MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2023

PROTECCIÓN CONTRA INCENDIOS FORESTALES

CORPORACIÓN NACIONAL FORESTAL
MINISTERIO DE AGRICULTURA

Dirección de Presupuestos Gobierno de Chile

Subsecretaría de Evaluación Social Gobierno de Chile

I. ANTECEDENTES

Descripción: El Programa busca disminuir la amenaza (riesgo) y la vulnerabilidad (peligro) de los territorios urbanos y rurales frente a la amenaza de los incendios forestales, implementando acciones de prevención, control y generación de capacidades en la población, mediante la planificación, dirección, coordinación y supervisión de actividades nacionales y regionales necesarias para organizar y operativizar las brigadas forestales, aeronaves, actividades de educación y difusión para la prevención de incendios forestales, la administración del uso del fuego en faenas agrícolas y forestales, la silvicultura preventiva en predios rústicos, etc. Se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, Bíobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Año de inicio: 1972
Año de término: Permanente

PROPÓSITO

Reducir la superficie afectada por incendios forestales de magnitud en las zonas periurbanas y rurales más susceptibles del país.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

Sin hallazgos en la dimensión de focalización.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

Sin hallazgos en la dimensión de eficiencia y ejecución presupuestaria.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2020: Recomendado favorablemente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

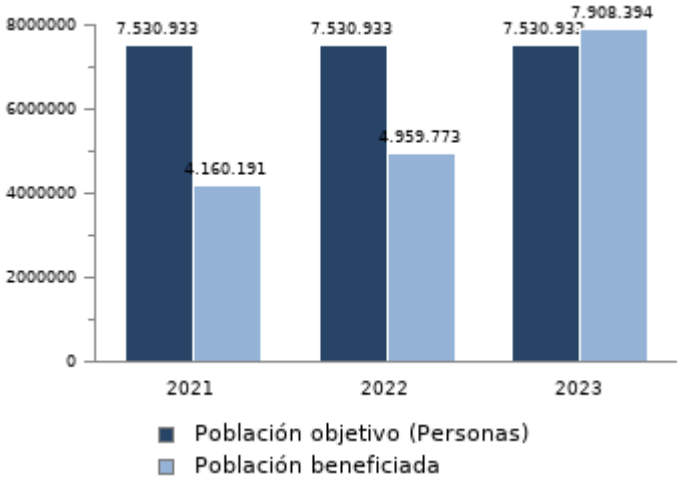
2020, 2021, 2022

Evaluación Ex-Post: No

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



Población objetivo

El programa es universal por lo tanto la población potencial es igual a la población objetivo.

Población beneficiada

La población beneficiada fueron 7.908.393 personas, se considera alcance que actualmente presenta el PPCIF: personas atendidas en materia de educación ambiental, receptores de campaña nacional de prevención y oficinas de avisos de quema, personas inducidas en legislación y alternativas uso del fuego, todas ellas ubicadas en áreas de vulnerabilidad de incendios forestales (IF), comprendida entre las regiones de Coquimbo a Magallanes, considerando únicamente territorio rural y zona periurbana. Además, se consideran aquellas personas que habitan sectores en riesgo de IF, dentro de la misma área vulnerable señalada anteriormente, producto de características intrínsecas del territorio que favorecen ignición y generan condiciones para la rápida propagación, siendo necesario para su protección el disponer de un sistema de control de IF que permita una rápida y eficaz respuesta, tanto en el ataque inicial como en el ataque ampliado. El total de personas beneficiadas se distribuyó en todas las regiones del país, siendo la mayor parte de los beneficiarios pertenecientes a la región Metropolitana (39%) seguido por las regiones de Valparaíso (10,5%), Biobío (9,6%) y Maule (6,1%). Los criterios de priorización utilizados fueron, esencialmente, que los beneficiarios sean todas ellas personas ubicadas en áreas vulnerables de Incendios Forestales de territorio rural y zona periurbana.

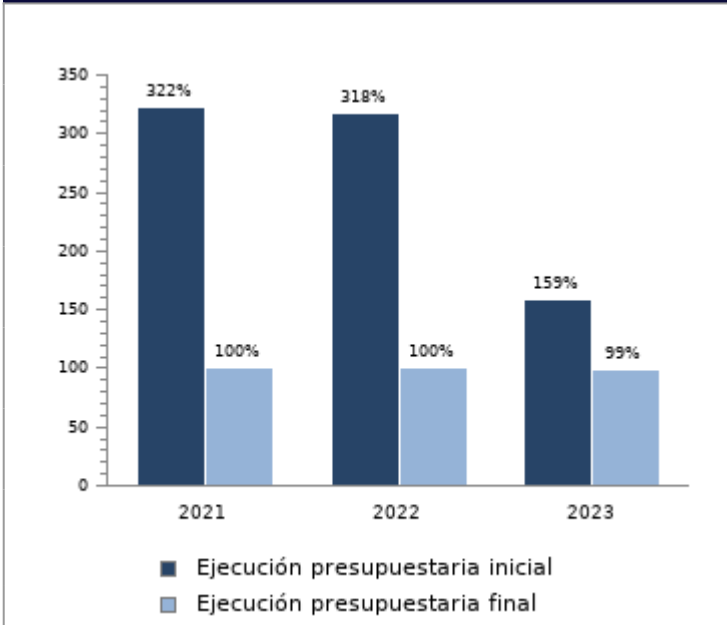
COBERTURA POR AÑO

	2021	2022	2023
Cobertura*	55,2%	65,9%	105,0%

***** Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA

Ejecución presupuestaria[1] por año (M$2024)

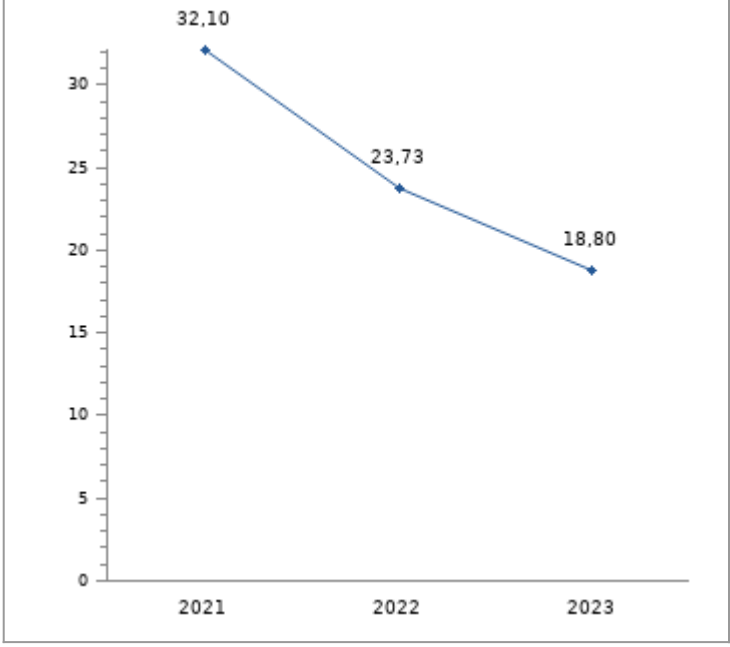


Presupuesto (M$2024)

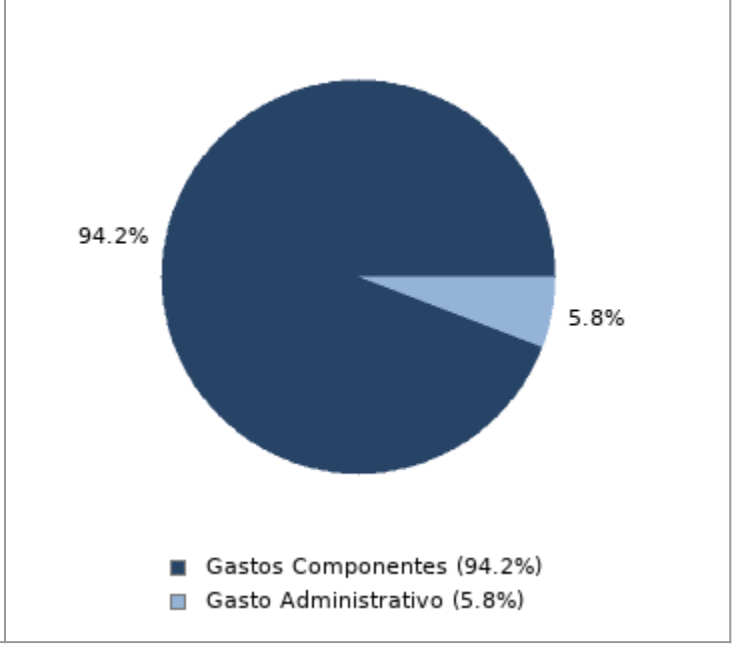
	2021	2022	2023
Presupuesto Inicial[2]	41.521.829	36.987.127	93.235.529
Presupuesto Final[3]	133.917.546	117.888.428	149.043.224
Recursos Ejecutados (M$2024)			
Presupuesto Ley Ejecutado[4]	133.557.083	117.699.304	148.061.096
Recursos Gobiernos Regionales[5]	-	-	632.482
Recursos Extrapresupuestarios[6]	-	-	-
Total Ejecutado[7]	133.557.083	117.699.304	148.693.578

[1] La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.
[2] El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.
[3] El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.
[4] Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.
[5] Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.
[6] Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.
[7] Total de gastos ejecutados por parte del programa.

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M$2024) *



OTROS INDICADORES DE GASTO 2023 (M$2024)



***** Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M$2024)

Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M$2024)
21 (Gastos en personal)	38.600.191

22 (Bienes y servicios de consumo)	97.685.272
23 (Prestaciones de seguridad social)	523.107
29 (Adquisición de Activos No Financieros)	1.695.710
34 (Servicio de la deuda)	9.556.816
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	**148.061.096**

***** Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	**Gasto ejecutado (M$2024)**			**Producción (unidad)**			**Gasto unitario (M$2024)**		
	2021	**2022**	**2023**	**2021**	**2022**	**2023**	**2021**	**2022**	**2023**
Control de Incendios Forestales (Numero de incendios atendidos por CONAF)	3.151.810	95.155.666	124.522.100	4.229	4.855	4.820	745,3	19.599,5	25.834,5
Prevención y Mitigación de Incendios Forestales (Comunidades en riesgo con Plan Comunitario de Prevención de IF implementado)	121.056.277	15.306.371	15.560.636	29	34	39	4.174.354,4	450.187,4	398.990,7
Total Gastos Componentes	124.208.087	110.462.037	140.082.736						
Porcentaje Gastos Componentes	93,0%	93,9%	94,2%						
Total Gasto Administrativo	9.348.996	7.237.266	8.610.842						
Porcentaje Gasto Administrativo	7,0%	6,1%	5,8%						
Total Ejecutado	133.557.083	117.699.304	148.693.578						

***** Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	66.796	0,0%	99.885	1,3%
Tarapacá	54.359	0,0%	147.336	1,9%
Antofagasta	58.017	0,0%	268.006	3,4%
Atacama	439.223	0,3%	123.403	1,6%
Coquimbo	1.426.912	1,0%	333.934	4,2%
Valparaíso	9.053.231	6,5%	830.811	10,5%
Libertador General Bernardo OHiggins	6.969.360	5,0%	424.488	5,4%
Maule	7.911.287	5,6%	485.059	6,1%
Bíobío	9.858.891	7,0%	210.294	2,7%
Ñuble	4.140.099	3,0%	757.841	9,6%
La Araucanía	6.529.958	4,7%	437.905	5,5%
Los Ríos	2.276.015	1,6%	175.625	2,2%
Los Lagos	4.150.618	3,0%	366.269	4,6%
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	1.684.618	1,2%	49.755	0,6%
Magallanes y Antártica Chilena	2.186.630	1,6%	87.681	1,1%
Metropolitana de Santiago	6.064.669	4,3%	3.110.102	39,3%
Nivel central	77.212.053	55,1%	-	-
TOTAL	**140.082.736**	**100%**	**7.908.394**	**100%**

***** En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICIENCIA

Ejecución presupuestaria:

• El programa presenta una sobre ejecución presupuestaria (superior al 110%) respecto de su presupuesto inicial durante el 2023, pero la justificación entregada es pertinente. Y se explica por los aumento en los incendios.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA						
INDICADOR DE PROPÓSITO						
Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Tasas de variación porcentual de superficie afectada por incendios forestales de magnitud entre quinquenios en el territorio de alcance de este programa	[(Superficie afectada por incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t-1)- (Superficie afectada por incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t)]/ [(Superficie afectada por incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t-1)]*100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	0,00%	64,00%	-150,00%	El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.
Tasa de variación porcentual numero de incendios forestales de magnitud entre quinquenios en el territorio de alcance de este programa	[(N° de incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t-1)- (N° de incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t)]/ [(N° de incendios forestales de magnitud zonas periurbanas y rurales registrados en el quinquenio t-1)]*100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	2,00%	14,00%	-46,00%	El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS						
Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de incendios forestales ocurridos en el área bajo protección de CONAF cuya superficie afectada es igual o menor a 5 hectáreas	(N° de incendios ocurridos en el área bajo protección de CONAF de superficie igual o menor a 5 ha en el año t / N° total de incendios en el año t) *100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	91,00%	90,00%	85,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.
Porcentaje de Comunidades con Planes Comunitarios de Prevención de IF (PCPIF) implementadas	(N° de comunidades con Planes Comunitarios de Prevención de IF Implementadas año t / N° de comunidades que desarrollan Planes Comunitarios de Prevención de IF al año t) *100	**Unidad de medida:** Porcentual **Dimensión:** Eficacia **Periodicidad:** Anual **Sentido de medición:** Ascendente	97,00%	100,00%	97,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICACIA
INDICADOR(ES) COMPLEMENTARIOS

Indicador complementario 1:

• El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

Indicador complementario 2:

• El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

11. Ciudades y comunidades sostenibles: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

13. Acción por el clima: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Población:
En relación a la mayor cantidad de beneficiarios efectivos en comparación a la población objetivo, es importante considerar que esta última se sustenta en la información del CENSO INE 2018, razón por la cual no ha tenido modificaciones desde entonces. Por su parte, y en relación al aumento de los beneficiarios efectivos respecto del periodo anterior, es importante señalar que durante la Campaña Nacional de Prevención de Incendios Forestales 2022-2023 (la cual comenzó a ser exhibida en enero 2023), se volvió a invertir en TV nacional y regional, que corresponden a medios de alto alcance que permiten una medición más acertada de la población que se vincula a ella. Por su parte, durante el año 2022 la inversión no se realizó en TV, sino que en otros de los medios disponibles.

Indicadores:
Respecto del indicador de propósito 1 "Tasas de variación porcentual de superficie afectada por incendios forestales de magnitud entre quinquenios en el territorio de alcance". La baja en este indicador responde al cambio climático y sequía prolongada que ha afectado al país, impulsada principalmente por la corriente de "La Niña". A pesar de que se han hecho grandes esfuerzos para fortalecer la detección y el combate de IF mejorando la capacidad de respuesta, no ha sido suficiente. Si bien el 95% de los incendios se controlan antes de las 200 ha., el 5% restante se presenta en condiciones muy favorables para su desarrollo, alcanzando características de incendios de 5ta y 6ta generación, con excesiva resistencia al control. La prioridad de protección siempre es la vida de las personas y sus bienes, razón por la cual el combate se enfoca en zonas de amenazas a viviendas, dejando, en ocasiones, el control del avance del IF en segunda prioridad, lo que implica el aumento de ha afectadas.

Indicadores:
Respecto del indicador de propósito 2 "Tasa de variación porcentual número de incendios forestales de magnitud entre quinquenios en el territorio de alcance de este programa". La baja en este indicador responde a que se ha experimentado una tendencia de mayor ocurrencia y daño de Incendios Forestales (+IF Magnitud, mayor a 200 ha) en nuestro país debido a las condiciones en las que se encuentra el territorio nacional; el déficit hídrico y las altas temperaturas observadas en los últimos años, han generado un deterioro en la vegetación y humedad del suelo, especialmente en las zonas centro y centro sur.

Además, la presencia de pastos estacionales anuales que en temporadas anteriores no se desarrollaron producto de la sequía, aportaron en generar una cantidad mayor de combustible fino muerto. Sumado a esto, la simultaneidad de incendios forestales de interfaz ocasionó una mayor ocurrencia de incendios forestales de magnitud en comparación con el periodo anterior.

Indicadores:
Respecto del indicador complementario "Porcentaje de incendios forestales ocurridos en el área bajo protección de CONAF cuya superficie afectada es igual o menor a 5 hectáreas". El porcentaje de variación de este indicador no ha mejorado en los últimos años, a pesar del aumento de los recursos terrestres y aéreos, pero dado que las condiciones meteorológicas han sido cada año muy adversas para el combate de los incendios forestales, impulsada principalmente por la corriente de "La Niña". Podemos considerar que el incremento en los equipos de respuesta, brigadas y aeronaves, nos ha permitido mantener el porcentaje de los incendios menores a 5 hectáreas, ya que si bien tenemos una mejor cobertura territorial y espacial, el estado de los combustible hace que los incendios se desarrollen con mayor celeridad, por esto se hace más complejo mantenerlos en superficies mínimas.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflactor de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflactores:

Año	Inflactor
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 24 de Abril de 2024 18:42