MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2023

SISTEMA NACIONAL DE CERTIFICACIÓN AMBIENTAL DE ESCUELAS SNCAE

SUBSECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE

Dirección de Presupuestos Gobierno de Chile

Subsecretaría de Evaluación Social Gobierno de Chile

I. ANTECEDENTES

Descripción: El SNCAE es un programa voluntario que aborda el problema de la precaria educación ambiental en los establecimientos educacionales del país, desde educación parvularia a educación media, a través de la certificación ambiental en tres niveles. Para ello, el programa capacita en base a un modelo educativo con un enfoque ambiental territorial, basado en tres ámbitos: curricular, gestión, y relaciones con el entorno, que se manifiestan en la Matriz Ambiental, a través de indicadores que debe implementar el establecimiento, y según su cumplimiento obtendrá certificación nivel básico, medio o de excelencia. Una vez que la obtiene, se entiende que el establecimiento egresa del proceso. La certificación tiene una vigencia de 2 años para los niveles básico y medio y de 4 años para el nivel de excelencia. Una vez cumplido el plazo, debe ingresar nuevamente al proceso para revalidar la certificación, pudiendo optar a mantener el mismo nivel que obtuvo en la certificación anterior, o bien cambiar de nivel. En la plataforma e-SNCAE el establecimiento presenta evidencias para optar a la certificación, debiendo cumplir con 3 etapas, desde su ingreso hasta el egreso (marzo a febrero).

Año de inicio: 2003
Año de término: Permanente

PROPÓSITO

Instalar en los establecimientos educacionales, de todas las regiones del país, y que se encuentren inscritos en el programa SNCAE, conocimientos en materia de educación ambiental, la cual se obtiene a través de la certificación ambiental.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

Sin hallazgos en la dimensión de focalización.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

El programa presenta un gasto por beneficiario fuera de rango (superior en más del 20%) durante el 2023, en relación al promedio de los dos años anteriores 2022-2021. De acuerdo a lo informado por el Servicio, el incremento en el gasto ejecutado del programa entre el año 2022 y el año 2023 (un 579% de aumento) se debería a que en el año 2022 fue mal imputado e informado el gasto efectivo del programa.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2023: Objetado técnicamente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

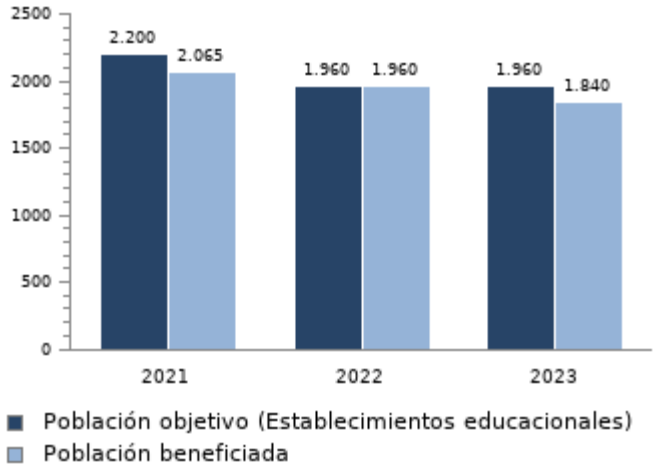
2021, 2022

Evaluación Ex-Post: No

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



Población objetivo

La población objetivo son los establecimientos inscritos en el Sistema Nacional de Certificación Ambiental, ya sea que lo estén haciendo para revalidar su certificación, o bien, que se integran al proceso de certificación por primera vez (nuevos).
El sistema opera en todas las regiones del país, coordinados por los Comités
Regionales de Certificación Ambiental (CRCA), entidad que, según los recursos humanos y económicos, define el número de establecimientos que serán aceptados en el año en curso, y su selección es por orden de llegada. A esta instancia presentan, de manera voluntaria, su postulación los establecimientos interesados en participar del sistema. El proceso completo se ejecuta en un año, comenzando en marzo y finalizando en febrero.
Los establecimientos que ingresan al SNCAE se inscriben en una plataforma digital y son seleccionados por orden de llagada de acuerdo a la disponibilidad de cupos entregada por el CRCA.
La evolución histórica del programa desde 2011 al 2022 en términos de establecimientos con certificación vigente por año es: 2011-546, 2012-903, 2013-909, 2014-935, 2015-1115, 2016-1249, 2017-1477, 2018-1837, 2019-2065, 2020-2065, 2021-1860.

Población beneficiada

La población beneficiada fueron todos los Establecimientos Educacionales interesados e inscritos al SNCAE. No hubo un criterio de priorización, ya que el número de inscritos no sobrepasaba la capacidad de acompañamiento de los 16 Comités Regionales de Certificación, instancia a cargo del seguimiento y atención del SNCAE.

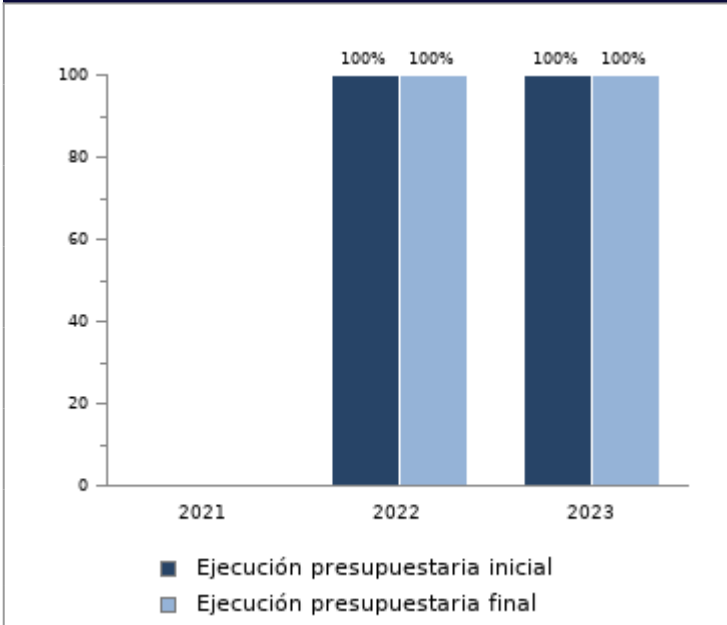
COBERTURA POR AÑO

	2021	2022	2023
Cobertura*	93,9%	100,0%	93,9%

***** Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA

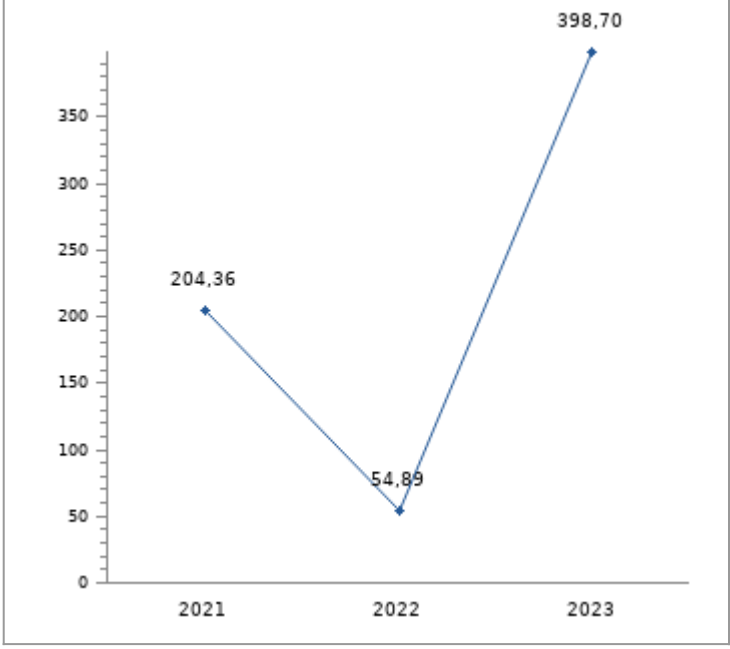
Ejecución presupuestaria[1] por año (M$2024)



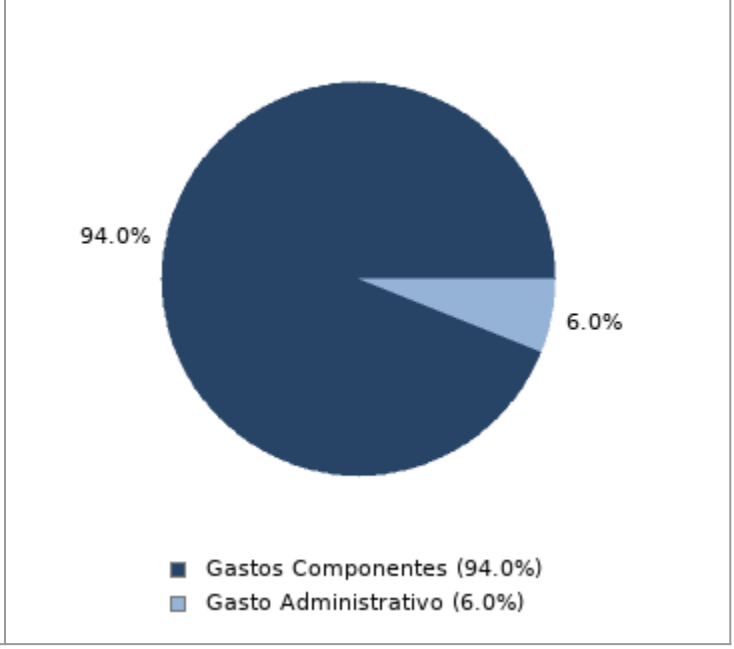
Presupuesto (M$2024)	2021	2022	2023
Presupuesto Inicial[2]	0	107.244	734.636
Presupuesto Final[3]	0	107.606	733.844
Recursos Ejecutados (M$2024)			
Presupuesto Ley Ejecutado[4]	422.001	107.575	733.604
Recursos Gobiernos Regionales[5]	-	-	-
Recursos Extrapresupuestarios[6]	-	-	-
Total Ejecutado[7]	422.001	107.575	733.604

[1] La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.
[2] El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.
[3] El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.
[4] Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.
[5] Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.
[6] Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.
[7] Total de gastos ejecutados por parte del programa.

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M$2024) *



OTROS INDICADORES DE GASTO 2023 (M$2024)



***** Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M$2024)

Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M$2024)
21 (Gastos en personal)	698.573

24 (Transferencias Corrientes)	35.031
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	**733.604**

***** Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	**Gasto ejecutado (M$2024)**			**Producción (unidad)**			**Gasto unitario (M$2024)**		
	2021	**2022**	**2023**	**2021**	**2022**	**2023**	**2021**	**2022**	**2023**
Apoyo técnico en el proceso de certificación (Actas de visita)	0	2.751	220.201	0	16	S/I	N/A	171,9	S/I
Capacitación en metodologías de educación ambiental (Talleres)	0	4.624	229.487	32	32	40	0,0	144,5	5.737,2
Entrega de Cetificación Ambiental a establecimientos educacionales calificados (Cantidad de Establecimientos Educacionales que alcanza la certificación ambiental)	0	8.912	239.590	0	1.256	1.094	N/A	7,1	219,0
Total Gastos Componentes	0	16.286	689.279						
Porcentaje Gastos Componentes	0,0%	15,1%	94,0%						
Total Gasto Administrativo	422.001	91.289	44.325						
Porcentaje Gasto Administrativo	100,0%	84,9%	6,0%						
Total Ejecutado	422.001	107.575	733.604						

***** Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	259	0,0%	26	1,4%
Tarapacá	311	0,0%	38	2,1%
Antofagasta	347	0,1%	39	2,1%
Atacama	793	0,1%	29	1,6%
Coquimbo	326	0,0%	79	4,3%
Valparaíso	610	0,1%	222	12,1%
Libertador General Bernardo OHiggins	899	0,1%	98	5,3%
Maule	885	0,1%	137	7,4%
Bíobío	1.319	0,2%	209	11,4%
Ñuble	-	-	73	4,0%
La Araucanía	776	0,1%	175	9,5%
Los Ríos	455	0,1%	80	4,3%
Los Lagos	2.297	0,3%	127	6,9%
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	900	0,1%	57	3,1%
Magallanes y Antártica Chilena	299	0,0%	19	1,0%
Metropolitana de Santiago	1.553	0,2%	432	23,5%
Nivel central	677.251	98,3%	-	-
TOTAL	**689.279**	**100%**	**1.840**	**100%**

***** En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADOR DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Establecimientos educacionales certificados, respecto del total nacional de establecimientos educacionales con reconocimiento de Estado.	(Número de establecimientos que obtienen la certificación ambiental por primera vez hasta el año t/Número total nacional de establecimientos educacionales con reconocimiento del Estado en el año t)*100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	N/A**	11,00%	14,00%	El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

***** S/I: Valor de indicador no informado.
****** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.
******* N/C: Valor no comparable, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Capacitación en metodologías de educación ambiental a establecimientos en proceso de certificación	(Número de establecimientos educacionales capacitados en el año t/Número de establecimientos educacionales que alcanzan la certificación en el año t.)*100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	S/I*	111,00%	168,00%	No es posible evaluar el resultado del indicador, dado que no es pertinente y/o no se encuentra correctamente formulado.

***** S/I: Valor de indicador no informado.
****** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.
******* N/C: Valor no comparable, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICACIA

INDICADOR(ES) COMPLEMENTARIOS

Indicador complementario 1:

• El indicador complementario no se encuentra correctamente formulado. El numerador y denominador de la fórmula están invertidos.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

4. Educación de calidad: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Población:

Es importante, para efecto de todos los años y comparaciones de periodos, considerar que en el año 2020 el SNCAE estuvo suspendido administrativamente, por lo que no hubo certificaciones. Ello repercute anualmente en que los datos sufren variaciones significativas, debido especialmente a los establecimientos que revalidan su certificación. A modo de ejemplo, el año 2022 no hubo revalidación del nivel básico y medio, versus el año 2023 participaron una mayor cantidad, dado que todos los establecimientos que les correspondía revalidar el 2020, lo hicieron recién el 2021, debiendo revalidar los del nivel básico y medio el año 2023. De la misma forma, el año 2024 no habrá revalidación del nivel de excelencia, lo que implica una baja en el número de establecimientos que deben revalidar.

Presupuesto:
Respecto al comentario detallado en presupuesto, se detalla que el programa para el año 2023 contempla un aumento de presupuesto respecto al 2022, de M$19.708. Lo anterior se da principalmente a que durante el año 2023 el programa posee glosa presupuestaria vinculada al Subtítulo 24, incorporando mayor presupuesto para la ejecución del mismo. Sin embargo, el mayor aumento se debe a gastos de remuneraciones que fueron considerados en su totalidad como gastos administrativos (ya ajustados). Adicionalmente, se debe considerar que el programa trabaja en base a interesados, por lo tanto, los componentes a ejecutar, los cuales se realizan directamente a la población beneficiada, no depende directamente de los recursos asignados, sino más bien de la cantidad de establecimientos educacionales que quieran actualizar o recibir por primera vez certificación ambiental, y de la capacidad del CRCA lo cual puede variar año a año, tal como se menciona en la observación n° 1.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflactor de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflactores:

Año	Inflactor
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 24 de Abril de 2024 17:9