

Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2025

Programa Emprendedores

SERVICIO DE COOPERACION TECNICA

Reformulado - Objetado Técnicamente

I.- ANTECEDENTES

1. Descripción

Este programa tiene por objetivo la formalización de emprendimientos que no han iniciado actividades ante el Servicio de Impuestos Internos (SII), a través de proveer financiamiento de inversión y acciones de gestión empresarial para la implementación de los proyectos, que les permita acreditar ventas, producto de la implementación de su proyecto de intervención.

II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

1. Propósito

Emprendedores/as con proyectos de negocio y/o empresas informales se formalizan ante el Servicio de Impuestos Internos (SII) y acreditan ventas.

2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2025 (Miles de \$ (2024))	Producción estimada 2025 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2025 (Miles de \$ (2024))
Orientación y/o capacitación virtual para la formalización de empresas.	Número de personas y empresas atendidas.	960.214	48.500	20
Financiamiento de proyectos para inversión	N° de emprendedores/as con proyectos de negocio que reciben el financiamiento para inversión.	5.768.105	1.708	3.377
Financiamiento de proyectos para acciones de gestión empresarial	N° emprendedores/as con proyectos de negocio ejecutan un plan de formación de gestión empresarial.	1.530.981	1.708	896
Gasto Administrativo		612.128		
Total		8.871.428		
Porcentaje gasto administrativo		6,9%		

3. Población

I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Descripción de la población potencial	Emprendedores/as mayores de 18 años, con proyectos de negocio y/o empresas informales, que no tienen inscripción en primera categoría en el Servicio de Impuestos Internos (SII).
Cuantificación de la población potencial	1.152.839
Unidad de medida de la población potencial	Personas
Metodología para cuantificar la población potencial	Para la estimación de la población potencial del programa se utilizó los resultados de la encuesta de microemprendimiento, EME 7, elaborado por el Ministerio de Economía, Fomento y Turismo y el instituto Nacional de Estadísticas (INE). El total de microemprendedores/as existentes en el país es de 1.977.426, para la estimación de la población potencial se utilizó como estimador el porcentaje de microemprendedores/as informales (58,3%). Por tanto, para la estimación de la población potencial, se utiliza el total de microemprendedores/as * porcentaje de informalidad en el país= $1.977.426 * 0,583 = 1.152.839$ personas informales.

II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

Descripción de la población objetivo.	<p>Personas mayores de 18 años, con proyecto de negocio y/o empresas informales sin inscripción en SII, que operen en sectores productivos exceptuando los siguientes: Agricultura, luz, agua, gas, construcción, educación, administración pública, transporte, minería, servicios financieros e inmobiliarios, que cumplan con los criterios de admisibilidad regular de Sercotec y que sean consideradas de acuerdo con la aplicación del test de preselección).</p> <p>Este test de preselección evalúa el perfil del emprendedor/a y su emprendimiento con el objetivo de determinar la presencia de factores de éxito para la ejecución de un proyecto empresarial. El test de preselección considera los ámbitos de “Perfil del empresario”, donde se identifica variables relacionadas a la personalidad y conducta de la persona que lidera el negocio y que generan condiciones favorables para un adecuado desempeño en el mercado, este factor tiene una ponderación del 70% del puntaje total del test, y el ámbito “Perfil del negocio” que se enfoca en identificar las características de gestión del negocio, conocimiento, habilidades y prácticas instaladas para su administración, su ponderación es de un 30%.</p>
---------------------------------------	--

Variable	Criterio
Sector productivo que atiende Sercotec	Corresponde a microemprendedores que se desempeñan en los rubros económicos donde se concentran los clientes Sercotec.
Empresas informales	Emprendedores sin inicio de actividades en primera categoría en Servicio de Impuestos Internos (SII).
Capacidad de cofinanciamiento	Contar con capacidad de cofinanciar en efectivo el proyecto postulado y contar con liquidez necesaria para enfrentar los pagos de impuesto al valor agregado (IVA) de las inversiones realizadas.
Admisibilidad	Son admisibles todos los postulantes que cumplen: no tener deudas laborales y/o previsionales, no tener deudas tributarias, no haber sido condenado por prácticas antisindicales.
Capacidades emprendedoras.	Evaluación de los atributos del(a) emprendedor(a) para identificar el potencial de sus capacidades, además de identifica los factores de éxito para la ejecución de su proyecto.

III. Población y cobertura

Concepto	2025	2026	2027	2028
Población Objetivo	88.101	88.101	88.101	88.101
Población Beneficiaria	1.708	2.000	2.000	2.000
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	1,9%	2,3%	2,3%	2,3%

4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2023 (Efectivo)	2024 (Estimado)	2025 (Estimado)
Porcentaje de empresas que se formalizan ante el SII y que acreditan ventas en el año t.	$\frac{\text{N}^\circ \text{ de empresas formalizadas ante el SII que acreditan ventas en el año t que participaron en el programa en el año t-1}}{\text{N}^\circ \text{ de empresas informales o personas con proyectos de negocio que participaron en el programa en el año t-1}} * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	63%	64%	65%
Porcentaje de sobrevivencia de empresas que se formalizaron como producto de la intervención del programa en el año t	$\frac{\text{Número de empresas formales del programa con giro comercial vigente en el año t que participaron en el programa en el año t-2}}{\text{N}^\circ \text{ de emprendedores/as con proyecto de negocios y/o empresas informales que participaron del programa en el año t-2}} * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	94%	96%	96%

III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:		Objetado Técnicamente
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El Diseño del Programa no supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado.	
Diagnóstico del problema	<ul style="list-style-type: none"> Los efectos y las causas deberían estar solo referida a los emprendedores no formalizados. Si bien se mencionan algunos elementos asociados a brechas de género, estas deberían tener relación con el problema de informalidad de los emprendimientos. 	S
Población	<ul style="list-style-type: none"> En cuanto a los criterios de priorización, si bien se describen adecuadamente, no es claro cómo se ponderan o utilizan los criterios del ranking. 	S
Objetivo y Seguimiento	<ul style="list-style-type: none"> La descripción de la metodología del indicador de propósito no es descrita conforme a lo solicitado. Se pide que en ella se detalle cómo se llegará a los valores de numerador y denominador, sin embargo, se menciona que el indicador se medirá desde el 2022 con beneficiarios del 2020, lo que no es coherente con la fórmula. En este sentido, no es posible asegurar la calidad del indicador y la medición de los resultados esperados. El nombre del indicador complementario no da cuenta de la medición de la sobrevivencia de las micro y pequeñas empresas (dos años luego de la formalización). 	S
Estrategia y Componentes	<ul style="list-style-type: none"> Si bien se describe la secuencialidad de los componentes, no es claro, por ejemplo, si las diferentes líneas de acción tienen particularidades diferentes en su ejecución, más allá de la población a la que se destinan. Además, no se explicita si para los componentes 2 o 3 deben estar formalizados. Si bien se menciona que deberán iniciar actividades ante el SII, no es claro si esto es un pre-requisito para adjudicarse o postular a los componentes 2 y 3. Las experiencias nacionales mencionadas no destacan 	I

	<p>elementos que avalen la pertinencia de la estrategia que el programa.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Si bien se identifica oferta del mismo servicio con la que el programa se complementa, no es claro cómo se operacionaliza el "ingreso al círculo virtuoso". Por lo demás, respecto a lo mencionado con SERNAMEG, eso corresponde a una articulación, ya que es a nivel de institución. Para las complementariedades el vínculo debe ser programa con programa. • Para el componente 1, la descripción de la modalidad de producción es insuficiente. Se menciona únicamente la ventanilla abierta y no se da cuenta de cómo se producirá la asesoría de fomento. • Para el componente 1, la descripción de los actores relevantes es insuficiente. Se menciona únicamente las Direcciones Regionales de Sercotec y Puntos MIPE. 	
Calificación diseño		OT

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

IV.- MOTIVOS PARA INGRESAR A EVALUACIÓN EX ANTE

El programa ingresa a evaluación ex ante para la incorporación de un nuevo enfoque que permitiría orientar a los microemprendimientos hacia la formalización, a través del apoyo a personas con proyectos de negocio, financiamiento de inversiones y acciones de gestión empresarial en sus etapas tempranas de desarrollo. Este enfoque responde a la gran cantidad de emprendimientos que no se encuentran formalizados, por lo que la política pública debiese enfocarse en potenciar que las empresas se formalicen.