



I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa busca abordar las condiciones de precariedad y vulnerabilidad social de familias que habitan territorios de manera irregular con carencia de al menos 1 de los 3 servicios básicos (electricidad, agua potable y sistema de alcantarillado de aguas servidas). Para ello ejecuta tres componentes: (1) Plan de Acción Social y Comunitaria; (2) Plan de Prevención; (3) Plan de gestión urbano-habitacional; y (4) Plan de gestión intersectorial.

Año de inicio: 2011

Año de término: Permanente

Ejecutores: Gobierno provincial, Gobierno regional, Servicio o Institución Pública, Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro), Municipio.

Complementariedades informadas:

- Otro - Fundación Superación de la Pobreza.
- Atención, Protección y Reparación en Violencia contra las Mujeres - Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género.
- Otro - Servicio Nacional de Capacitación y Empleo.
- Programa Control Operativo de Migrantes - Policía de Investigaciones de Chile.
- Otro - Subsecretaría de Evaluación Social.
- Fondo Solidario de Elección de Vivienda DS49 - Servicio de Vivienda y Urbanización.
- Pavimentación Participativa - Servicio de Vivienda y Urbanización.
- Sistema Integrado de Subsidio Habitacional - DS1 - Servicio de Vivienda y Urbanización.

PROPÓSITO

Territorios habitados por familias dejan de ser ocupados de manera irregular mediante el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de estas.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

Sin hallazgos en la dimensión de focalización.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

El programa presenta un gasto por beneficiario fuera de rango (superior en más del 20%) durante el 2023, en relación al promedio de los dos años anteriores 2022-2021.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2021: Recomendado favorablemente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

2020, 2021, 2022

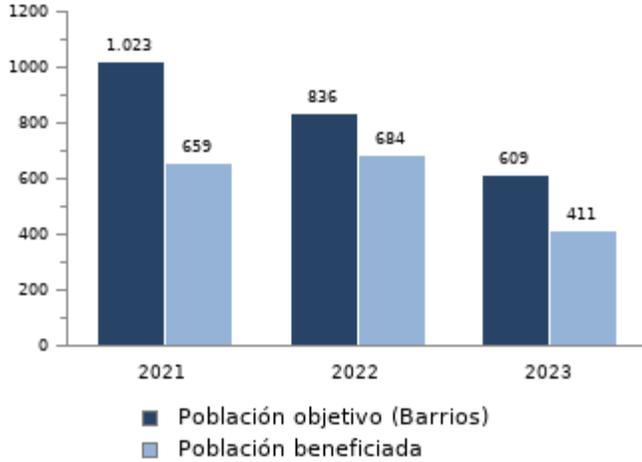
Evaluación Ex-Post: Sí

2019: Evaluación de Programas Gubernamentales - Desempeño Bajo

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES



Población objetivo

La Población objetivo corresponde a territorios habitados por familias en condiciones de precariedad y vulnerabilidad social, en posición irregular de un terreno y con carencia de al menos 1 de los 3 servicios básicos (electricidad, agua potable y sistema de alcantarillado) que sean parte del Registro de Campamentos Vigentes, el cual está definido por aquellos campamentos que han sido catastrados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y que al año t aun no se ha realizado el fin de la intervención del Programa

Población beneficiada

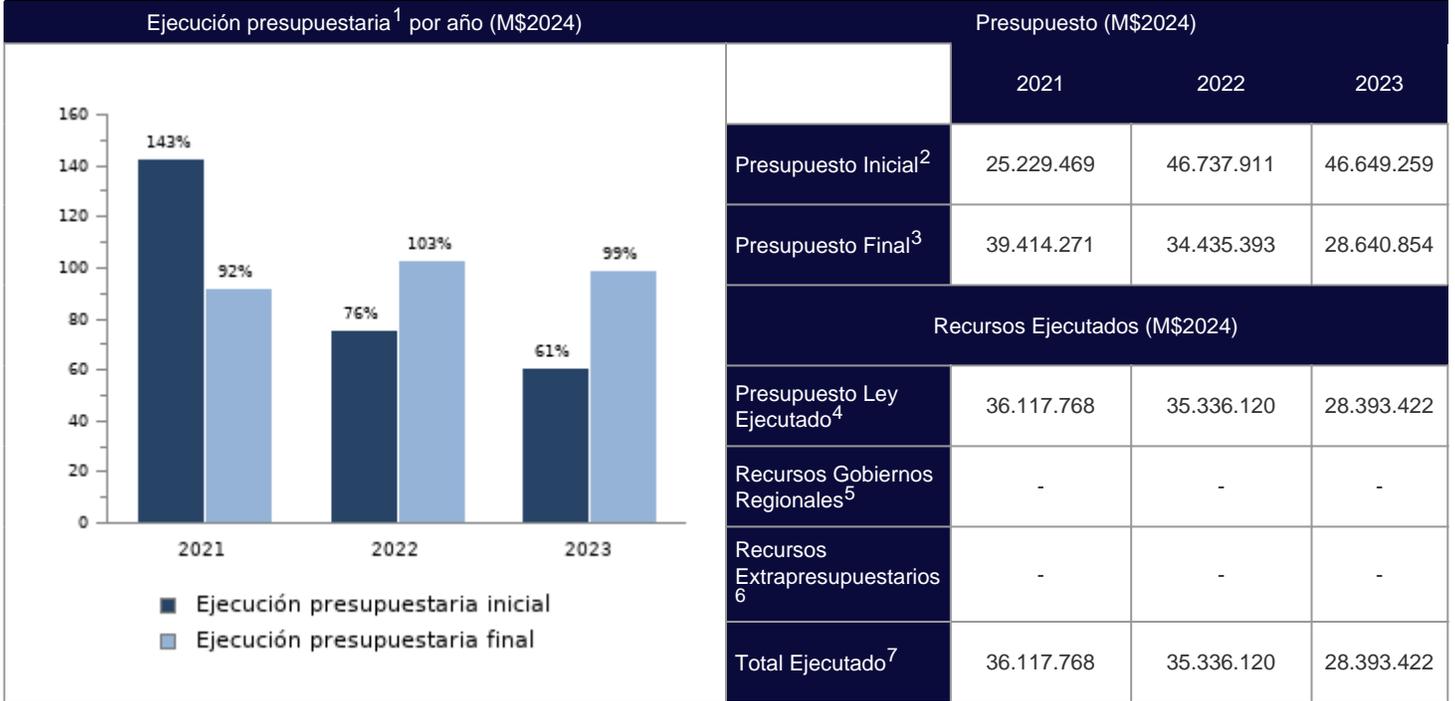
Corresponde a la totalidad campamentos en los que se invirtieron recursos durante el año 2023. En esta nómina se divide según la estrategia por la cual se intervendrá el campamento, pudiendo ser Radicación, Relocalización o en proceso de Diagnóstico. El programa cuenta con dos planes, Gestión Habitación (atiende campamentos con estrategia de Relocalización) y Construyendo Barrios (atiende a campamentos con estrategia de Radicación Construcción en nuevos territorios y Radicación con urbanización), cada uno de los planes aplica su matriz de priorización para el caso de nuevos campamentos, entre los que se encuentra factores de riesgo, antigüedad del campamento, N° de Hogares, déficit de servicios y criterios comunitarios (niños, adultos mayores, criticidad social). Por otro lado, se consideran campamentos que tengan inversiones de arrastre o continuidad en la operación , es decir aquellos que están en proceso de atención y se debe continuar a la siguiente fase de atención (ejemplo, en el año anterior se financió un diseño de un proyecto y se debe continuar con las ejecución de obras).

COBERTURA POR AÑO

	2021	2022	2023
Cobertura*	64,4%	81,8%	67,5%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA



¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.

² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

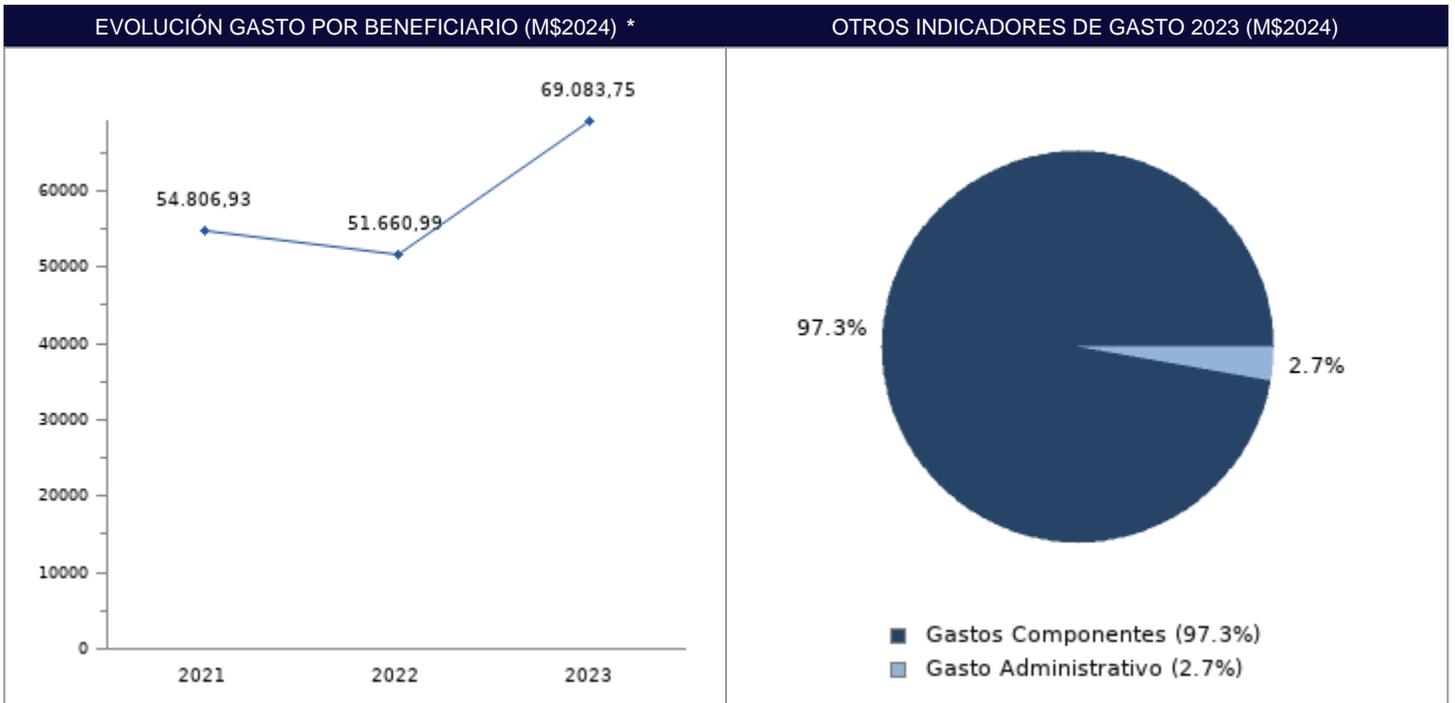
³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.

⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.

⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.

⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.



* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024)	
Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024)
21 (Gastos en personal)	678.681

22 (Bienes y servicios de consumo)	89.721
33 (Transferencias de Capital)	27.625.020
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	28.393.422

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Plan de Acción Social y Comunitaria (Familias donde el plan se ha ejecutado completamente)	4.906.533	7.649.106	1.871.086	4.185.747	18.674	70	1,2	409,6	26.729,8
Plan de Prevención (Territorios con el plan ejecutado completamente)	2.805.574	6.723.728	2.885.877	2.393.426	79	67	1,2	85.110,5	43.072,8
Plan de gestión urbano-habitacional (Campamentos con plan ejecutado completamente.)	24.578.963	18.944.007	22.868.057	20.968.233	55	331	1,2	344.436,5	69.087,8
Plan de gestión intersectorial (Familias donde el plan se ha ejecutado completamente)	2.804.403	1.167.785	0	2.392.427	2.194	N/A	1,2	532,3	N/A
Total Gastos Componentes	35.095.472	34.484.627	27.625.020						
Porcentaje Gastos Componentes	97,2%	97,6%	97,3%						
Total Gasto Administrativo	1.022.296	851.494	768.402						
Porcentaje Gasto Administrativo	2,8%	2,4%	2,7%						
Total Ejecutado	36.117.768	35.336.120	28.393.422						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	74.520	0,3%	2	0,5%
Tarapacá	2.566.892	9,3%	32	7,8%
Antofagasta	1.425.797	5,2%	40	9,7%
Atacama	3.204.840	11,6%	48	11,7%
Coquimbo	1.854.775	6,7%	18	4,4%
Valparaíso	8.043.928	29,1%	64	15,6%
Libertador General Bernardo OHiggins	273.542	1,0%	5	1,2%
Maule	617.481	2,2%	19	4,6%
Bíobío	3.070.358	11,1%	61	14,8%
Ñuble	530.210	1,9%	12	2,9%
La Araucanía	235.773	0,9%	11	2,7%
Los Ríos	818.412	3,0%	27	6,6%
Los Lagos	1.232.900	4,5%	16	3,9%
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	303.926	1,1%	6	1,5%
Magallanes y Antártica Chilena	17.331	0,1%	1	0,2%
Metropolitana de Santiago	3.354.336	12,1%	49	11,9%
TOTAL	27.625.020	100%	411	100%

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICIENCIA

Ejecución presupuestaria:

- El programa presenta una subejecución presupuestaria (inferior al 85%) respecto de su presupuesto inicial durante el 2023, pero la justificación entregada es pertinente. El programa justifica adecuadamente la subejecución presupuestaria inicial en el apartado de observaciones.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de Campamentos con inicio de obras de proyectos habitacionales o urbanizaciones.	(Cantidad de campamentos con inicio de proyecto habitacional o urbanización adscritos en el año t/ N° total de campamentos según registro histórico de campamentos vigentes en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	2,00%	4,80%	5,00%	El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de familias que salen de la condición de campamentos por medio de un fin de intervención.	(N° de familias que salen de la condición de campamentos mediante soluciones definitivas por medio de un fin de intervención en el año t / N° total de familias que viven en campamentos según registro histórico de campamentos vigente en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	4,00%	2,30%	2,00%	El resultado del indicador de propósito disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, pero la justificación entregada es pertinente.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de subsidios asignados	(n° de subsidios asignados de beneficiarios del componente en el año t / n° de hogares en campamentos según registro histórico vigente en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	97,00%	2,00%	1,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de campamentos con proyectos de prevención terminados	(n° de campamentos con proyectos o intervenciones de prevención terminados durante el año t/ n° de campamentos en el registro histórico vigente en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/A**	4,00%	0,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

Porcentaje de soluciones habitacionales definitivas entregadas	(n° de soluciones habitacionales definitivas entregadas durante el año t /n° de familias en que viven en campamentos según registro histórico vigente en el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/A**	2,00%	1,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de recursos aportados al presupuesto por otras instituciones	(Monto de recursos ejecutados por otros programas público o privados durante el año t en familias de campamentos / Presupuesto ejecutado por el programa de asentamientos precarios más lo aportado por otras entidades públicas o privadas durante el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Economía Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/A**	S/I*	S/I*	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario respecto a la ejecución del 2022, dado que no se reportan los valores del indicador en el 2023.

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

6. Agua limpia y saneamiento: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión Vivienda y Entorno, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Habitabilidad, Servicios básicos

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa declara incorporar enfoque de género en su implementación:

- Tipo de medidas que incorporaron: Afirmativas y Transformadoras.
- Ámbito de acción en que fueron incorporadas: poblaciones, implementación de acciones en la estrategia de intervención,

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Presupuesto:

https://www.dipres.gob.cl/597/w3-multipropertyvalues-15145-35869.html#ley_programa

Este link contiene información de las modificaciones presupuestarias del programa, no obstante esto no se encuentra actualizado, ya que el programa tiene tres modificación relacionadas al subt 33: decreto 1574, decreto 2275 y decreto 2323.

Otro:

La crisis institucional ha provocado en los equipos una sobrecarga laboral y la focalización en las respuestas referidas a: transparencias, auditoría de contraloría general de la república al nivel central y en cada región, ministerio público, CAIGG, auditoría sobre el programa de integración urbana y otros. Además de la generación de nuevas normativas para las transferencias de recursos, rendiciones y preparación de sistemas.

Esta crisis provocó que el ejercicio habitual del programa se concentrará a finales del año 2023, estando en proceso de revisión y procesamiento de datos durante los meses de enero y febrero . Época en la que el escaso personal que tenemos se encuentra apoyando el catastro a nivel nacional, con énfasis en Valparaíso y otros haciendo uso de feriado legal, situaciones por las cuales resulta necesario contar con mayor plazo para poder abordar la totalidad de requerimientos que emanan de la instancia de evaluación de programa.

Población:

A contar del año 2022 el programa levantó el plan construyendo barrios que impulsó el desarrollo focalizado de planes maestros, urbanizaciones y soluciones transitorias como habitabilidades primarias. Esta focalización se ve materializada en la inversión año 2023 con un 56,86% del concentración del gasto total referido a : Urbanizaciones 20,01% Planes maestros:19,47% Habitabilidades primarias: 17,37% Importante destacar que producto del tipo de intervención que el programa ha impulsado, el costo por beneficiario aumenta, pues los costos de intervención que incluyen (estudios previos o especialidades, diseños de obras, obras) son más elevados que otras tipologías de gasto. Por otro lado, es importante mencionar que respecto del año 2022 se presenta la diferencia que no se les inyectó recursos a los mismos campamentos.

Observaciones Generales:

El proceso de reformulación del programa tendrá 3 ejes principales que son: Rediseño ¿Cómo? - Procesos - Procedimientos Reformulación ¿Qué? ¿Para qué? - Catastro -Estudios y Evaluación - Metodología Ex Ante - Avances de reformulación 2024 a favor de la atención del problema público: Propósito, población objetivo, componentes, indicadores de logros y resultados. - Estrategias de producción Reestructuración y Gobernanza ¿Quiénes? - Orgánica funcional (central y regiones) , incluye perfiles, competencias y organigramas. -Intersectorialidad, rol de entidades externas y COMICIVYT.

Población:

Es importante precisar la relevancia que tiene el proceso de reformulación que se está impulsando para el programa asentamientos precarios, pues los actuales lineamientos estrategicos no representan las mediciones que requiere el programa. Ejemplo de lo anterior es que antes del año 2022 se reportaba como población beneficiada los campamentos con fin de intervención, no obstante, este N° no era representativo de la totalidad de beneficiarios que son sujeto de beneficio en las distintas fases de intervención y que es posible determinar bajo los recursos entregados por campamentos.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

Año	Inflador
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 16:33