

I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

Año de inicio: 2013

Año de término: Permanente

El Programa busca responder a las necesidades de regeneración de conjuntos habitacionales que se encuentran en situación de mayor criticidad en el país debido a la presencia simultaneo de importantes problemáticas habitacionales y urbanas.

Para desarrollar estas intervenciones se ha diseñado una estrategia que considera 5 fases:

Fase 0 de Inserción: consiste en la conformación del Equipo Territorial y su entrada al territorio, abrir el diálogo con dirigentes y vecinos para explicar en detalle el Programa, configurar un mapa de actores y concluir con la conformación de la Mesa Técnica Territorial.

Fase I de Diagnóstico: corresponde al desarrollo de estudios y análisis de los conjuntos desde los ámbitos habitacional-estructural, jurídico, urbano y social, con el objetivo de generar un Diagnóstico Integrado que entregue directrices para la elaboración del Plan Maestro en la Fase siguiente.

Fase II Elaboración Plan Maestro de Regeneración: consiste en acordar y definir con la comunidad y las autoridades locales una cartera de iniciativas en materia urbana, habitacional y social que responda a las necesidades y directrices planteadas en la etapa de diagnóstico.

Fase III de Ejecución del Plan Maestro: consiste en el diseño, ejecución y entrega de las obras urbanas y habitacionales e iniciativas sociales definidas en el Plan Maestro de Regeneración. Contempla además el proceso de movilidad de las familias a viviendas que los acogerán de manera definitiva o transitoria, la asignación de subsidios, la adquisición y demolición de viviendas o terrenos, cuando corresponda.

Fase IV de Acompañamiento, Evaluación y Cierre: tiene como fin consolidar la organización comunitaria, mediante la aplicación de Ley de Copropiedad o de la Ley de Organizaciones Sociales y Territoriales, la generación de estrategias de sostenibilidad de la inversión y la evaluación y sistematización de la intervención.

PROPÓSITO

Regenerar conjuntos de vivienda social cuya configuración urbana/habitacional presenta accesibilidades, vialidades, áreas verdes y equipamientos insuficientes o deteriorados, organizaciones comunitarias debilitadas y deficiencias en torno a la superficie y habitabilidad de las viviendas

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Evaluaciones Ex-Ante MDSF: Si

- Año: 2022
- Calificación obtenida: Objetado técnicamente

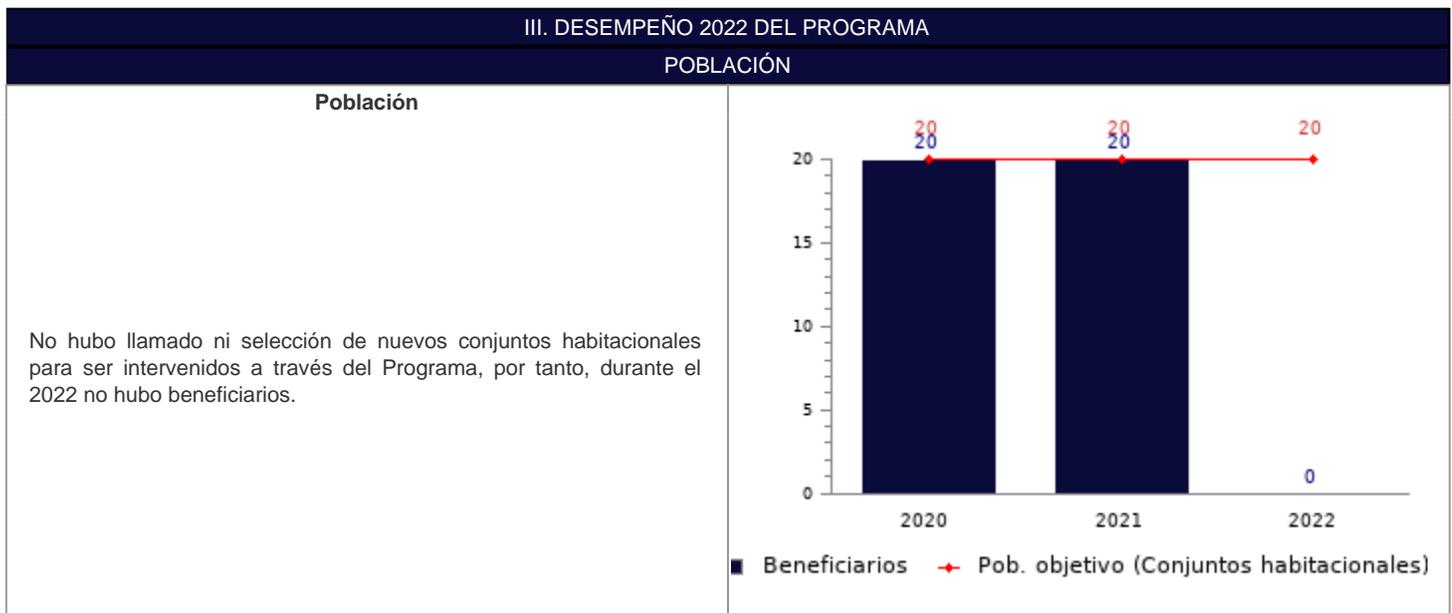
Evaluación Ex-Post DIPRES: No

Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO DEL PROGRAMA

DIMENSIÓN	RESULTADOS	HALLAZGOS
Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • El programa presenta deficiencias menores en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2022. 	La fuente de información de la población objetivo no se encuentra actualizada, data del 2014.

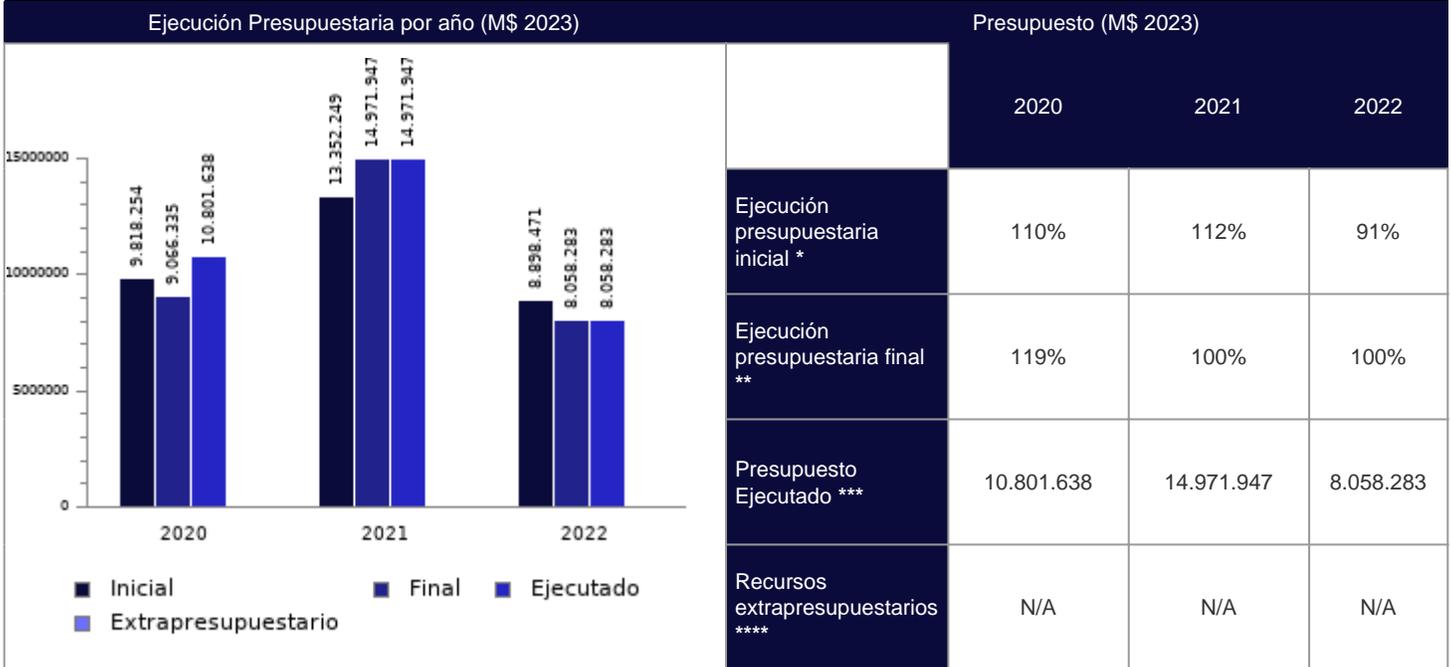
<p>Eficiencia y ejecución presupuestaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución presupuestaria inicial 2022: El programa presentó una ejecución respecto a su presupuesto inicial 2022 dentro del rango esperado (85% y el 110%). • Ejecución presupuestaria final 2022: El programa presentó una ejecución respecto a su presupuesto final 2022 dentro del rango esperado (90% y el 110%). • Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial. • Gasto por beneficiario: No es posible evaluar el gasto por beneficiario 2022, dado que no reporta la información necesaria para el año 2022. • Gasto administrativo: No se advierten falencias metodológicas en la estimación del gasto administrativo. 	<p>El gasto administrativo parece estar fuera del rango normal en proporción al total ejecutado del programa.</p>
<p>Eficacia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Respecto al primer indicador de propósito, el indicador no es pertinente, dado que no permite medir el propósito del programa. • Complementariamente, se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o metodología de cálculo, detalladas en el recuadro de hallazgos. • Debido a que el indicador no cumple en pertinencia y/o calidad, no es posible evaluar su cumplimiento respecto al año anterior. • Respecto al segundo indicador de propósito, el indicador no es pertinente, dado que no permite medir el propósito del programa. • Complementariamente, se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o metodología de cálculo, detalladas en el recuadro de hallazgos. • Debido a que el indicador no cumple en pertinencia y/o calidad, no es posible evaluar su cumplimiento respecto al año anterior. 	<p>Ninguno de los indicadores (propósito y complementarios) cumple con los criterios de pertinencia, ya que los nombres que tienen no permiten identificar qué es lo que busca medir cada uno. Además, ninguno de estos presenta su metodología y definiciones conceptuales correspondientes, por lo que no es posible evaluar si estos tienen relación con la medición del propósito o de alguno de los componentes del programa.</p>



COBERTURA POR AÑO*		
2020	2021	2022
100,0%	100,0%	0,0%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS	
Subtítulo *	Total ejecutado (M\$2023)
21 (Gastos en personal)	859.955
22 (Bienes y servicios de consumo)	217.758
Gasto total ejecutado	8.058.283

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2023)									
Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2023)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2023)		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Planes Maestros (Planes Maestros)	0	120.888	209.633	9	6	2	0,0	20.147,9	104.816,6
Rehabilitación de Viviendas (Unidades de vivienda rehabilitadas según plan maestro)	0	423.108	0	0	40	72	N/A	10.577,7	0,0
Construcción de Nuevas Viviendas (Viviendas nuevas construidas en el conjunto habitacional según plan maestro)	0	10.396.368	4.969.201	43	107	464	0,0	97.162,3	10.709,5
Obras Viales (Obras viales construidas o mejoradas según el plan maestro de regeneración)	0	967.104	75.704	1	0	0	0,0	N/A	0
Obras de Equipamiento y Espacio Público (Obras de equipamiento o espacio público según el plan maestro de regeneración)	0	181.333	57.827	0	1	0	N/A	181.332,5	0
Asesoría Técnica (Asesorías Técnicas brindada a las familias)	0	0	84.583	0	0	0	N/A	N/A	0
Gasto administrativo	2.417.268	2.883.147	2.661.335						
Total	2.417.268	14.971.947	8.058.283						
Porcentaje gasto administrativo	100,0%	19,3%	33,0%						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2022, la suma total para los años 2020 y 2021 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$2023)*		
2020	2021	2022
120.863,4	748.597,3	S/I

* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA *		
Región	Total ejecutado (M\$ 2023)	Población beneficiada
Libertador General Bernardo OHiggins	144.696	
Maule	567.008	
Bíobío	939.082	
La Araucanía	332.782	
Los Ríos	67.612	
Metropolitana de Santiago	3.345.768	
TOTAL	5.396.948	0

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

INDICADORES DE PROPÓSITO					
Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Resultado respecto al periodo anterior

Regeneración Urbana de los Conjuntos Habitacionales	(Superficie (m2) de equipamiento, vialidad y áreas verdes terminadas al año t, definidas en los planes maestros/ Superficie (m2) de equipamiento, vialidad y áreas verdes definidas en los planes maestros elaborados y no terminados al año t)*100	N/A**	N/A**	S/I*	Debido a que el indicador no cumple en pertinencia y/o calidad, no es posible evaluar su cumplimiento respecto al año anterior.
Regeneración Habitacional de los Conjuntos Habitacionales	(Número de soluciones habitacionales terminadas en el año t, definidas en los planes maestros / Número de soluciones habitacionales definidas en los planes maestros elaborados y no terminados al año t)*100	N/A**	N/A**	N/A**	Debido a que el indicador no cumple en pertinencia y/o calidad, no es posible evaluar su cumplimiento respecto al año anterior.

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS					
Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Resultado respecto al año anterior
Planes Maestros elaborados	(N° de Planes Maestros elaborados al año T / N° de conjuntos habitacionales seleccionados por el programa en año T) * 100	58,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
Viviendas rehabilitadas	(N° de viviendas rehabilitadas en año T / N° de viviendas a rehabilitar en año T definidas en los Planes Maestros de Regeneración de los Conjuntos Habitacionales) * 100	100,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
Viviendas nuevas construidas	(N° de viviendas nuevas construidas en año T / N° de viviendas a construir en año T definidas en los Planes Maestros de Regeneración de los Conjuntos habitacionales) * 100	0,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
Vialidades ejecutadas o intervenidas	(N° de vialidades nuevas ejecutadas o existentes intervenidas en año T / N° de vialidades nuevas a ejecutar o existentes a intervenir en año T definidas en los Planes Maestros de Regeneración de los Conjuntos Habitacionales) * 100	0,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
Espacios públicos o equipamientos ejecutados o intervenidos	(N° de espacios públicos o equipamientos nuevos ejecutados o existentes intervenidos en año T / N° de espacios públicos o equipamientos nuevos a ejecutar o existentes a intervenir en año T definidos en los Planes Maestros de Regeneración de los Conjuntos Habitacionales) * 100	50,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
Asesoría técnica realizada	(N° de asesorías técnicas realizadas en año T / N° de asesorías técnicas programadas a realizar en año T por el programa para los conjuntos habitacionales) * 100	100,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

11. Ciudades y comunidades sostenibles: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Vivienda y Entorno**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Habitabilidad**

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

COMPLEMENTARIEDADES *

El programa declara complementarse los siguientes programas:

- Fondo Solidario de Elección de Vivienda DS49
- Construcción y Mejoramiento de Equipamiento Comunitarios - DS 27 Capítulo I
- Mejoramiento de Vivienda - DS 27 Capítulo II
- Mejoramiento de Condominios de Vivienda - DS 27 Capítulo III

* Las complementariedades corresponden a la relación entre programas que apuntan al mismo fin superior de política pública y/o que consideran aspectos comunes en su gestión, ya sea dentro de la misma institución o con otro Servicio Público.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: En términos generales, durante el 2022 y parte del arrastre producto del covid 19 más de un proyecto habitacional tuvo retrasos tanto en el desarrollo del diseño técnico y/o en la nominación de subsidios- como en la variación de precios en los costos materiales lo cual generó incrementos al valor de la vivienda que produjo retrasos en la aprobación de financiamiento dado que tuvo que generar mayores justificaciones y análisis para su aprobación y obtención de ppto.

VI. RECOMENDACIONES

Revisión de Diseño:

El programa necesita una revisión de diseño, por lo que debe ingresar a Evaluación Ex Ante para la Formulación Presupuestaria 2024, para asegurar la debida consistencia entre el problema público a abordar, el diseño propuesto y los resultados planteados.

Focalización:

Se recomienda a futuro poder contar con una cifra que identifique la cantidad de familias que habitan los conjuntos habitacionales. Se deben también actualizar las cuantificaciones de las poblaciones potencial y objetivo.

Eficiencia y ejecución presupuestaria:

El gasto administrativo se considera elevado, dado que corresponde aproximadamente al 33% del total ejecutado del programa.

Enfoque de género:

Se sugiere revisar la pertinencia de incorporar el enfoque de género en la implementación del programa.

VII. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Observaciones Generales:

El programa se encuentra en proceso de evaluación desde el 2021 con OT. Se va a reformular modificando la estrategia, componentes e indicadores para medir el avance del programa y será distinto a la estructura actual. De algunas actividades cronológicas:

2021.07.05: El programa presentó el 1° formulario

2021.09.13: MDS presenta resultados, el Programa se califica OT con 02 observaciones a los indicadores.

2022.06.17: Se subsana las 02 obs. en plataforma.

2022.07.07: MDS presenta resultados, el Programa se califica OT y solicita reformular lo presentado.

2022.08.31: Se reformula y presenta en plataforma.

2022.09.14: Programa se califica OT - Resultaron 11 obs emitidas, se subsanan y se emite minuta. No se apertura la plataforma para cargar.

Población:

Se genera la siguiente aclaración entre los datos predeterminados en el ítem población objetivo y población beneficiada. Los 20 conjuntos habitacionales predeterminados en la población objetivo corresponden a la población beneficiaria y son los conjuntos habitacionales en que el programa interviene en la actualidad.

Durante el 2021 y 2022 no hubo nuevos conjuntos habitacionales seleccionados, por tanto, el arrastre de beneficiarios a la fecha es 20.

Señalar, en el proceso de evaluación ex ante que se encuentra en desarrollo, estos datos se actualizan. Se recopilan fuentes de información que hacen posible predecir una primera población objetivo de 355 casos. Y la población beneficiaria se declara desde el arrastre o territorios con intervenciones vigentes del programa.

Presupuesto:

Sobre el Gasto por Componentes.

Las unidades que se producen en infraestructura son atemporales al año en que se otorga el financiamiento para dicha producción. Es por eso que durante un año "x" se puede entregar viviendas sin ser financiadas ese mismo año. Durante el 2022 no se otorgó financiamiento para rehabilitar viviendas, pero se entregaron 72 viviendas rehabilitadas (financiadas hace años).

Presupuesto:

Presupuesto - Resumen recursos ejecutados:

El programa de regeneración es un programa que no cuenta con financiamiento propio para la ejecución de todas sus iniciativas, y por esta razón, trabaja de manera complementaria con el resto de los programas del ministerio. Es decir, podemos informar unidades de producción, pero el financiamiento es identificado en el monitoreo de otros programas.

Solo las iniciativas de inversión que se cargan al subtítulo 31 se reconocen como ejecución presupuestaria en este programa. Por lo tanto, debido a que la ejecución del subtítulo 31 es variable, el gasto administrativo puede ser mayor en un 30% en la declaración del gasto anual. Recordar que el gasto administrativo es un costo fijo, es decir, tiene poca variación anual.

Indicadores:

Sobre indicadores de propósito.

No tenemos información que reportar en el numerador ni en el denominador. Los indicadores de propósito se reformularán en el proceso de evaluación ex ante 2023

Sobre indicadores complementarios.

Se reportan datos de lo que se encuentra disponible en el año 2022. Estos indicadores se reformularán en el proceso de evaluación ex ante 2023

Estrategia:

Sobre la no ejecución en la producción anual 2022 de algunos componentes:

Obras viales: Durante el 2022 se avanzó en 07 iniciativas de inversión vial. Dichas iniciativas tienen una programación de ejecución financiera de varios años (desde la Etapa de diseño hasta la de ejecución). Ninguna iniciativa ha terminado. Por lo tanto se declara la producción anual 2022 es cero.

Equipamiento: Las iniciativas de inversión de carácter equipamiento y espacio público (06) se encuentran en desarrollo y sin término. Por tanto, se declara la producción anual 2022 es cero.

Asistencia Técnica: Durante el 2022, no se desarrollaron asesorías técnicas individualizadas y que no sean parte de desarrollo de los productos que reportan los otros componentes. Sin embargo, existen 02 fichas de inversión de iniciativas de desarrollo comunitario. Por lo anterior, es que se declara gasto, no así producción anual, dado que no existen desarrollos de asesorías técnicas terminadas.

VIII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2023. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2020-2022, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

2020: 1,1837

2021: 1,1325

2022: 1,063

Nota técnica 4: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.