

I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa aborda el problema "Bajo nivel de infraestructura comunitaria en las comunas del país". Para ello se implementan tres componentes: Asistencia Técnica, Asistencia Legal, Inspección Técnica y/o Saneamiento de Título, Estudios, Diseño y/o Construcción de Obras de Infraestructura Comunitaria, y Adquisición de Terrenos para la Construcción de Obras de Infraestructura Comunitaria.

Año de inicio: 1982

Año de término: Permanente

Complementariedades informadas:

- Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal - Subsecretaría Desarrollo Regional y Administrativo.
- Otro - Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo.

PROPÓSITO

Aumentar el nivel de la infraestructura comunitaria en las comunas del país.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

El programa no presenta criterios de focalización claros y objetivos que permitan definir la población a atender en el mediano plazo. Si bien es correcto definir a la población objetivo según las comunas del país que presentan déficit en el nivel de infraestructura comunitaria, la postulación y elegibilidad deben ser criterios de priorización a incorporar en la población beneficiada.

La población beneficiada no presenta criterios de priorización claros y objetivos para su selección en el 2023. Si bien se especifican los criterios utilizados para la aprobación de los proyectos, no se especifica de qué manera u orden ingresan las comunas beneficiadas al programa.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

Sin hallazgos en la dimensión de eficiencia y ejecución presupuestaria.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2022: Recomendado favorablemente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

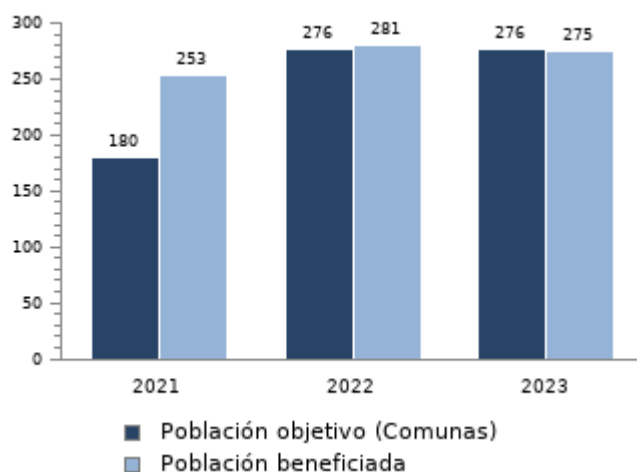
2020, 2021, 2022

Evaluación Ex-Post: No

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



Población objetivo

Comunas del país con algún déficit en el nivel de infraestructura comunitaria que presentan interés de ejecutar proyectos mediante la postulación de proyectos al PMB a través de sus municipalidades. Para esto el proyecto debe ser postulado a todos o algunos de los ámbitos que financia el Programa (Diseño, Estudio, Obra, Asistencia Técnica, Inspección Técnica, Asistencia Legal, Saneamiento de Títulos y Adquisición de Terrenos) y que resulten elegibles. Un proyecto Elegible es aquel que fue evaluado técnicamente por el equipo de profesionales de PMB, del nivel central y de las unidades regionales, y factible de acuerdo con todas las disposiciones de la Guía Operativa, documento que reglamenta al PMB. La Guía Operativa entrega las especificaciones técnicas y orientaciones que se requieren para cada tipología de proyecto, las cuales se señalan en la descripción de cada componente.

Población beneficiada

Comunas con municipios que cuentan con proyectos aprobados por el programa. Para que dicho proyecto sea aprobado es necesario que primeramente sea declarado Elegible, es decir que cumpla con todos los requisitos técnicos estipulados en la Guía Operativa. Posteriormente, el Comité Directivo de SUBDERE, es el ente encargado de la aprobación del proyecto, acto que efectúa utilizando un criterio estratégico, entre los que se encuentran: número de habitantes del sector a intervenir, nivel de pobreza de la población del sector a intervenir, si está incorporado el sector en los decretos de emergencia hídrica o catástrofe, urgencia de ejecutar una obra, problemas de seguridad ciudadana (altos índices de delincuencia), tiempo de espera de una solución por parte de la población del sector.

COBERTURA POR AÑO

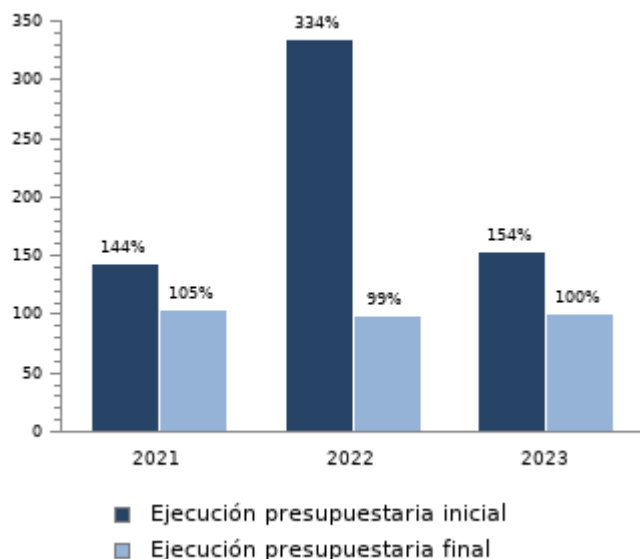
	2021	2022	2023
Cobertura*	140,6%	101,8%	99,6%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA

Ejecución presupuestaria¹ por año (M\$2024)

Presupuesto (M\$2024)



	2021	2022	2023
Presupuesto Inicial ²	35.500.705	34.786.234	61.083.784
Presupuesto Final ³	48.657.509	117.717.904	94.203.784
Recursos Ejecutados (M\$2024)			
Presupuesto Ley Ejecutado ⁴	51.191.384	116.161.170	94.201.691
Recursos Gobiernos Regionales ⁵	-	-	-
Recursos Extrapresupuestarios ⁶	-	-	-
Total Ejecutado ⁷	51.191.384	116.161.170	94.201.691

¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.

² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.

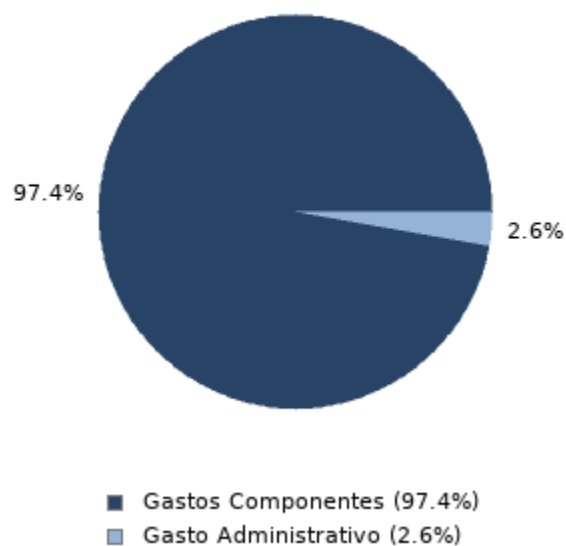
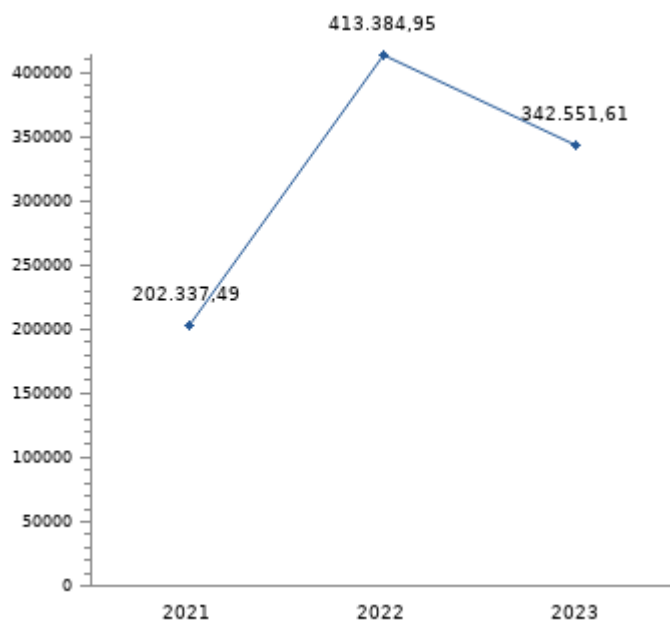
⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.

⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.

⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$2024) *

OTROS INDICADORES DE GASTO 2023 (M\$2024)



* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024)

Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024)
21 (Gastos en personal)	2.490.185

33 (Transferencias de Capital)	91.711.506
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	94.201.691

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Asistencia Técnica, Asistencia Legal, Inspección Técnica y/o Saneamiento de Título (Comunas con proyectos financiados)	11.153.145	16.910.000	18.099.126	173	190	201	64.469,0	89.000,0	90.045,4
Estudios, Diseño y/o Construcción de Obras de Infraestructura Comunitaria (Comunas con estudios, diseño y/u obras financiados)	32.044.143	91.125.142	66.425.599	187	233	68	171.359,1	391.095,0	976.847,0
Adquisición de Terrenos para la Construcción de Obras de Infraestructura Comunitaria (Comunas con terrenos financiados)	5.424.651	5.762.586	7.186.781	14	7	6	387.475,1	823.226,5	1.197.796,9
Total Gastos Componentes	48.621.939	113.797.728	91.711.506						
Porcentaje Gastos Componentes	95,0%	98,0%	97,4%						
Total Gasto Administrativo	2.569.445	2.363.442	2.490.185						
Porcentaje Gasto Administrativo	5,0%	2,0%	2,6%						
Total Ejecutado	51.191.384	116.161.170	94.201.691						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	350.668	0,4%	3	1,1%
Tarapacá	624.408	0,7%	5	1,8%
Antofagasta	3.477.174	3,8%	8	2,9%
Atacama	1.145.147	1,2%	4	1,5%
Coquimbo	3.080.300	3,4%	13	4,7%
Valparaíso	7.188.195	7,8%	28	10,2%
Libertador General Bernardo OHiggins	5.915.773	6,5%	29	10,5%
Maule	4.208.294	4,6%	25	9,1%
Bíobío	11.694.868	12,8%	28	10,2%
Ñuble	5.477.099	6,0%	15	5,5%
La Araucanía	16.490.398	18,0%	30	10,9%
Los Ríos	8.138.986	8,9%	12	4,4%
Los Lagos	11.539.126	12,6%	29	10,5%
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	1.363.507	1,5%	6	2,2%
Magallanes y Antártica Chilena	2.331.772	2,5%	6	2,2%
Metropolitana de Santiago	8.685.790	9,5%	34	12,4%
TOTAL	91.711.506	100%	275	100%

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

Ejecución presupuestaria:

- El programa presenta una sobre ejecución presupuestaria (superior al 110%) respecto de su presupuesto inicial durante el 2023, pero la justificación entregada es pertinente. El Servicio justifica en observaciones de la institución que la sobre ejecución respecto al presupuesto inicial se debe a modificaciones presupuestarias realizadas al programa.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA						
INDICADORES DE PROPÓSITO						
Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje proyectos Aprobados por el programa que tienen 5 o más carencias de infraestructura comunitaria según última CASEN	(N° de proyectos Aprobados por el programa, ejecutados en regiones que tienen 5 o más carencias de infraestructura comunitaria según última CASEN, en el año t / N° total de proyectos Aprobados por el programa, en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	48,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador de propósito en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.
Porcentaje de proyectos con obras de agua potable y aguas servidas, Aprobados por el programa, ejecutados en regiones que tienen esta carencia de infraestructura comunitaria por sobre el umbral nacional según última CASEN	(N° de proyectos con obras de agua potable y aguas servidas, Aprobados por el programa, ejecutados en regiones que tienen esta carencia de infraestructura comunitaria por sobre el umbral nacional según última CASEN, en el año t / N° total de proyectos de obra de agua potable y aguas servidas, Aprobados por el programa, en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	57,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador de propósito en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

* S/I: Valor de indicador no informado.
 ** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.
 *** N/C: Valor no comparable, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS						
Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de proyectos con financiamiento del programa para Asistencia técnica, Asistencia legal, Inspección técnica, Saneamiento de título, Ejecutados (cerrados)	(N° de proyectos de "asistencia técnica", "asistencia legal", "inspección técnica", "saneamiento de título" en las comunas con financiamiento por parte del programa ejecutados completamente en el año t / N° total de proyectos de "asistencia técnica", "asistencia legal", "inspección técnica", "saneamiento de título" en comunas con financiamiento PMB que se encuentran en ejecución en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	24,00%	25,00%	11,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de proyectos Aprobados del programa para obras de agua potable construidas en regiones con un déficit de esta carencia por sobre el promedio nacional según CASEN	(N° de proyectos Aprobados del programa para obras de agua potable construidas en regiones con un déficit de esta carencia por sobre el promedio nacional según última CASEN, en el año t / N° de proyectos Aprobados del programa para obras de agua potable en regiones del país en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	84,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

Porcentaje de proyectos financiados por el programa para compra de terrenos que se encuentran finalizados	(N° de proyectos financiados por el programa para compra de terrenos que se encuentran finalizados en el año t / N° de proyectos financiados por el programa para compra de terrenos que se encuentran en ejecución en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	49,00%	23,00%	38,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
---	---	---	--------	--------	--------	---

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
6. Agua limpia y saneamiento: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
7. Energía asequible y no contaminante: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos
11. Ciudades y comunidades sostenibles: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es: • Dimensión Vivienda y Entorno, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Servicios básicos, Entorno
--

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.
--

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Presupuesto: El porcentaje de Ejecución Presupuestaria Inicial el año 2023 supera el 100% porque hubo una inyección de recursos de \$35.000 millones en junio del 2023 y posteriormente hubo una reducción del presupuesto por \$3.000 millones. Indicadores: Se propone el cambio de indicadores dado que los actuales están basados en CASEN 2017 y al déficit a nivel comunal, indicadores sugeridos por MIDESO en la evaluación ex ante del 2021. Los nuevos indicadores serían a nivel regional, basados en CASEN 2022 de acuerdo a sugerencia señalada por MIDESO (División Observatorio Social en documento Nota uso bases de datos CASEN 2022-julio 2023) que indica "Considerando el diseño muestral de la encuesta Casen, sus niveles de representatividad y las limitaciones de precisión a nivel provincial y comunal, el Ministerio no recomienda la realización de estimaciones a nivel provincial y comunal, por lo que para la versión 2022 de la Encuesta Casen, el Ministerio presenta en la base de datos de Casen 2022 sólo la información de región de la vivienda de la encuesta y el factor de expansión regional." Se solicita la apertura de las celdas de los indicadores de propósito. Indicadores: El Indicador Complementario se solicita cambiar Comunas por Regiones, por el mismo motivo que la observación anterior.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflator de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

Año	Inflator
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 10:26