



I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa busca mitigar los efectos psicosociales negativos que genera en los niños, niñas y adolescentes la separación forzosa con un adulto significativo, a causa de la privación de libertad, a través de la ejecución de 6 componentes el primero es el Acompañamiento Psicosocial, Acompañamiento Sociolaboral, Sociocomunitario, componente Eje, Transferencias Monetarias y Gestión de la Oferta.

Año de inicio: 2008

Año de término: Permanente

Ejecutores: Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro), Municipio, Universidad o Centro de Formación público, Universidad o Centro de Formación privado, Otro.

Complementariedades informadas:

- Programa Apoyo a la Atención en Salud Mental - Subsecretaría de Servicios Sociales.

PROPÓSITO

Mitigar los efectos psicosociales negativos que genera en niños, niñas o adolescente la separación con un adulto significativo, producto de la privación de libertad.

REVISIÓN DE DISEÑO

El programa requiere una revisión de diseño para garantizar la coherencia necesaria entre el problema público a abordar, el diseño propuesto y los resultados previstos, por lo que se solicita su ingreso a Evaluación Ex Ante Formulación Presupuestaria 2025.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

El programa no presenta criterios de focalización claros y objetivos que permitan definir la población a atender en el mediano plazo. Se debe establecer un mecanismo que permita estimar la población a atender en el mediano plazo, más allá de definir que corresponde a los cupos establecidos por decreto.

La población beneficiada no presenta criterios de priorización claros y objetivos para su selección en el 2023. No se define cómo se seleccionan los territorios definidos para la ejecución del programa. Además, se señala que la población beneficiada es siempre mayor a los cupos definidos por decreto, pero según los datos ingresados esto no ocurrió para la ejecución 2023.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

El programa presenta una sobre ejecución presupuestaria (superior al 110%) respecto de su presupuesto final durante el 2023.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2024: Objetado técnicamente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

2020, 2021, 2022

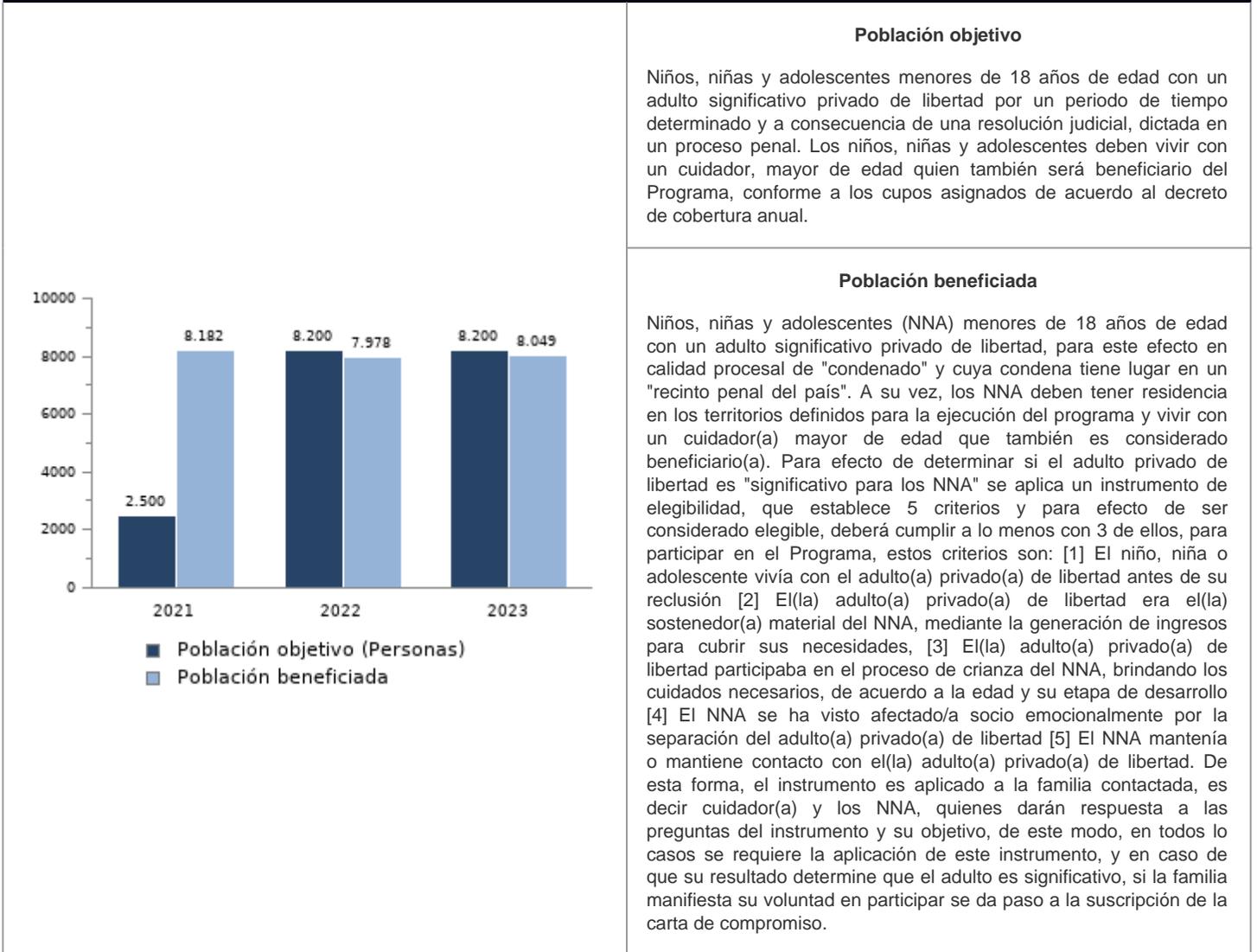
Evaluación Ex-Post: No

Otras evaluaciones: Sí

2018: Impacto - Centro de Sistemas Públicos de la Universidad de Chile

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



COBERTURA POR AÑO

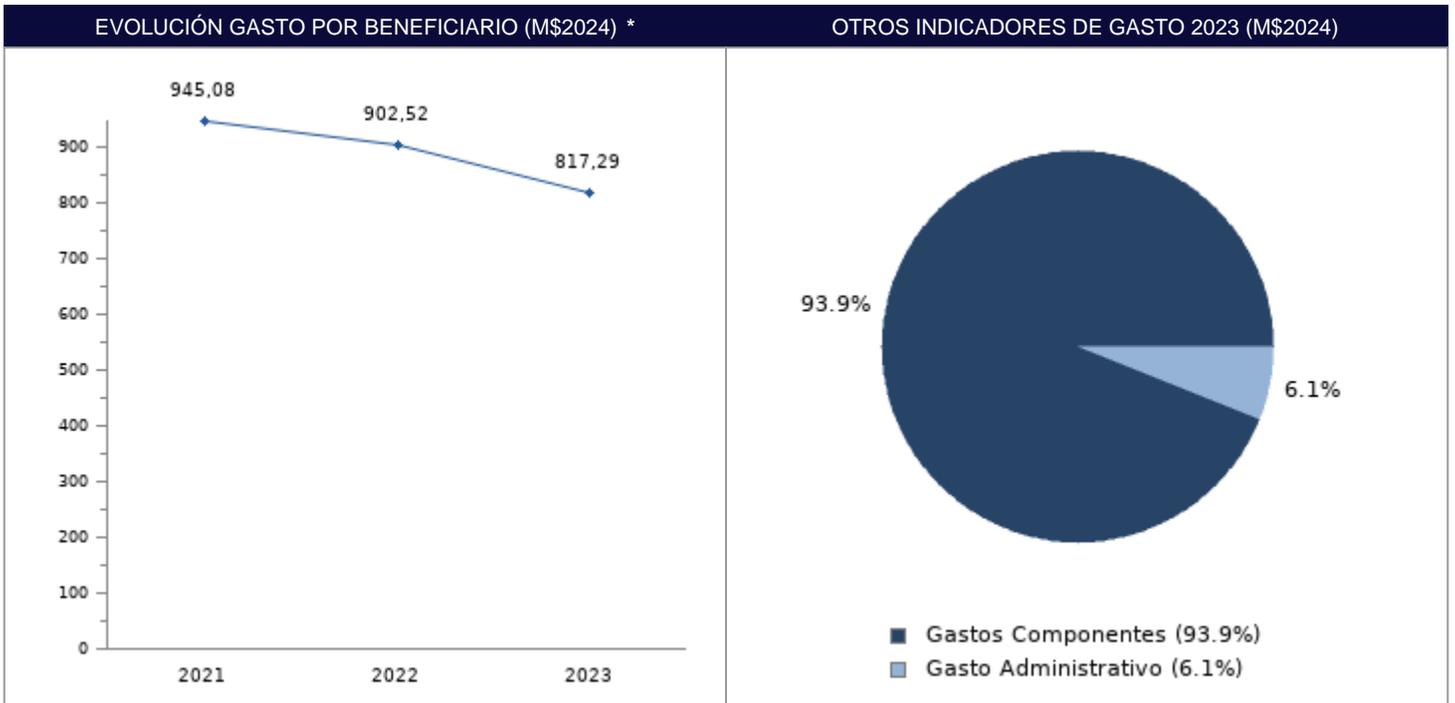
	2021	2022	2023
Cobertura*	327,3%	97,3%	98,2%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA



¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.
² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.
³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.
⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.
⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.
⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.
⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.



* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024)	
Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024)
21 (Gastos en personal)	456.412

22 (Bienes y servicios de consumo)	29.698
24 (Transferencias Corrientes)	6.092.265
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	6.578.375

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Acompañamiento Psicosocial (Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales))	6.651.227	6.398.477	5.924.954	8.182	7.978	8.049	812,9	802,0	736,1
Acompañamiento Sociolaboral (personas atendidas)	0	0	0	696	693	737	0,0	0,0	0,0
Sociocomunitario. (Personas atendidas (niños, niñas, adolescentes y sus cuidadores/as principales))	70.332	181.600	116.438	441	420	947	159,5	432,4	123,0
EJE (Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales))	241.049	24.588	138.230	8.887	8.039	8.049	27,1	3,1	17,2
Transferencias Monetarias (Bonos emitidos)	0	0	0	2.237	2.405	2.467	0,0	0,0	0,0
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Gestión de la Oferta (Personas Beneficiadas)	0	0	0	1.331	2.056	2.745	0,0	0,0	0,0
Total Gastos Componentes	6.962.608	6.604.666	6.179.622						
Porcentaje Gastos Componentes	90,0%	91,7%	93,9%						
Total Gasto Administrativo	770.062	595.678	398.753						
Porcentaje Gasto Administrativo	10,0%	8,3%	6,1%						
Total Ejecutado	7.732.669	7.200.344	6.578.375						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	216.459	3,5%	266	3,3%
Tarapacá	268.793	4,3%	265	3,3%
Antofagasta	399.993	6,5%	318	4,0%
Atacama	50.568	0,8%	121	1,5%
Coquimbo	333.665	5,4%	346	4,3%
Valparaíso	689.470	11,2%	863	10,7%
Libertador General Bernardo OHiggins	282.833	4,6%	366	4,5%
Maule	298.879	4,8%	458	5,7%
Bíobío	550.776	8,9%	768	9,5%
Ñuble	89.076	1,4%	263	3,3%
La Araucanía	108.429	1,8%	338	4,2%
Los Ríos	130.572	2,1%	157	2,0%
Los Lagos	304.749	4,9%	340	4,2%

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA

Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	95.655	1,5%	61	0,8%
Magallanes y Antártica Chilena	156.555	2,5%	138	1,7%
Metropolitana de Santiago	2.203.149	35,7%	2.981	37,0%
TOTAL	6.179.622	100%	8.049	100%

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICIENCIA

Gasto administrativo:

- El gasto administrativo no describe adecuadamente los gastos en servicios de apoyo incurridos por el programa o no es coherente con la desagregación por subtítulos, pero la justificación entregada es pertinente. Si bien se describe adecuadamente lo referido a los Subtítulos 21, 22 y 24, en el detalle del gasto administrativo se mencionan gastos asociados a sistemas informáticos que no fueron imputados en el Subtítulo 29.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de niños, niñas o adolescentes que cumplen indicadores asociados a la matriz de bienestar durante su participación en el programa	(N° de niños, niñas o adolescentes en Evaluación o Finalizados del programa en el año t de la cobertura del año t-2 que cumplen con 70% o más de los indicadores que corresponden a NNA en su matriz de bienestar en estado "Logrado") / (N° de niños, niñas o adolescentes en estado En Evaluación o Finalizada en el año t de la cobertura iniciada el año t-2) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	67,00%	80,00%	82,00%	El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de Cuidadores/as Principales que cumplen indicadores asociados a la matriz de bienestar durante su participación en el programa	(N° de Cuidadores/as principales en Evaluación o Finalizados del programa en el año t de la cobertura del año t-2 que cumplen con 70% o más de los indicadores que corresponden a Cuidadores Principales en su matriz de bienestar en estado "Logrado") / (N° de Cuidadores/as principales en estado En Evaluación o Finalizada en el año t de la cobertura iniciada el año t-2) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	74,00%	89,00%	88,00%	El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que mantienen su adhesión al Subsistema durante todo el proceso de intervención	(N° de niños, niñas y adolescentes que ingresan al acompañamiento psicosocial en la convocatoria iniciada en el año t-2 y cumplen entre 15 y 24 meses de intervención APS en el año t / N° de niños, niñas o adolescentes que ingresaron al acompañamiento psicosocial en la convocatoria iniciada en el año t-2)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Calidad Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	90,00%	86,00%	100,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de Cuidadores/as principales que completan su Acompañamiento Sociolaboral	(N° de Cuidadores/as principales que cuentan con trayectoria de acompañamiento sociolaboral suscrita en el plan de intervención correspondiente a la convocatoria iniciada el año t-1 y completan su acompañamiento ASL en el año t / N° de Cuidadores/as principales que cuentan con trayectoria de acompañamiento sociolaboral suscrita en el plan de intervención correspondiente a la convocatoria iniciada el año t-1) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	96,00%	91,00%	94,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

Porcentaje de niños, niñas, adolescentes que participa de las actividades socio comunitarias en los territorios donde se desarrolla el componente	(N° de niños, niñas, adolescentes y cuidadores de la convocatoria iniciada en el año t-2 que participan de las actividades de la línea socio comunitaria en los territorios donde se desarrolla el componente en el año t/ N° de niños, niñas, adolescentes y cuidadores que ingresa al programa en un territorio con componente socio comunitario en el año t-2)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	87,00%	90,00%	83,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Efectividad en el proceso de contacto de cobertura de NNA	(N° de niños, niñas y adolescentes contactados hasta el mes 9 del año t asociados a la convocatoria iniciada el año t-1)/ Cupos de cobertura para NNA según decreto de cobertura asociado a la convocatoria t-1)	Unidad de medida: Numérico Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Descendente	1,06	1,08	1,09	No es posible evaluar el resultado del indicador, dado que no es pertinente y/o no se encuentra correctamente formulado.
Porcentaje de grupos familiares usuarios de Abriendo Caminos de una cohorte que reciben efectivamente su bono de protección	(N° de cuidadores/as principales del Programa Abriendo Caminos que pertenecen a la convocatoria del año t-2, cuentan con plan de intervención y han recibido 12 cuotas o más del bono de protección al año t / N° de cuidadores/as principales del Programa Abriendo Caminos que pertenecen a la convocatoria del año t-2 y cuentan con plan de intervención)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficiencia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	80,00%	83,00%	90,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de grupos familiares usuarios de Abriendo Caminos de una cohorte que recibieron efectivamente alguna prestación de la oferta intersectorial	(N° de grupos familiares del Programa Abriendo Caminos de la convocatoria en el año t-2 que accedieron al menos a una prestación de la oferta intersectorial del Subsistema al año t / N° de grupos familiares del Programa Abriendo Caminos de la convocatoria en el año t-2)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	66,00%	54,00%	89,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICACIA

INDICADOR(ES) DE PROPÓSITO

Indicador de propósito 2:

• El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente. El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. Sin embargo, reducción es de 1% y programa justifica adecuadamente que cambio no es significativo.

INDICADOR(ES) COMPLEMENTARIOS

Indicador complementario 4:

- El indicador complementario no se encuentra correctamente formulado.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión Trabajo y Seguridad Social, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Ocupación
- Dimensión Redes y Cohesión Social, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Apoyo y Participación Social

POBREZA POR INGRESOS

El programa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa declara incorporar enfoque de género en su implementación:

- Cuenta con la información de sus beneficiarios según sexo registral.
- Tipo de medidas que incorporaron: Afirmativas.
- Ámbito de acción en que fueron incorporadas: implementación de acciones en la estrategia de intervención,

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Observaciones Generales:

El 15 de marzo 2022 se publica la Ley 21.430 sobre "Garantías y protección integral de los derechos de la niñez y adolescencia", que, entre otras materias, elimina la letra c del art. 4° de la Ley N°20.595, con lo cual el Programa deja de pertenecer al Subsistema Seguridades y Oportunidades (SSyO). A su vez, incorpora un inciso al art. 9 de la Ley N°20.379, que incluye como beneficiarios del Subsistema de Protección Integral de la Infancia, a la población de NNA con un adulto significativo privado de libertad y su cuidador/a. Con esto, la Subsecretaría de Servicios Sociales continuó atendiendo a los participantes del programa en sus versiones anteriores, para lo cual debió crear un programa transitorio espejo en su programa presupuestario 01; y la Subsecretaría de la Niñez implementó las acciones para ejecutar la convocatoria del programa (fuera de SSyO) en 2023. En 2023 se dio un proceso transitorio en que 2 instituciones fueron centro de responsabilidad del programa Abriendo Caminos.

Observaciones Generales:

El periodo informado, da cuenta de la producción respecto a los componentes del Programa implementado en el marco del Subsistema Seguridades y Oportunidades (SSyO), correspondiente al segundo año de acompañamiento de la convocatoria 2021; y la modalidad transitoria implementada desde la Subsecretaría de Servicios Sociales, conforme a la nota referida en el Decreto N°1285 del Ministerio de Hacienda, que posibilitó para este caso, que el programa continuara rigiéndose por las normas aplicables a la Ley N° 20.595 y sus reglamentos, lo anterior considerando que la población del art. 4, letra C, de la Ley N°20.595 tras la modificación legal, dejó de ser parte del SSyO. En lo que refiere a la implementación del Programa desde Subsecretaría de la Niñez, se inició el proceso concursal para la selección de los ejecutores en diciembre; por lo cual la producción de sus componentes corresponderán al próximo periodo, contemplando el inicio de la intervención.

Presupuesto:

La diferencia entre el Presupuesto inicial y Presupuesto final en 2023, se explica por la modificación presupuestaria contemplada en el Decreto N°444 de abril de 2023, que redujo el presupuesto de la asignación 986 el 21-10-02 en M\$2.984.975; para incrementar el programa Abriendo Caminos Transitorio (asignación 986) del Programa 21-01-01 de la Subsecretaría de Servicios Sociales, con objeto de dar continuidad a las/os participantes de la convocatoria 2022, en su segundo año de atención.

Presupuesto:

Se reportan M\$ 3.471.597 correspondientes a los recursos ejecutados por la Subsecretaría de Servicios Sociales en 2023 para la implementación del año 1 de la Conv.2022, la transferencia de recursos asociada al año 2 de la Conv.2022 y los gastos administrativos referidos a mantención de plataforma y a la fracción del valor de la remuneración anual del equipo profesional en su dotación de planta y contrata, en el nivel central y regiones, que participó de la ejecución del programa en 2023. Lo anterior, según el siguiente detalle:

- 1) Transferencias: M\$2.984.975 de la asignación 986 del Programa 01
- 2) Eje: M\$16.950 de la asignación 345 del Programa 05 y M\$116.606 del Subt. 21 del Programa 01
- 3) Gastos en bienes y servicios de consumo: M\$28694 de la asignación 010 del Programa 05, para financiar servicios informáticos

4) M\$324.372 del Subtítulo 21 del Programa 01, que financió el RRHH asociado a encargado/a y ATE en regiones y RRHH en el nivel central.

Población:

No es posible identificar la población potencial de este programa a partir de registros administrativos, toda vez que la relación de un NNA con un adulto significativo que no sea el padre o madre no queda consignada en ninguna otra base de datos. Sobre la población objetivo, no se ha establecido una definición de política de metas de atención del programa en un período dado de tiempo, más bien desde sus inicios en Chile Solidario y luego en Seguridades y Oportunidades, se ha establecido el compromiso anual de atender 2.500 cupos, y 3.000 plazas para el periodo 2023. Acá se reconoce tan solo los cupos de los NNA que gatillan la atención, aun cuando el cuidador/a es parte de la población beneficiada. De este modo, se advierte que el programa no considera criterios de focalización adicional a los cupos establecidos, lo que será analizado en el marco de su reformulación. De este modo, la población beneficiada reportada, es decir, 8049 personas, se desagregan en 2582 cuidadores y 5467 NNA.

Indicadores:

El indicador de propósito N°2 disminuye en 1% respecto del periodo anterior, debido a que el número de cuidadores(as) que ingresan al Programa es un número variable anualmente según los NNA que efectivamente cumplen con los criterios de acceso a la oferta complementaria. Este aspecto será abordado en el proceso de reformulación 2024, considerando su pertinencia en el Sistema de Protección Integral a la Infancia Chile Crece Más.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

Año	Inflador
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 11:44