

I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa de Habitabilidad Rural busca mejorar las condiciones de habitabilidad de los hogares que habitan en territorios rurales con carencias en sus viviendas, entorno y equipamiento comunitario.

El programa se divide en distintas etapas, primero organizando la demanda, considerando la asistencia técnica e identificando en conjunto las carencias y necesidades de cada familia y/o comunidad. Luego de esto, el Minvu realizará llamados para la postulación de los hogares, nacionales y regionales estos últimos a través de las Seremi, regulados mediante resoluciones en las que se establecen los recursos, tiempos y requisitos de acuerdo al DS N°10.

Posterior al ingreso, SERVIU evaluará al hogar postulante y verificará el cumplimiento de los requisitos técnicos. Se podrá postular simultáneamente en un mismo llamado, a construcción, mejoramiento y/o ampliación de viviendas, de entorno y equipamiento comunitario.

La ejecución de las obras será realizada por contratistas inscritos en RENAC y la asistencia técnica será efectuada por EGR. Esta etapa contempla el inicio, ejecución y término de las obras y el acompañamiento social, asesoría jurídica e inspección técnica, la recepción y entrega de las obras.

En el caso de la autoconstrucción asistida, la ejecución de las obras será asumida por el grupo beneficiado o persona beneficiada y cuenta con la asesoría técnica y social de la EGR. Bajo esta alternativa de construcción, se permite financiar la compra de materiales, arriendo de herramientas, demoliciones y retiros de escombros y otros para el desarrollo de las obras, lo anterior supervisado por la EGR. Esta modalidad no aplica a obras de urbanización para tipología conjunto habitacionales, que obligatoriamente deben ser contratadas con un contratista de RENAC.

Se entiende por vivienda terminada, aquella cuyas obras se encuentran 100% ejecutadas, condición certificada por el SERVIU y Fiscalizador Técnico de Obras y que además cuenta con certificado de recepción municipal.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Hogares que habitan en territorios rurales viven en viviendas que cumplen con condiciones de habitabilidad

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2016

Año de término: Permanente

Evaluaciones Ex-Ante:

- 2020: Recomendado favorablemente

Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021.</li> </ul>	Sin observaciones en la dimensión.

<p>Eficiencia y ejecución presupuestaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una subejecución presupuestaria durante el periodo 2021 respecto de su presupuesto ley, dado que ejecutó menos del 85%.</li> <li>• Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro de rango (90% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto final 2021.</li> <li>• Persistencia subejecución presupuestaria: El programa presenta problemas de persistencia de subejecución, ya que por tres años consecutivos ejecuta menos del 90% en relación al presupuesto inicial anual.</li> <li>• Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra en el intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019.</li> <li>• Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra correctamente estimado.</li> </ul>	<p>El programa presenta una justificación oportuna respecto a la subejecución presupuestaria inicial.</p>
<p>Eficacia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, mejoró su rendimiento.</li> <li>• Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, empeoró su rendimiento.</li> </ul>	<p>Los indicadores del programa están correctamente formulados. No se justifica oportunamente el empeoramiento de los resultados del segundo indicador de propósito y de los dos primeros indicadores complementarios, mientras que no se presentan resultados para el tercer indicador complementario, lo cual está justificado de manera oportuna en las Observaciones de la Institución.</p>

### III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

#### PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



\* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a  $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$ . El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

\*\* La ejecución presupuestaria final corresponde a  $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$ . El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

\*\*\* El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

\*\*\*\* Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

#### GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)

Subtítulo *	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	732.561
22 (Bienes y servicios de consumo)	149.035
31 (Iniciativas de Inversión)	31.057.191
33 (Transferencias de Capital)	39.973.389
<b>Gasto total ejecutado</b>	<b>73.162.689</b>

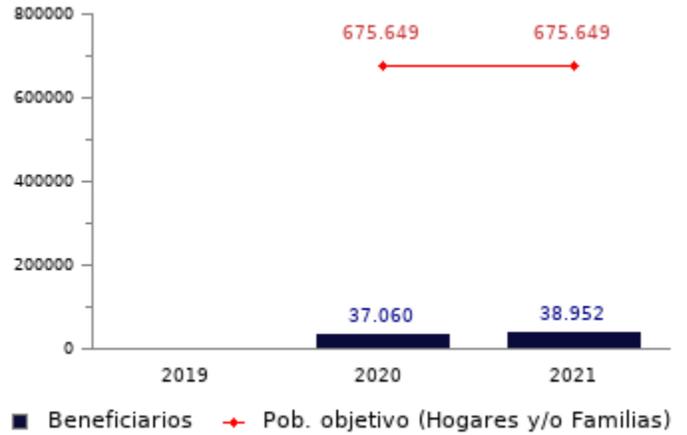
\* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Tarapacá	409.631
Antofagasta	453.506
Atacama	369.089
Coquimbo	3.792.368
Valparaíso	6.553.486
Libertador General Bernardo OHiggins	1.860.213
Maule	7.750.558
Bíobío	9.868.340
Ñuble	3.168.578
La Araucanía	18.247.696
Los Ríos	6.426.672
Los Lagos	8.812.207
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	2.005.012
Magallanes y Antártica Chilena	80
Metropolitana de Santiago	1.313.144
<b>Gasto total ejecutado componentes</b>	<b>71.030.580</b>

\* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.

## Población objetivo

La población objetivo para el Programa se compone por los hogares que residen en TR que corresponden a entidades rurales y asentamientos humanos de hasta 2.000 habitantes, donde más del 50% de la población declara haber trabajado dedicada a actividades primarias y, considera, además, a localidades urbanas de hasta 5.000 habitantes, focalizado en aquellos territorios que presentan mayor aislamiento geográfico de acuerdo a la SUBDERE, y que presenten déficit de habitabilidad, el cual se expresa de acuerdo con el tipo de carencia que presenta pudiendo ser estas cualitativo o cuantitativo, de acuerdo a las carencias que presenta el hogar. El déficit cualitativo se caracteriza por presentar uno o más una de las siguientes carencias: Presencia de hacinamiento sin allegamiento; materialidad de la vivienda recuperable o estado de conservación malo y/o carencia o acceso deficitario a servicios básicos (agua, electricidad y/o eliminación de excretas) este déficit se focaliza en los hogares que poseen más de 2 requerimientos de mejora(CASEN), El déficit cuantitativo se caracteriza por presentar al menos una de las siguientes carencias: núcleos allegados en hogares con presencia de hacinamiento, hogares cuyas viviendas se encuentran en condición de irrecuperable. Este déficit se enfoca en la calidad de las viviendas (CASEN). El déficit cualitativo de EC se evidencia cuando materialidad del EC existente es recuperable o estado de conservación malo En cuanto a EC se considera déficit cuantitativo cuando no hay presencia de al menos uno a más EC a una distancia máxima de 2.5 KM de la vivienda; cuando el EC encuentran en condición de irrecuperable. Se focaliza en aquellos hogares que poseen entre 0 y 2 EC básicos (CASEN)



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
N/C	5%	6%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
5.937,7	1.768,1	1.878,3

\* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)\*100.

\*\* Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

### COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Subsidio Habitacional para Construcción de Vivienda Nueva en territorios rurales (Hogares con vivienda nueva terminada)	N/C	48.837.476	59.665.687	N/C	2.414	962	N/C	20.230,9	62.022,5
Subsidio Habilitación para el Mejoramiento y/o ampliación de Viviendas Existentes en territorios rurales (Hogares con Mejoramiento y/o Ampliación de Viviendas terminadas)	N/C	12.112.338	11.364.892	N/C	2.484	934	N/C	4.876,1	12.168,0
Subsidio Habitacional para la Construcción y/o Mejoramiento del Entorno y del Equipamiento Comunitario territorios rurales (hogares que integran organizacione con EC mejorado o nuevo)	N/C	0	0	N/C	51	0	N/C	0,0	0
Gasto administrativo	N/C	4.575.629	2.132.108						
<b>Total</b>	N/C	65.525.442	73.162.689						
<b>Porcentaje gasto administrativo</b>	N/C	7%	3%						

\* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes discontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

### INDICADORES

#### INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje de hogares rurales viven en viviendas que cumplen con condiciones de habitabilidad	$\frac{\text{Número de hogares rurales viven en viviendas que cumplen con condiciones de habitabilidad en año T}}{\text{Número de hogares con déficit habitacional cuantitativo o cualitativo seleccionados al año T-4}} * 100$	N/C***	54%	62%
Porcentaje de hogares que integran organizaciones, que cumplen con condicion de habitabilidad de Equipamiento Comunitario	$\frac{\text{Número de hogares que integran organizaciones que cumplen con condiciones de habitabilidad de Equipamiento Comunitario en año T}}{\text{Número de hogares que integran organizaciones beneficiados que presentan déficit habitacional de Equipamiento comunitario T-2}} * 100$	N/C***	240%	23%

\* S/I: Valor de indicador no informado.

\*\* N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

\*\*\* N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

#### INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
-----------	--------------------	---------------	---------------	---------------	------------------------	--------------------	------------------------------------

Porcentaje de proyectos ejecutados en plazo normativo de Construcción de Vivienda Nueva	(Número de proyectos Construcción de Viviendas Nuevas que finalizan construcción en año T / Número de proyectos Construcción de Viviendas Nuevas que inician construcción en año T-2)* 100	N/C***	91%	54%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora
Porcentaje de proyectos ejecutados en plazo normativo de Mejoramiento y/o Ampliación de Viviendas Existentes	(Número de proyectos Mejoramiento y/o Ampliación de Viviendas Existentes que finalizaron construcción en año T / Número de proyectos Mejoramiento y/o Ampliación de Viviendas Existentes que iniciaron construcción en año T-1)* 100	N/C***	93%	67%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora
Porcentaje de proyectos ejecutados en plazo normativo de Construcción y/o Mejoramiento del Entorno y del Equipamiento Comunitario	Número de proyectos Construcción y/o Mejoramiento del Entorno y del Equipamiento Comunitario que finalizaron construcción en año T / Número de proyectos Construcción y/o Mejoramiento del Entorno y del Equipamiento Comunitario que iniciaron construcción en año T-1) * 100	N/C***	34%	S/I*	El indicador es pertinente	Cumple	No es posible evaluar

\* S/I: Valor de indicador no informado.

\*\* N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

\*\*\* N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

#### IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

##### CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

El programa no identifica la contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

##### POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Vivienda y Entorno**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Habitabilidad, Servicios básicos, Entorno**

## POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

## V. CONTINGENCIA SANITARIA

**Fondo de Emergencia Transitorio (FET):** El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

**Modificaciones implementación:** El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

**Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario:** Se aplicaron flexibilidades en el proceso de postulación en lo relativo al ahorro mínimo el cual fue reducido en un 50%, y el 50% restante fue financiado por el Programa, para las EGR se les permitió postular con los antecedentes de manera digital.

En relación con la ejecución de las soluciones habitacionales, el Programa se vio afectado tanto por las normativas sanitarias, como por el alza de precios y falta de esto de los materiales de construcción, por lo cual se tuvo que implementar un sistema de incremento de subsidios, lo cual ha generado un retraso en la ejecución y entrega de las soluciones habitacionales.

Eximición de ahorro para adultos mayores de 60 o más años.

## VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

### ESTRATEGIA:

- **Variación significativa de la producción de componentes:** Debido al Alza en los valores y el stock de los materiales de construcción la ejecución de obras se vio paralizada afectando la producción de los componentes

### INDICADORES:

- **No reporte o hay información incompleta en indicadores complementarios:** en el indicador del componente 3, debido a las dificultades de la Pandemia (restricciones de movilidad, alza de materiales, falta de stock de materiales) no se logró ejecutar obras del componente reportado.

### PRESUPUESTO:

- **Presupuesto inicial / final:** el programa posee diferencias entre el presupuesto inicial y final, ya que la autoridad definió priorizar la ejecución de otros programas disminuyendo el marco presupuestario para el año 2021

- **Gasto por beneficiario:** se ha debido incrementar los subsidios originalmente otorgados para compensar el alza de materiales

### OBSERVACIONES GENERALES:

- **Contexto socio sanitario COVID-19:** El programa se ha visto afectado en su rendimiento debido a problemas derivados de la Pandemia, tanto las restricciones de movilidad que afectan significativamente la postulación (ya que es complejo recolectar los antecedentes para la postulación), así como la ralentización de gestiones con otros organismo que son parte sustancial del desarrollo de los proyectos (seremi de salud, Dom Municipal, etc.) además de verse afectado fuertemente por el alza y falta de stock de materiales de construcción, impactando considerablemente a la construcción de las soluciones habitacionales, retrasando las obras que se encontraban en ejecución, ya que los proyectos se desfinanciaron lo cual llevó a una reevaluación financiera de los proyectos, proceso que paralizó la ejecución de estos.

## VII. NOTAS TÉCNICAS

**Nota técnica 1:** La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

**Nota técnica 2:** El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

**Nota técnica 3:** La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

**Nota técnica 4:** Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

**Nota técnica 5:** Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.