MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2021

PROTECCIÓN - PROGRAMAS DE PROTECCIÓN ESPECIALIZADA A VÍCTIMAS DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL Y ADOLESCENTE (PEE)

MEJOR NIÑEZ MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA





I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca una recuperación integral de niños(as) y adolescentes víctimas de explotación sexual comercial, en cualquiera de sus modalidades: explotación sexual comercial infantil y adolescente, turismo sexual, trata de personas con fines sexuales y pornografía infantil, que han sido víctimas de graves vulneraciones de derechos, que involucran daño a nivel físico, social, emocional y/o del desarrollo sexual que ponen en riesgo su inserción social. Lo anterior, a través de la implementación intervenciones dirigidas a los niños/as orientadas al desarrollo de habilidades cognitivas, emocionales y socio-conductuales que devuelvan la confianza en las personas que los cuidan, complementado con intervenciones dirigidas a la familia o adulto protector de modo de potenciar sus habilidades parentales, las que se coordinan de acuerdo al plan de intervención individual.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Coquimbo, Valparaíso, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Niños, niñas y adolescentes menores de 18 años víctimas de explotación sexual, interrumpen situación de explotación sexual.

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2006

Año de término: Permanente Evaluaciones Ex-Ante:

• 2021: Recomendado favorablemente

Otras evaluaciones: No

| II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO | | | | | | | | | |
|---------------------------|--|---|--|--|--|--|--|--|--|
| | RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: | | | | | | | | |
| DIMENSIÓN | RESULTADOS | OBSERVACIONES EVALUADOR(ES) | | | | | | | |
| Focalización | El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021. | En relación a la cuantificación de la población beneficiada y su desglose, el programa debe informar la situación de la población beneficiada al 31 de diciembre (ingresos en el año y beneficiarios de arrastre, egresos en el año y egresos posteriores) por niño, niña o adolescente (asociada a un RUN), dando cuenta de la situación de los niños, niñas y adolescentes que no habían egresado del programa al 31 de diciembre del año anterior. | | | | | | | |

Eficiencia y ejecución presupuestaria

- Ejecución presupuestaria inicial 2021: No aplica.
- Ejecución presupuestaria final 2021: No aplica.
- Persistencia subejecución presupuestaria: No aplica.
- Gasto por beneficiario: No aplica.
- · Gasto administrativo: No aplica.

En el mes de septiembre inicia el funcionamiento el Servicio Mejor Niñez, servicio encargado de la protección de los niños , niñas y adolescentes gravemente amenazados o vulnerados en sus derechos. Mejor Niñez como sucesor y continuador legal del Servicio Nacional de Menores de acuerdo a lo establecido en la Ley Nº 21.302, recibe en el mes de octubre la oferta en temas de protección y adopción que ejecutaba SENAME. La forma en que se traspasó la oferta, específicamente por el nivel de detalle que acompañó este proceso, y las diferentes estructuras de gastos de estos servicios, no permiten evaluar la dimensión de eficiencia del programa.

Eficacia

• Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa.

Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador.

Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, mejoró su rendimiento.

• Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa.

Complementariamente, se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador, detalladas en el recuadro de observaciones de los evaluadores.

Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, la información no es comparable o no es posible evaluar.

El indicador 2 de propósito cumple en pertinencia pero no en calidad, debido a diferencia en dato 2019 reportado. Al observarse la calidad no es posible evaluar su resultado. Cabe señalar que el programa justifica esta diferencia en dato reportado.

indicadores complementarios cumplen en calidad y pertinencia. En relación a la evaluación de resultados, el indicador 3 empeora en relación al año anterior. El programa explica en las Observaciones de la institución este menor resultado.

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN Ejecución Presupuestaria por año (M\$ 2022) Presupuesto (M\$ 2022) 2019 626



III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

^{*} La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

^{**} La ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

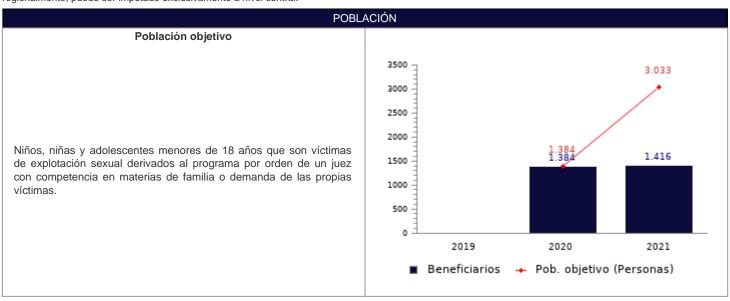
**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

| GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022) | | | | | | |
|--|-----------------|--|--|--|--|--|
| Subtítulo * | Total ejecutado | | | | | |
| 21 (Gastos en personal) | 421.520 | | | | | |
| 22 (Bienes y servicios de consumo) | 148.233 | | | | | |
| 24 (Transferencias Corrientes) | 3.490.107 | | | | | |
| 29 (Adquisición de Activos No Financieros) | 18.536 | | | | | |
| Gasto total ejecutado | 4.078.396 | | | | | |

^{*} Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

| GASTO COMPONENTES (M\$2022) | | | | | | |
|-----------------------------------|-----------------|--|--|--|--|--|
| DESAGREGACIÓN REGIONAL * | | | | | | |
| Región | Total ejecutado | | | | | |
| Arica y Parinacota | 160.811 | | | | | |
| Tarapacá | 228.657 | | | | | |
| Antofagasta | 347.249 | | | | | |
| Coquimbo | 287.701 | | | | | |
| Valparaíso | 605.354 | | | | | |
| Bíobío | 244.064 | | | | | |
| La Araucanía | 236.136 | | | | | |
| Los Ríos | 150.865 | | | | | |
| Los Lagos | 261.483 | | | | | |
| Magallanes y Antártica Chilena | 201.520 | | | | | |
| Metropolitana de Santiago | 766.266 | | | | | |
| Nivel central | 110.907 | | | | | |
| Gasto total ejecutado componentes | 3.601.014 | | | | | |

^{*} En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.



| COBERTURA POR AÑO* | | | | | | | |
|--------------------|------|-----|--|--|--|--|--|
| 2019 2020 2021 | | | | | | | |
| N/C | 100% | 47% | | | | | |

| EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)** | | | | | | | | | |
|---|-------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 2019 2020 2021 | | | | | | | | | |
| 3.101,3 | 3.101,3 2.984,0 2.958,5 | | | | | | | | |

^{*} Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

| Componentes (Unidad de Gasto ejecutado Miles de \$(2022) | | | Pro | Producción (unid | Producción (unidad) | Producción (unidad) Gasto un | Producción (unidad) Gasto unitario Miles d | | |
|--|-----------|-----------|-----------|------------------|---------------------|------------------------------|--|-------------------|-------------------------|
| producción) * | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 9 | 9 2020 | 9 2020 2021 | 2020 2021 2019 | 9 2020 2021 2019 2020 |
| ntervención individual con NNA (Niños/as atendidos en ntervenciones individuales) | 1.293.981 | 1.208.610 | 1.273.113 | 1.477 | | 1.384 | 1.384 1.416 | 1.384 1.416 876,1 | 1.384 1.416 876,1 873,3 |
| ervención con la familia ños, niñas y adolescentes vas familias reciben ervenciones familiares.) | 1.293.981 | 1.208.611 | 1.162.205 | 1.477 | | 1.384 | 1.384 1.416 | 1.384 1.416 876,1 | 1.384 1.416 876,1 873,3 |
| stión de redes ersectoriales (Niños, as, adolescentes y nilias atendidas en oilitación de redes) | 1.293.981 | 1.208.611 | 1.165.695 | 1.477 | | 1.384 | 1.384 1.416 | 1.384 1.416 876,1 | 1.384 1.416 876,1 873,3 |
| Gasto administrativo | 698.684 | 504.073 | 588.290 | | | | | | |
| Total | 4.580.626 | 4.129.906 | 4.189.303 | | | | | | |
| Porcentaje gasto administrativo | 15% | 12% | 14% | | | | | | |

^{*} Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

INDICADORES

| INDICADORES DE PROPÓSITO | | | | | | | | |
|--|---|------------------|------------------|------------------|--|--|--|--|
| Indicador | Fórmula de cálculo | Efectivo 2019 | Efectivo 2020 | Efectivo 2021 | | | | |
| Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que cumplen más del 50% de los objetivos del PII al momento del egreso. | (Nº de niños, niñas y adolescentes que cumplen con más del 50% de los objetivos del PII al egreso en el año t/ Nº de niños, niñas y adolescentes egresados en el periodo t)*100 | N/C*** | N/C*** | 88% | | | | |
| Porcentaje de niño(a)s y adolescentes egresados de PEE en año t-2 que no reingresan en un periodo de 24 meses siguientes al Sistema de Protección. | (Nº de NNA egresados de PEE en el año t-2 que no reingresa al sistema de protección en 24 meses/ Nº de NNA egresados de PEE en el año t-2)*100 | N/C*** | N/C*** | 94% | | | | |

^{*} S/I: Valor de indicador no informado.

^{***} N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

| 140. Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el muicador. | | | | | | | | | | |
|---|---|------------------|------------------|------------------|-------------------------------|--------------------|--|--|--|--|
| INDICADORES COMPLEMENTARIOS | | | | | | | | | | |
| Indicador | Fórmula de cálculo | Efectivo 2019 | Efectivo 2020 | Efectivo 2021 | Evaluación Pertinencia | Evaluación Calidad | Resultado respecto al año anterior | | | |
| Porcentaje de NNA que reciben atención psicosocial de acuerdo a su PII | (Nº de NNA atendidos en PEE en el año t que reciben atención psicosocial de acuerdo a los objetivos de su PII/ Nº de NNA atendidos en PEE en el año t)*100 | N/C*** | N/C*** | 97% | El indicador es pertinente | Cumple | Mejora | | | |

^{**} Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

^{**} N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

| Porcentaje de NNA que reciben atención familiar de acuerdo a su PII | (Nº de NNA atendidos en PEE en el año t que reciben atención familiar de acuerdo a los objetivos de su PII/ Nº de NNA atendidos en PEE en el año t)*100 | N/C*** | N/C*** | 88% | El indicador es pertinente | Cumple | Sin variación |
|--|---|--------|--------|-----|-------------------------------|--------|---------------|
| Porcentaje de NNA que reciben atenciones sectoriales de acuerdo a su PII | (Nº de NNA atendidos en PEE en el año t que reciben atenciones sectoriales de acuerdo a los objetivos de su PII/ Nº de NNA atendidos en PEE en el año t)*100 | N/C*** | N/C*** | 77% | El indicador es pertinente | Cumple | Empeora |

^{*} S/I: Valor de indicador no informado.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

- 1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
- 3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
- 10. Reducción de las desigualdades: Reducir la desigualdad en y entre los países: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
- 16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

Modificaciones implementación: El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: Se indica cambio de producción de componentes, específicamente, en el componente 1 (intervención individual con NNA) y 2 (intervención con familias), modificación que se relaciona con modalidad de atenciones brindadas, en donde se incluyen atenciones remotas vía plataformas tecnológicas disponibles (Zoom y Teams), manteniendo la cantidad de sesiones y el estándar de las atenciones.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

POBLACIÓN:

- Variación significativa de la población beneficiada: En la población beneficiaria del programa, y particularmente en su población de arrastre, existe una diferencia de 66 niños/as menos respecto a quienes se declaró al momento de cierre al 31 de diciembre de 2020 que serían la población de arrastre para 2021. Esta diferencia en la población de arrastre, se explica por los procesos de regularización de casos egresados, los cuales se realizaron con posterioridad al cierre del 31 de diciembre de 2020.
- No reporte o hay información incompleta sobre la población beneficiada o de sus desagregaciones:

^{**} N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

^{***} N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

La institución por el momento no cuenta con desagregación de beneficiarios/as según condición urbano/rural. Si bien contamos con la comuna de residencia de los/as beneficiarios/as y, en la mayoría de los casos con su dirección en nuestras bases de datos, no se cuenta con la información respecto de si estas direcciones se ubican en una zona urbana o rural, por lo cual no se ha reportado la población según esta desagregación.

INDICADORES:

- Variación significativa de los valores reportados para indicadores complementarios: En el indicador 3, la baja en los resultados se puede explicar porque el intersector, especificamente en materia de salud, estuvo volcado a atender temas relativos a la pandemia, lo cual generó que existieran menos posibilidades de generar coordinaciones para la atención de los NNA en el marco del programa.
- Otro(s): En el indicador de próposito 2, respecto al denominador del indicador, existe una diferencia negativa de 37 casos egresados, respecto al reporte entregado a fines de 2019, lo cual se explica por regularizaciones de casos en las bases de datos.

PRESUPUESTO:

- Presupuesto inicial / final: Se ha considerado como presupuesto inicial, los recursos otorgados por ley de presupuesto a SENAME para 2021. Para esta estimación se tomó en consideración solo el gasto directo, es decir, solo lo que se proyectaba transferir por Subtitulo 24, estimado sobre la base de los convenios vigentes al inicio de año, por modalidad de atención.
- Ejecución presupuestaria: Se informa que la plataforma no permite desagregar por asignación e ítem los Sub. 21, 22 y 29.
- Gastos administrativos: Dado que mejor niñez es una institución nueva, y no cuenta con la desagregación por ítem presupuestario según el nivel de detalle solicitado es que se han cargado todo el gasto administrativo de cada subtitulo a un solo item. Además se debe consignar que se han agregado los gastos administrativos a los recursos ejecutados del programa.
- Gastos producción (componentes): Los gastos extrapresupuestarios correspondientes al pago de aguinaldos del personal de las OCAS, se han cargado en su totalidad al componente de intervención individual con NNA, dado que este es el componente de atención directa más relevante en el contexto de la atención de los NNA.
- Gastos extrapresupuestarios: Los gastos extrapresupuestarios reportados corresponden a aguinaldos pagados a los trabajadores de las OCAS, aportados directamente desde el tesoro público, no formando parte del presupuesto regular del programa.
- Otro(s): En el caso de la desagregación regional, los gastos extraprespuestarios referidos a aguinaldos del personal de las OCAS fueron ingresados a nivel central debido la dificultad que representa separarlos regionalmente, y considerando que la gestión de pago de los mismos se realiza a nivel central.

OBSERVACIONES GENERALES:

- Otro(s): Se debe consignar que este reporte da cuenta de la gestión 2021 del programa, la cual fue implementada de enero a septiembre por Servicio Nacional de Menores y de octubre en adelante fue traspasado a Mejor Niñez, al entrar en funcionamiento Ley 21302 de 2021 que crea dicho servicio.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflactor de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Nota técnica 5: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.