones principales.

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES			
Componente	Gasto estimado 2025 (Miles de \$ 2024)	Producción estimada 2025 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2025 (Miles de \$ 2024)
Acompañamiento Psicosocial	3.056.860	6.053 (Niños, niñas y adolescentes con acompañamiento psicosocial)	505,02
Acompañamiento Socio comunitario	1.952.866	6.053 (Niños, niñas y adolescentes con acompañamiento socio-comunitario)	322,63
Fortalecimiento Ingresos Familiares	1.535.919	6.053 (Niños, niñas y adolescentes cuyos cuidadores/as cumplen el objetivo del componente fortalecimiento ingresos familiares.)	253,75
Gasto Administrativo	48.546		
Total	6.594.191		
Porcentaje gasto administrativo	1%		
Variación porcentual del gasto respecto a presupuesto inicial 2024	0,00%		

POBLACIÓN Y GASTO		
Tipo de Población	Descripción	2025 (cuantificación)
Población Potencial	Niños, niñas y adolescentes menores de 18 años con un adulto significativo privado de libertad en centros penitenciarios.	72.312 Personas
Población Objetivo	Niños, niñas y adolescentes menores de 18 años, con un adulto significativo privado de libertad en centro penitenciario, que reportan a Gendarmería tener hijos/as.	27.789 Personas

Población Beneficiaria	Niños, niñas y adolescentes menores de 18 años de edad con un adulto significativo privado de libertad en centros penitenciarios informados por el auto reporte a Gendarmería, que tengan disminuido su bienestar integral y que se encuentren en comunas en donde la Subsecretaría de la Niñez celebra convenios con Municipalidades u Organizaciones de Sociedad Civil, para la ejecución del programa. Para definir en que comunas se instala el programa se utiliza un índice de prevalencia de niños, niñas y adolescentes cuyos adultos significativos están privados de libertad en centros penitenciarios por comuna, de acuerdo con los datos entregados por Gendarmería. El Programa Abriendo Caminos priorizará su atención en 298 comunas; con énfasis en las regiones con mayor concentración de NNA en esta situación. A nivel de concentración de niños, niñas y adolescentes con adulto significativo privado de libertad, las 298 comunas agrupan al 95,65% del total de NNA en esta situación. Una vez recibida la derivación del NNA, el ejecutor aplica instrumento de Elegibilidad para evaluar si cumple con los criterios de ingreso al Programa, así como la voluntad de la familia en participar, lo que se realiza a través del respectivo asentimiento de los NNA y consentimiento en el caso del cuidador/a. Los NNA beneficiados deben cumplir al menos 1 de los siguientes criterios de priorización: 1. El NNA vivía con el adulto/a significativo antes de la privación de libertad. 2. El/la adulto/a privado/a de libertad era el/la sostenedor/a material del NNA, mediante la generación de ingresos para cubrir sus necesidades. 3. El/la adulto/a privado/a de libertad participaba en el proceso de crianza del NNA, brindando los cuidados necesarios, de acuerdo con la edad y su etapa de desarrollo. 4. El NNA mantenía o mantiene contacto con el/la adulto/a privado/a de libertad. La estimación de la población beneficiada para el año 2024; contempla 3.576 beneficiarios/as atendidos/as durante el año 2023 y que egresaran en el año 2024, correspondiendo a la población beneficiaria del modelo anterior del programa. Para los siguientes años (2025 a 2028) la cuantificación contempla los nuevos ingresos del año en curso, más los NNA que ingresaron el año anterior (población de arrastre). De este modo, la disponibilidad de cupos de atención estará supeditado a los nuevos cupos anuales según disponibilidad presupuestaria, más los cupos que pueden quedar disponibles por motivos de deserciones o renunciaciones a la participación, fallecimientos o egresos.	6.053 Personas
------------------------	---	----------------

Gasto por beneficiario 2025 (Miles de \$2024)	Cuantificación de Beneficiarios				
	2024	2025	2026	2027	2028
1.089 por cada beneficiario (Personas)	3.576	6.053	6.053	6.053	6.053

Concepto	2025
Cobertura (Objetivo/Potencial)	38%
Cobertura (Beneficiarios/Objetivo)	22%

INDICADORES A NIVEL DE PROPÓSITO			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2025 (Estimado)
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que aumentan su bienestar integral	Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa y que han aumentado su bienestar integral en las dimensiones individual, familiar y comunitario en el año t/ Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa en el año t) * 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	60%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2025 (Estimado)

Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que cumplen el objetivo del componente de acompañamiento psicosocial definido en su plan de intervención.	Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa que cumplen el objetivo del componente de acompañamiento psicosocial definido en su plan de intervención en el año t/ Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa en el año t) * 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	75%
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que cumplen el objetivo del componente de acompañamiento socio comunitario definido en su plan de intervención.	Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa que cumplen el objetivo del componente de acompañamiento socio comunitario definido en su plan de intervención en el año t/ Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa en el año t) * 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	80%
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes cuyos cuidadores/as principales cumplen el objetivo del componente de fortalecimiento de ingresos familiares definido en el plan de Intervención	Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa que cumplen el objetivo del componente de fortalecimiento de ingresos familiares definido en su plan de intervención en el año t/ Número de niños, niñas y adolescentes egresados del programa en el año t) * 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	75%

II. EVALUACIÓN

1. Atingencia : Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

2. Coherencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

Articulaciones y complementariedades

Si bien se identifica correctamente la complementariedad con el programa "Reinserción Escolar", se debe establecer en qué casos operará y las acciones concretas que se establecerán con dicho programa para garantizar que los niños y niñas que lo requieran, puedan reinserirse en el sistema educativo.

3. Consistencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

Indicadores complementarios

Para los indicadores complementarios 1 y 2, la nota metodológica debe especificar más detalles sobre el instrumento a aplicar, tales como su nombre, variables a medir, escalas utilizadas, entre otros aspectos relevantes, ya que estos se encuentran descritos en la estrategia de intervención, pero no en este apartado.