

NOMBRE DEL PROGRAMA: RECUPERACIÓN DE ESPACIOS DE ALTO VALOR SOCIAL

 PROGRAMA NUEVO - VERSIÓN: 5
 SUBSECRETARÍA DESARROLLO REGIONAL Y ADMINISTRATIVO
 MINISTERIO DE INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA

CALIFICACIÓN

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES

PROBLEMA

Deterioro significativo en espacios de alto valor social en las comunas del país.

PROPÓSITO

Disminuir el deterioro significativo de los espacios de alto valor social en las comunas del país

DIAGNÓSTICO

Las ciudades se forjan en historias locales de sus habitantes, definiéndose por la ocupación de territorios y la relevancia socio espacial otorgada a estos espacios, como plazas, monumentos y edificios.

Los espacios de alto valor social son áreas físicas que abarcan un cuadrante geográfico de la comuna con características cruciales para el bienestar de la comunidad. Puede abarcar varias cuerdas. Con entornos que fomentan el sentido de pertenencia, como plazas, barrios emblemáticos y espacios con alta afluencia de personas y servicios. Son reconocidos por su contenido social, cultural, o histórico y son visitados tanto por residentes como por no residentes. Fundamentales para el desarrollo sostenible de las personas.

El deterioro significativo de los espacios de alto valor social afecta directamente al bienestar de las comunidades que interactúan en el territorio e implica la pérdida de lugares que debieran ser de recreación, encuentro y cohesión social, para convertirse en espacios que albergan delito, vandalismo, consumo de drogas y alcohol, apropiación de los espacios por grupos asociados al narcotráfico, ambulantes, afectando directamente en la cotidianidad, los usos e interacciones que se dan en estos lugares. Y a medida que el tiempo pasa, este deterioro aumenta y, también lo hacen las externalidades negativas las que contribuyen en una mala percepción ciudadana.

Esto afecta negativamente a las personas y comunidades que interactúan en los espacios de alto valor social, desincentiva su uso, limita el sentido de pertenencia y por lo tanto, hay una falta de mantención y cuidado por parte de los actores que inciden en estos espacios.

Por deterioro significativo entendemos que los espacios de alto valor social se encuentran en un estado de abandono y declive evidente, presentando problemas sustanciales en su uso y funcionamiento. Esta situación amenaza la capacidad para satisfacer las necesidades de sus habitantes, poniendo en peligro la integridad de los lazos comunitarios y la calidad de vida de sus habitantes, por la inaccesibilidad a servicios básicos, por el aumento de la percepción de inseguridad, de la segregación social y económica, y por el disconfort visual y ambiental.

Según el estudio de la Subsecretaría de prevención del delito "Orientaciones técnicas, prevención situacional" del año 2021. Los principales factores de riesgo que inciden en los problemas territoriales son: Deficiente control visual, falta de iluminación y obstáculos visuales. Deficiente control social del entorno, escasa accesibilidad peatonal, falta de mobiliario urbano, que impide la presencia de personas a distintas horas del día, reduciendo la vigilancia natural. Abandono de espacios públicos por desorden social: falta de mantención de los espacios, presencia de microbasurales en el entorno, insalubridad, presencia de rayados en el entorno, presencia de pandillas o grupos violentos, incivildades como consumo de alcohol, venta y consumo de drogas, etc.

La "Matriz de bienestar humano territorial (MBHT)" de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo y la Universidad Adolfo Ibáñez, desarrollada en el marco del Programa de Fortalecimiento de Capacidades Regionales en Materia de Análisis de Información Territorial para la Toma de Decisiones, desglosa cada una de las comunas del país, en 4 dimensiones de indicadores de bienestar humano territorial y le otorga valor a cada uno de ellos. De esta manera, aporta información cuantitativa para la toma de decisiones de nuevos proyectos de inversión.

La población potencial del PREAVS se concentra en las 203 comunas con índices de BHT menores a 0.68, que corresponde a un 58% del total de las comunas del país. Todas estas comunas presentan una baja percepción de bienestar por parte de sus comunidades, por falta de accesibilidad a servicios básicos, por la percepción de inseguridad en sus barrios, por la segregación social y económica, y la falta de áreas verdes consolidadas y en buen estado.

Según la Encuesta de Percepción de Calidad de Vida Urbana (Comisión de Estudios Habitacionales y Urbanos Diciembre 2018), que busca conocer la percepción que tienen los habitantes sobre su entorno urbano, dice que el mayor factor de insatisfacción con el barrio, es la inseguridad, la cuál se asocia al abandono o desuso del espacio público. El deterioro puede ser gradual y sistemático, producto de un daño acumulativo que lleva a precariedad y obsolescencia, o puede ser espontáneo, como resultado de intervenciones humanas como el vandalismo. Este deterioro puede agudizarse con emergencias como disturbios sociales o incendios, requiriendo respuestas rápidas y eficientes.

Los "estallidos sociales" pueden agravar este problema por su magnitud y duración, siendo especialmente críticos en comunas con mayor relevancia a nivel provincial y regional, así como las más populosas. Según los catastros del Plan Recuperemos Chile de 2019, en 2022 existían 9.440 inmuebles afectados. Se catastraron 2.571 inmuebles patrimoniales.

En cuanto a zonas típicas e inmuebles de conservación histórica, 12% presentaban daños, concentrados en RM, Valparaíso, Magallanes y Coquimbo.

Los Monumentos han sido afectados, principalmente por conmemorar eventos o personas no representativas para algunos y por estar en espacios públicos. De 643 censados, 413 presentan alteraciones, sobre todo en las regiones Metropolitana y Coquimbo. El daño más común es menor, como grafitis o adhesivos, 309 casos. Los daños mayores se presentan en 104 casos, concentrados en Coquimbo, la Región Metropolitana y Antofagasta.

Hoy, no contamos con información exhaustiva para entender la envergadura del daño, a partir de la información ya entregada, es posible evidenciar el diagnóstico. En este sentido, se buscará catastrar la situación actual, puesto que al tomar aquellas comunas que hoy declaran mayormente este problema, es posible identificar la evolución en sectores prioritarios.

Dentro del universo mencionado de comunas, la población objetivo que el programa busca atender son todas aquellas denominadas capitales regionales y/o provinciales, y/o aquellas que tienen una población comunal mayor a 200.000 habitantes.

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES

Componente	Gasto estimado 2024 (Miles de \$ 2023)	Producción estimada 2024 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2024 (Miles de \$ 2023)
Infraestructura y Fortalecimiento	7.494.000	6 (Comunas con deterioro significativo en espacios de alto valor social con proyectos financiados)	1.249.000,00
Gasto Administrativo	136.400		
Total	7.630.400		
Porcentaje gasto administrativo	2%		
Variación porcentual del gasto respecto a presupuesto inicial 2023	511%		

POBLACIÓN Y GASTO

Tipo de Población	Descripción	2024 (cuantificación)
Población Potencial	Comunas del país que presentan deterioro significativo en sus espacios de alto valor social, por lo tanto, tienen una baja percepción de bienestar por parte de sus comunidades, por falta de accesibilidad a servicios básicos, por la percepción de inseguridad en sus barrios, por la segregación social y económica, y la falta de áreas verdes consolidadas y en buen estado. Esto quiere decir, comunas que tienen un índice de BHT menor a 0,68, lo cual corresponde a casi un 59% del total de las comunas del país. La "Matriz de bienestar humano territorial (MBHT)" mide las 4 dimensiones mencionadas, seguridad, accesibilidad, social, económica y medioambiental, mediante indicadores cuantificables y verificables.	203 Comunas
Población Objetivo	Comunas con un índice bth menor a 0,68 que son capitales regionales y/o provinciales, y aquellas comunas con un índice bth menor a 0,68 que tienen una población mayor a 200.000. con deterioro significativo en sus espacios de alto valor social, que han sido afectados negativamente por circunstancias de fuerza mayor, emergencias o urgencias. La población objetivo del programa está determinada por datos comunales y en algunos casos regionales, por no estar desglosada de otra manera. Sin embargo, una parte importante del programa será levantar dicha información actualizada y a nivel comunal.	59 Comunas

<p>Población Beneficiaria</p>	<p>Las comunas que presentan un deterioro significativo en espacios de alto valor social, afectadas por circunstancias adversas, ya sean emergencias, urgencias o situaciones de origen social o natural, son seleccionadas a través de una resolución de SUBDERE previa aplicación de criterios conforme lo siguiente: Los municipios interesados aportan información sobre espacios de alto valor social susceptibles de intervenir mediante la postulación de áreas de intervención a la mesa subnacional, que integra a SUBDERE, municipios y otras instituciones subnacionales. Para ser considerados, deben: -Presentar una declaración expresando su interés en participar en el programa, acorde a las condiciones actuales. -Entregar una cartera preinversional que destaque los espacios de alto valor social a intervenir -Proporcionar una memoria de proyecto centrada en la recuperación de estos espacios, especificando la población directamente beneficiada. Las comunas que cumplan estos criterios pueden ser candidatas al programa. La prioridad de ingreso la tendrán inicialmente comunas que se encuentran bajo un estado de excepción de catástrofe o similar, establecido por una autoridad competente., luego las comunas sin situación de emergencia, se ordenarán por la cantidad de personas que se beneficien directamente del proyecto PREAVS propuesto, de mayor a menor.</p> <p>Durante 2023, se puso especial énfasis en seis comunas que presentaron la necesidad de actuar en estas áreas, y que cumplen los criterios descritos. Se ha destinado una inversión de 1200 millones por comuna, y el presupuesto de 2024 permitirá atender hasta 6 proyectos preavs. A medida que la Ley de Presupuesto lo permita, más comunas podrán beneficiarse, siguiendo el orden de priorización establecido.</p> <p>Las comunas beneficiarias para el año 2024, pioneras en el programa desde el 2023 son: Antofagasta Plaza Sotomayor: Vandalismo y comercio ambulante, hoy en día se reciben 100 denuncias diarias por el grado de inseguridad y alto deterioro del espacio público: La Serena Avenida Aguirre: Zona comercial y turística. Presenta presencia de servicios públicos y ha sufrido vandalismo. Santiago Plaza de armas: La oferta turística en esta zona de Santiago tiene la mitad de la demanda que tiene el resto de Santiago, existe una desconfianza generalizada en el casco histórico de la ciudad, que se percibe además en el deterioro del espacio público, de monumentos, parques y áreas verdes Puente Alto: Plaza: Más de 60 mil personas diarias. Alta cantidad de denuncias. Valparaíso Barrio Condell: El cierre forzado afecta a 14.256 empleos, el 12% de la fuerza laboral de la comuna, según los Reportes Estadísticos Comunales de la Biblioteca Nacional Concepción Plaza Perú: Según el catastro de la intendencia regional, desde octubre de 2019, cerca de 75 puntos fueron vandalizados.</p>	<p>6 Comunas</p>
-------------------------------	---	------------------

Gasto por beneficiario 2024 (Miles de \$2023)	Cuantificación de Beneficiarios			
	2024 (Meta)	2025	2026	2027
1.271.733 por cada beneficiario (Comunas)	6	6	6	6
Concepto		2024		
Cobertura (Objetivo/Potencial)	29%			
Cobertura (Beneficiarios/Objetivo)	10%			

INDICADORES A NIVEL DE PROPÓSITO			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2024 (Estimado)
Porcentaje de comunas del programa que han disminuido su deterioro significativo	$(N^{\circ} \text{ de comunas del programa que han disminuido su deterioro significativo en el año } t / \text{ Total de comunas en el programa en el año } t) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	33%
Porcentaje de metros cuadrados de espacios de alto valor social en el programa que disminuyen su deterioro significativo	$(m^2 \text{ de espacios de alto valor social en el programa que disminuyen su deterioro significativo en el año } t / m^2 \text{ de espacios de alto valor social en el programa con deterioro significativo en el año } t) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	0%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2024 (Estimado)
Porcentaje de sostenibilidad en la recuperación de espacios de alto valor social	$(N^{\circ} \text{ de proyectos sin necesidad de nueva inversión transcurrido un año desde su cierre técnico en el año } t-1 / N^{\circ} \text{ de proyectos cerrados técnicamente en el año } t-1) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	0%

II. EVALUACIÓN

1. Atingencia : Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

2. Coherencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

3. Consistencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

Gastos del programa

Dada la duración del programa (3 años) y que la población beneficiada incluye comunas que ingresan como población de arrastre para el año t+1 y t+2, pero también podrían ingresar nuevas comunas dependiendo del presupuesto aprobado, se debe tener en consideración que para el proceso de monitoreo, los gastos reportados deben incluir tanto los gastos asociadas a los proyectos de inversión de las comunas de arrastre, como los gastos asociados a los proyectos de inversión de las comunas que puedan ser nuevas beneficiarias del programa, detallando los gastos en que se incurren para ambos casos.