



I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa busca que niños, niñas y adolescentes disminuyan su participación en actividades delictuales. Para ello se implementan cuatro componentes: Detección Temprana, Orientación en Parentalidad Positiva, Intervención en Parentalidad Positiva y Terapia Multisistémica (MST).

Año de inicio: 2015

Año de término: Permanente

Ejecutores: Municipio.

Complementariedades informadas:

- Parentalidad para la prevención del consumo de alcohol y otras drogas - Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol.
- Otro - Servicio Nacional de Menores.
- prePARA2 - Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol.
- Otro - Servicio Nacional de Menores.
- Apoyo a la Dinámica Familiar - Fundación para la Promoción y Desarrollo de la Mujer.

PROPÓSITO

Niños, niñas y adolescentes disminuyen su participación en actividades delictuales.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

La población objetivo no corresponde a un subconjunto de la población potencial. Ésta última está compuesta por niños, niñas y adolescentes que participan en actividades delictuales. Sin embargo, este criterio no se considera en la definición de la población objetivo. Se estima solo al total de NNA, entre 10 y 17 años y 11 meses, que residen en comunas con intervención del programa.

La población beneficiada no presenta criterios de priorización claros y objetivos para su selección en el 2023. El programa debe cuantificar a los beneficiados solo una vez, independiente de que éstos hayan participado de más de un componente. En este sentido, la cuantificación de la población beneficiada está siendo sobreestimada.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

Sin hallazgos en la dimensión de eficiencia y ejecución presupuestaria.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2019: Recomendado favorablemente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

2020, 2021, 2022

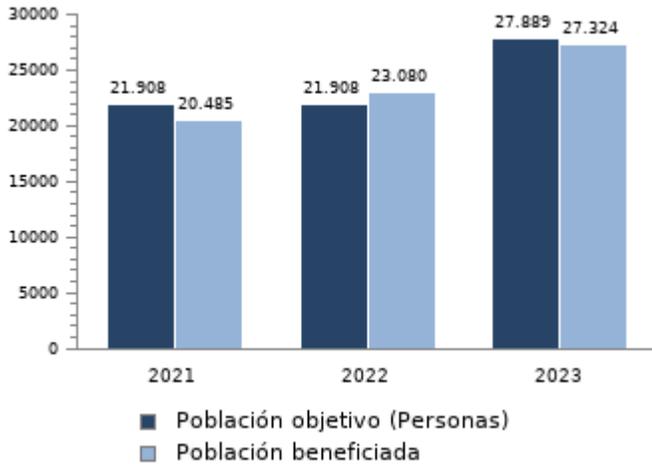
Evaluación Ex-Post: No

Otras evaluaciones: Sí

2023: Implementación - Fundación Paz Ciudadana

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



Población objetivo

NNA entre 10 y 17 años y 11 meses que cumplen con:

Residir en comunas con intervención del Programa (para conocer las comunas en las cuales se implementa ver <http://lazos.spd.gob.cl/cobertura/>).

El programa interviene en comunas urbanas seleccionadas en función de los siguientes criterios:

- a) Dimensión poblacional (pondera 10,4%). Población comunal mayor a 40.000 hab., % de población en edad escolar.
- b) Dimensión educacional (pondera 17%) Deserción escolar, inasistencia.
- c) Dimensión socioeconómica (pondera 1,8%). Índice de vulnerabilidad escolar.
- d) Dimensión Entornos violentos (pondera 43,4%). Frecuencia de delitos de: abusos sexuales, amenazas, lesiones, consumo de alcohol en la vía pública, VIF, vulneración de derechos.
- e) Frecuencia ingresos a listado 24 Horas (pondera 27,2%) Da cuenta de la cantidad de NNA vulnerados, infractores, inimputables en listados de derivación de Carabineros.

Población beneficiada

La población beneficiada por el programa corresponden a:

Niños, niñas y adolescentes, es decir, personas del rango de edad correspondiente, que participan en actividades delictuales (o presentan riesgo de participación delictual según los instrumentos de diagnóstico utilizados), que residen en comunas con intervención del programa y que son pesquizados, es decir, son derivados por instituciones de la red local, por Carabineros en el marco del convenio vigente, son detectados por el programa o que acceden por iniciativa propia o de su grupo familiar o de referencia.

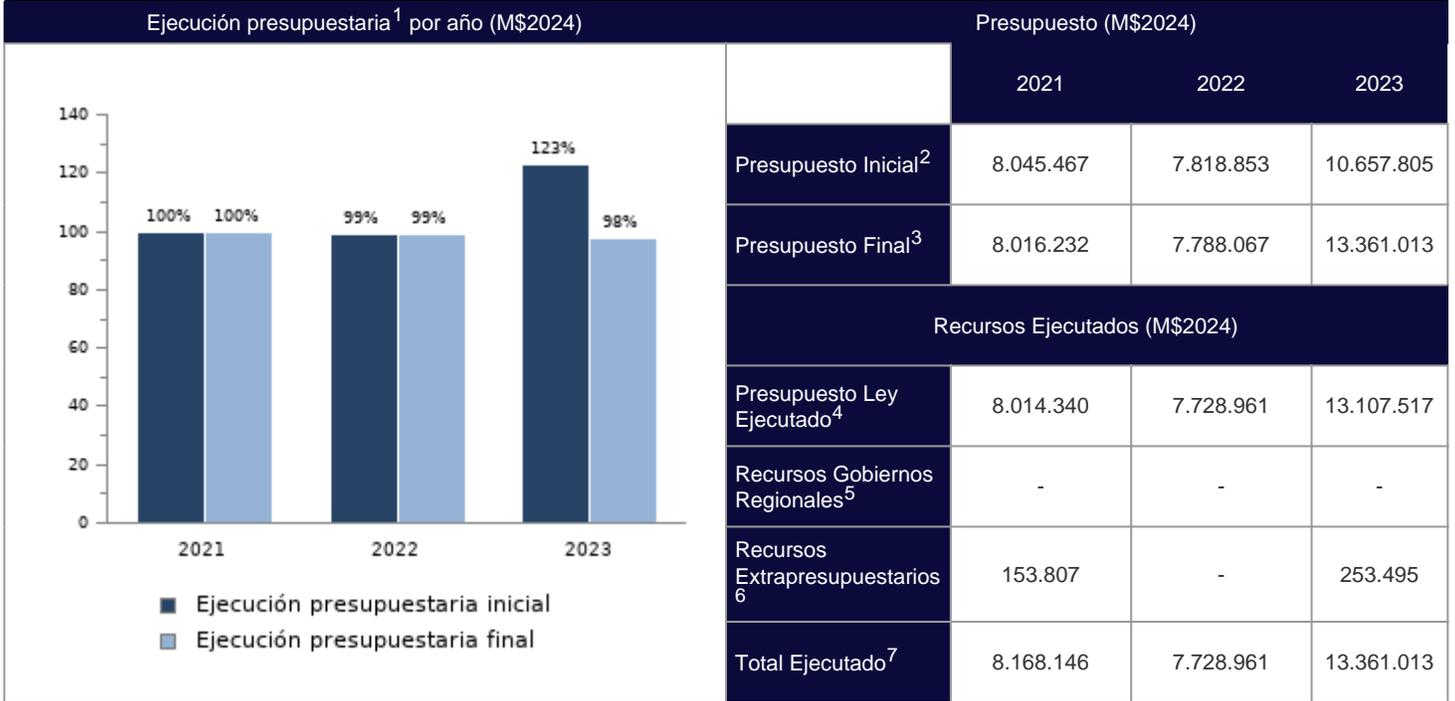
Al respecto, los mecanismos de acceso se describen a continuación: El programa Lazos cuenta con un componente específico de detección y derivación de casos, EDT (componente 1), que realiza una valoración o diagnóstico de los casos derivados o detectados de diversas fuentes, de acuerdo a un instrumento específico de diagnóstico, el que cuenta con un protocolo de aplicación y se encuentran validado. Este es el instrumento ASSET, que evalúa riesgo de participación delictual de NNA en función de 12 dominios específicos. Tal evaluación da lugar al acceso a atención en un componente que resulte pertinente. Este es el mecanismo de acceso al componente 4. Adicionalmente, en el caso de los componentes 2 y 3, las actividades de promoción y vinculación con la demanda de atención permiten detectar las necesidades de acceso y proveer consiguientemente el servicio.

COBERTURA POR AÑO

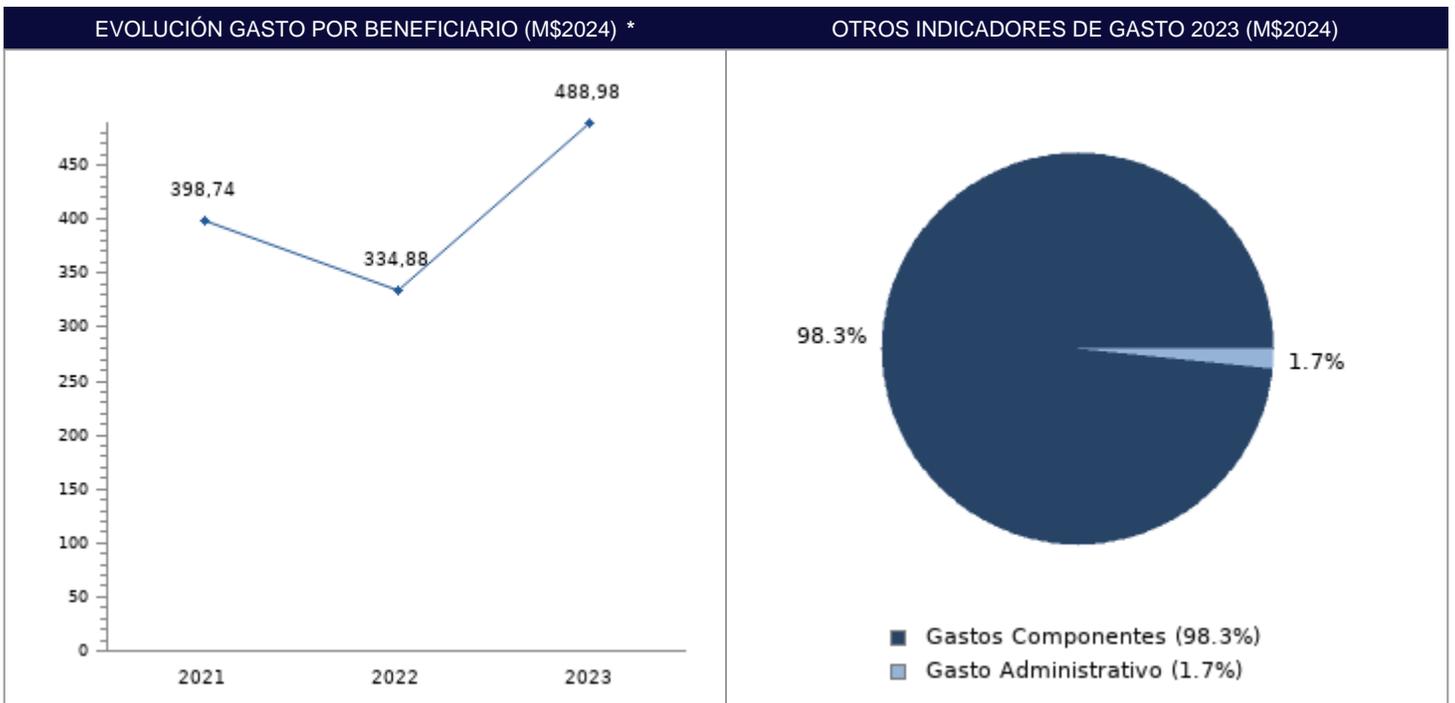
| | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------|-------|--------|-------|
| Cobertura* | 93,5% | 105,3% | 98,0% |

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA



- ¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.
- ² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.
- ³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.
- ⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.
- ⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.
- ⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.
- ⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.



* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

| GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024) | |
|----------------------------------|--------------------------------------|
| Subtítulo * | Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024) |
| 21 (Gastos en personal) | 932.216 |

| | |
|---------------------------------------|-------------------|
| 24 (Transferencias Corrientes) | 12.175.301 |
| Presupuesto Ley Ejecutado 2023 | 13.107.517 |

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

| GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024) | | | | | | | | | |
|---|---------------------------|------------------|-------------------|---------------------|--------|--------|--------------------------|---------|---------|
| Componentes (unidad de producción) * | Gasto ejecutado (M\$2024) | | | Producción (unidad) | | | Gasto unitario (M\$2024) | | |
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2021 | 2022 | 2023 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Detección Temprana (Diagnósticos realizados) | 1.437.634 | 1.369.025 | 2.530.808 | 10.190 | 10.232 | 12.464 | 141,1 | 133,8 | 203,0 |
| Orientación en Parentalidad Positiva. (Personas (cuidadores que asisten a seminario)) | 471.973 | 449.449 | 1.511.458 | 6.629 | 8.569 | 9.838 | 71,2 | 52,5 | 153,6 |
| Intervención en Parentalidad Positiva (Persona (NNA atendido)) | 967.896 | 921.704 | 1.511.458 | 1.057 | 1.545 | 1.761 | 915,7 | 596,6 | 858,3 |
| Terapia Multisistémica (MST) (Persona (NNA atendido)) | 5.153.727 | 4.907.772 | 7.575.513 | 2.609 | 2.734 | 3.261 | 1.975,4 | 1.795,1 | 2.323,1 |
| Total Gastos Componentes | 8.031.231 | 7.647.950 | 13.129.237 | | | | | | |
| Porcentaje Gastos Componentes | 98,3% | 99,0% | 98,3% | | | | | | |
| Total Gasto Administrativo | 136.915 | 81.011 | 231.776 | | | | | | |
| Porcentaje Gasto Administrativo | 1,7% | 1,0% | 1,7% | | | | | | |
| Total Ejecutado | 8.168.146 | 7.728.961 | 13.361.013 | | | | | | |

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

| DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA | | | | |
|---|---------------------------|----------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| Región | Total ejecutado (M\$2024) | Porcentaje total ejecutado | Población beneficiada | Porcentaje población beneficiada |
| Arica y Parinacota | 194.914 | 1,5% | 594 | 2,2% |
| Tarapacá | 270.142 | 2,1% | 877 | 3,2% |
| Antofagasta | 389.169 | 3,0% | 874 | 3,2% |
| Atacama | 282.958 | 2,2% | 372 | 1,4% |
| Coquimbo | 463.519 | 3,5% | 1.362 | 5,0% |
| Valparaíso | 989.803 | 7,5% | 1.547 | 5,7% |
| Libertador General Bernardo OHiggins | 385.406 | 2,9% | 1.505 | 5,5% |
| Maule | 338.611 | 2,6% | 226 | 0,8% |
| Bíobío | 718.339 | 5,5% | 1.810 | 6,6% |
| Ñuble | 188.054 | 1,4% | 520 | 1,9% |
| La Araucanía | 373.341 | 2,8% | 777 | 2,8% |
| Los Ríos | 184.813 | 1,4% | 500 | 1,8% |
| Los Lagos | 297.290 | 2,3% | 483 | 1,8% |
| Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo | 151.139 | 1,2% | 125 | 0,5% |
| Magallanes y Antártica Chilena | 124.409 | 0,9% | 67 | 0,2% |
| Metropolitana de Santiago | 5.741.938 | 43,7% | 15.685 | 57,4% |
| Nivel central | 2.035.393 | 15,5% | - | - |
| TOTAL | 13.129.237 | 100% | 27.324 | 100% |

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

Ejecución presupuestaria:

- El programa presenta una sobre ejecución presupuestaria (superior al 110%) respecto de su presupuesto inicial durante el 2023, pero la justificación entregada es pertinente. El Servicio justifica en observaciones de la institución que la sobre ejecución respecto al presupuesto inicial se debe a un aumento presupuestario realizado al programa.

Gasto por beneficiario:

- El programa presenta un gasto por beneficiario fuera de rango (superior en más del 20%) durante el 2023, en relación al promedio de los dos años anteriores 2022-2021, pero la justificación entregada es pertinente. El Servicio justifica que esto se debió a un aumento del presupuesto del programa, el cual no alcanza a ser proporcional a la variación de población beneficiada.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADORES DE PROPÓSITO

| Indicador | Fórmula de cálculo | Otros atributos | Efectivo 2021 | Efectivo 2022 | Efectivo 2023 | Resultado |
|---|---|---|---------------|---------------|---------------|--|
| Porcentaje de NNA intervenidos en MST que no presentan nuevas detenciones al término de la intervención | (Número de NNA intervenidos en MST que no presentan nuevas detenciones al término de la intervención en el año t / Número de NNA tratados en MST en el año t)*100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | 88,00% | 88,00% | 89,00% | El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. |
| Porcentaje de NNA que reducen causas asociadas a la participación delictual al término de la intervención | (Número de NNA tratados que reducen sus causas asociadas a la participación delictual al término de la intervención en el año t / Número de NNA tratados y con evaluación estándar de riesgo en el año t)*100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | 96,00% | 94,00% | 95,00% | El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. |

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

| Indicador | Fórmula de cálculo | Otros atributos | Efectivo 2021 | Efectivo 2022 | Efectivo 2023 | Resultado |
|---|--|---|---------------|---------------|---------------|--|
| Porcentaje de casos con evaluación de riesgo realizadas por el equipo EDT en el año t | (Número de NNA evaluados en plazo por el equipo de detección temprana en el año t / Número total de casos evaluados por el equipo de detección temprana en el año t)*100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | 96,00% | 96,00% | 94,00% | El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. |
| Porcentaje de padres y/o cuidadores que participan del componente, que consideran que adquirieron suficiente conocimiento o información de parentalidad, al término de la intervención. | (Número de cuidadores o padres que consideran que adquirieron suficiente conocimiento o información de parentalidad, al término de la intervención durante el año t / Número de cuidadores o padres que terminan la intervención (y responden encuesta) durante el año t) *100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | 99,00% | 97,00% | 99,00% | El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. |

| | | | | | | |
|---|---|---|--------|--------|--------|--|
| Porcentaje de cuidadores que declaran mejoramiento conductual de NNA post intervención (declara que la conducta del adolescente es levemente mejor, mejor o mucho mejor después de la intervención) | (Número total de cuidadores que declaran que la conducta del adolescente es levemente mejor, mejor o mucho mejor, al término de la intervención en el año t / Número total cuidadores que terminan la intervención y responden la evaluación en el año t)*100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | N/C*** | N/C*** | 99,00% | No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo. |
| Porcentaje de NNA que permanece con los padres o adultos significativos al término de la intervención MST | (Número de NNA tratados en MST que permanece con los padres o adultos significativos en el año t / Número de NNA tratados en MST en el año t)*100 | Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente | 97,00% | 95,00% | 96,00% | El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022. |

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

5. Igualdad de género: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa declara incorporar enfoque de género en su implementación:

- Cuenta con la información de sus beneficiarios según sexo registral.
- Tipo de medidas que incorporaron: Afirmativas.
- Ámbito de acción en que fueron incorporadas: poblaciones, implementación de acciones en la estrategia de intervención,

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Indicadores:

El indicador complementario 1 experimenta una leve disminución en relación al año previo, esto se explica, principalmente, por un aumento en la producción del componente que implica, entre otras cosas aumentar la cobertura accediendo a casos de mayor complejidad que hacen más difícil el cumplimiento de plazos.

Presupuesto:

El aumento del porcentaje de ejecución presupuestaria, en relación al presupuesto inicial se explica por un aumento del presupuesto del programa (Decreto N°966, 5 de julio de 2023 del Ministerio de Hacienda), asociado al aumento en el número de comunas y/o componentes de intervención por comunas.

Presupuesto:

El programa experimenta un aumento del gasto por beneficiarios, debido a un aumento del presupuesto durante el ciclo presupuestario 2023, que no alcanza a traducirse en un aumento proporcional de los beneficiarios, asociado a los procesos necesarios para ampliar los dispositivos del programa. El aumento de presupuesto (Decreto N°966, 5 de julio de 2023 del Ministerio de Hacienda) se hizo efectivo en el último periodo del año, lo cual implicó realizar convenios de transferencia de recursos para la habilitación de equipos ejecutores que, en su mayoría, solo podrían estar operativos durante el año 2024. Por lo tanto, la producción asociada a dicho presupuesto (M\$2.800) solo se verá reflejada en las atenciones del periodo 2024. Pese a la incorporación de 17 nuevas comunas durante 2023 (dado el compromiso de crecimiento del Programa), es importante considerar que la producción efectiva de dichos equipos ejecutores solo fue parcial, debido a procesos de selección, capacitación, etc.

Población:

Cabe mencionar que beneficiarios(as) que acceden a los componentes 1 y 4 son contabilizados en ambos componentes, toda vez que corresponden a los servicios distintos, con funciones y objetivos específicos y que aportan valor público propio. Así mismo, existen recursos específicos comprometidos para la producción de tales servicios que están asociados a la producción y que permiten un análisis de costo unitario por componente que, para ser preciso, requieren considerar a todos los usuarios(as) que acceden al componente.

Cabe mencionar, finalmente, que un usuario(a) que acceda a dos servicios es, por necesidad, usuario(a) de cada uno de ellos, lo que debe ser contabilizado, sin perjuicio de que se trate de la misma persona. Adicionalmente, como muestran los datos, no todos los usuarios(as) del componente 1 acceden al componente 4.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

| Año | Inflador |
|------|----------|
| 2020 | 1,2252 |
| 2021 | 1,1722 |
| 2022 | 1,1002 |
| 2023 | 1,035 |
| 2024 | 1 |

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 11:25