

Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2025

Programa de Gestión y Soporte Organizacional –PROGYSO.

INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO

Reformulado - Objetado Técnicamente

I.- ANTECEDENTES

1. Descripción

El Programa de Gestión y Soporte Organizacional (Progyso), dirigido exclusivamente a organizaciones de representación nacional, regional y local de los pequeños productores y campesinos del país, en pro del fortalecimiento del rol de representación de sus asociados. El programa entrega financiamiento no reembolsable para desarrollar proyectos de mejoramiento de la gestión organizacional, el soporte administrativo para su funcionamiento, la articulación con la oferta de recursos público –privada, la interlocución e incidencia en políticas públicas, en beneficio de sus representados.

II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

1. Propósito

Las Organizaciones de Representación (OR) fortalecen su rol de representación de los usuarios de INDAP, accediendo a financiamiento del estado para sostener la operación, la gestión interna, adquirir nuevos conocimientos y habilidades y para la vinculación público-privada.

2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2025 (Miles de \$ (2024))	Producción estimada 2025 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2025 (Miles de \$ (2024))
Soporte administrativo de las Organizaciones de Representación.	N° Organizaciones de Representación que reciben soporte administrativo	1.201.747	215	5.590
Desarrollo de capacidades para la gestión interna, para la articulación pública–privada e incidencia.	N° Organizaciones de Representación que reciben el componente de desarrollo de capacidades	63.249	215	294
Gasto Administrativo.		169.113		
Total		1.434.109		
Porcentaje gasto administrativo.		11,8%		

3. Población

I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Descripción de la población potencial.	Organizaciones de la sociedad civil sin fines de lucro y autónomas del Estado con personalidad jurídica, cuya función principal es representar los intereses de sus afiliados usuarios de INDAP, que desarrollan actividades productivas silvoagropecuaria y/o conexas. Dentro de ellas, hay de carácter nacional y local, tales como asociaciones gremiales, comunidades agrícolas, agrupaciones indígenas, agrupaciones de mujeres, de regantes y analistas. Están presentes en todo el país. La cantidad de socios en OR locales varía entre 10 a 350 miembros, las de nivel nacional entre 1.000 y 27.000 socios agrupados en organizaciones de base. La gestión de las OR básicamente se realiza con trabajo voluntario de sus dirigentes; su financiamiento es principalmente público (Progyso), algunas organizaciones nacionales cuentan con apoyo de asesores externos; la asamblea es la principal instancia de participación y toma de decisiones; las reuniones y grupos WhatsApp son los mecanismos de comunicación. Las principales funciones son el gestionar acceso a oferta público – privada de recursos, y la de vinculación con actores del mundo público y privado con el fin de incidir en políticas públicas, regulación, instituciones u otras instancias, para mejorar así las condiciones de vida de los pequeños agricultores (OR nacional son quienes en mayor medida llevan a cabo actividades en este ámbito).
Cuantificación de la población potencial.	702
Unidad de medida de la población potencial.	Organizaciones
Metodología para cuantificar la población potencial.	El total de OR con registro vigente en la actualidad es de 702, desconociéndose el criterio que se usó para informar a la Universidad Católica (UC) las 873 el año 2020.

II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

<p>Descripción de la población objetivo.</p>	<p>Del estudio de la UC que sustenta el diagnóstico del programa, se evidencia que la problemática central y sus causas son comunes entre las OR que INDAP apoya con el Progyso. Cabe señalar que la caracterización de la población objetivo es la misma que la de la población potencial, salvo que se incluyen sólo las OR que han solicitado algún apoyo en los últimos 3 años, ya que quienes no lo han hecho en ese periodo, para acceder a algún apoyo deben actualizar su acreditación con INDAP previamente. El estudio de la UC señala en sus conclusiones, página 63 primer párrafo, “En base al análisis recién expuesto se puede evidenciar que en las organizaciones campesinas existe una alta heterogeneidad en términos de tamaño, cobertura y objetivos, sin embargo, existen ciertas características y aspectos del funcionamiento interno que, de manera transversal, caracterizan y moldean el trabajo, tanto de las organizaciones nacionales como locales”. En la página 65, párrafo 7 señala “En base a la evidencia levantada en terreno, se identificaron tres líneas de acción relevante para la labor de las organizaciones que se pueden apoyar y monitorear a través del programa, estas son: fortalecimiento organizacional, acceso a recursos públicos y privados e incidencia”.</p>
--	--

Variable	Criterio
Ser usuario de INDAP.	Organización con al menos un 50% más 1 de usuarios(as) con acreditación INDAP.
Ser organización de representación con personalidad jurídica (PJ) vigente.	Organización usuaria de representación, con personalidad jurídica vigente.

III. Población y cobertura

Concepto	2025	2026	2027	2028
Población Objetivo	215	215	215	215
Población Beneficiaria	215	215	215	215
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	30,6%	30,6%	30,6%	30,6%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2023 (Efectivo)	2024 (Estimado)	2025 (Estimado)
<p>Porcentaje de OR que logran uno o más de los objetivos generales anuales del o los ámbitos de mejoramiento apoyados.</p>	<p>(N° de Organizaciones de representación que logran uno o más objetivos generales de las acciones apoyadas con el PROGYSO, en el año t/N° de organizaciones de representación apoyadas por el programa en el año t) *100</p>	<p>Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente</p>	<p>No mide</p>	<p>65,45%</p>	<p>69,76%</p>

III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:		Objetado Técnicamente
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El diseño del programa no supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado.	
Diagnóstico del problema	<ul style="list-style-type: none"> El programa no aporta datos cuantitativos que evidencien que el problema principal identificado esté vigente, esto es, que las OR no pueden ejercer su rol de manera autónoma y permanente. El programa identifica un estudio cualitativo que describe el problema, pero éste no aporta antecedentes que permitan dimensionar ni validar el problema. Entre las causas del problema, se incluye la baja vinculación con el mundo público y privado de las organizaciones, y la falta de mecanismos para levantar información de necesidades, las cuales corresponden más bien a efectos del problema principal y no a, en lugar de causas. El programa no explica la relación lógica de cada causa identificada con el problema de baja autonomía de las organizaciones, ya que, para la mayoría, no se puede deducir esa relación. Al igual que en el caso de las causas, el programa no explica cuál es la relación lógica de cada efecto identificado, con el problema de la baja autonomía de las organizaciones. 	I
Población	Programa no supera debilidades en Diagnóstico y no es posible continuar evaluando.	I
Objetivo y Seguimiento	Programa no supera debilidades en Diagnóstico y no es posible continuar evaluando.	I
Estrategia y Componentes	Programa no supera debilidades en Diagnóstico y no es posible continuar evaluando.	I
Calificación diseño		OT

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

IV.- MOTIVOS PARA INGRESAR A EVALUACIÓN EX ANTE

La reformulación se justifica en el marco de las nuevas orientaciones desde las estrategias de intervención declaradas por INDAP para el periodo 2023-2030, contempladas en su eje estratégico “Transformación Participativa y Asociativa”, y en su línea de acción “Fortalecimiento de la participación campesina”. Por otra parte, el programa registra calificación OT vigente, obtenida en la Evaluación Ex Ante de Diseño 2024.
