



Programa de Desarrollo de Ferias Libres

Ministerio de Economía, Fomento y Turismo
Servicio de Cooperación Técnica
Año de inicio: 2009
Año de término: Permanente

1. ANTECEDENTES

Tipo de formulario: Programa

Años comparables de la información: 3

¿El programa cuenta con calificación ex ante?: Si

Unidad responsable: Gerencia de Regiones y Descentralización

Página web: www.sercotec.cl

Nombre del encargado: Mariza Guajardo

Cargo: Gerenta Subrogante

Nombre contraparte monitoreo: carlos Gil Galvez

Cargo: Coordinador de unidad de resultados institucionales

Señale el objetivo estratégico de la institución responsable que más se vincula al programa (acorde al Formulario A-1 Dirección de Presupuestos): Aumentar la productividad de las micro y pequeñas empresas apoyadas por SERCOTEC, para mejorar su competitividad.

El Programa monitoreado, forma parte de un Sistema o Subsistema:

El programa no presenta información.

2. DIAGNÓSTICO Y OBJETIVO

Problema principal: Las ferias, como colectivos de comerciantes minoristas que prestan servicios de manera periódica, regular y programada en un espacio territorial urbano habilitado, se encuentran constituidas por distintas figuras organizacionales de tipo asociativa, donde en una misma feria existe más de una organización, desde sindicatos hasta sociedades anónimas, que trabajan de manera independiente según sus propios intereses, sin un modelo de negocio asociativo de la feria. En este contexto, las diversas organizaciones que representan a una misma feria, presentan una insuficiente capacidad de gestión empresarial asociativa, debido a una escasez de recursos, tanto en habilidades y capacidades como en financiamiento formal, para impulsar mejores condiciones en la feria. Por gestión empresarial asociativa se entiende a la capacidad de articular las diversas organizaciones de una feria para trabajar con una visión comercial conjunta de sus asociados, a nivel de puestos, comerciantes y organizaciones.

Propósito del programa: Ferias mejoran su capacidad de gestión empresarial asociativa, mediante articulación de las organizaciones que la componen, y obtención de recursos que impulsen mejores condiciones en los comerciantes, sus puestos, y sus organizaciones.

2.1) Evaluaciones anteriores

El programa no presenta evaluaciones

3. POBLACIÓN

3.1) Población potencial

Población potencial del programa: El programa no presenta información.

Cuantificación Población potencial: 0

Fuente de información: El programa no presenta información.

Unidad de medida: El programa no presenta información.

3.2) Población objetivo

Criterios de focalización del programa: El programa es universal por lo tanto la población potencial es igual a la población objetivo.

Cuantificación Población objetivo: 1.114

3.3) Población beneficiada

Criterios utilizados para priorizar o identificar a los beneficiarios atendidos durante el año por el programa. Además, si corresponde, el mecanismo utilizado para ordenarlos: Para la selección de ferias libres beneficiarias, se tienen tres criterios de priorización: Evaluación de admisibilidad, que consiste en la presentación de los documentos solicitados en la postulación, Evaluación técnica en terreno de los proyectos que resultaron admisibles, donde a partir de una pauta de evaluación se asigna un puntaje de mayor a menor cuyo puntaje de corte es determinado por cada Dirección Regional, y finalmente, la Evaluación de un Comité de Evaluación Regional (CER) donde se realiza una entrevista presencial a los representantes de los proyectos que hayan pasado la etapa anterior, para la cual existe una pauta de evaluación, que permite obtener un ranking de notas de los postulantes, y en función de la disponibilidad presupuestaria regional se define una nota de corte, sobre la cual se determinan las ferias seleccionadas como beneficiarias. Los criterios de Evaluación Técnica y Comité de Evaluación Regional (CER) tienen ambos la misma

ponderación, 50% cada uno.

Señale cuál o cuáles de los criterios de focalización aplicados por el programa le permiten garantizar que la población beneficiada 2021 presenta en forma significativa el problema que da origen al programa: 1.- Tamaño de la feria libre: La Feria Libre debe contar con un mínimo de 15 puestos.

2.- Organización representante: La Organización Representante debe estar legalmente constituida y mantenerse vigente.

3.- Existencia y cumplimiento de deberes: Acreditar su existencia y cumplimiento de la ordenanza, decreto municipal u otro instrumento que determina deberes y derechos del funcionamiento de las Ferias en la comuna respectiva.

¿Cuál o cuáles son los criterios que se utilizaron para priorizar a la población beneficiada 2021, independiente de si éstos han sido o no declarados en el diseño ex ante del programa?: Para la selección de ferias libres beneficiarias, se tuvieron tres criterios de priorización: Evaluación de admisibilidad, que consiste en la presentación de los documentos solicitados en la postulación, Evaluación técnica en terreno de los proyectos que resultaron admisibles, donde a partir de una pauta de evaluación se asigna un puntaje de mayor a menor cuyo puntaje de corte es determinado por cada Dirección Regional, y finalmente, la Evaluación de un Comité de Evaluación Regional (CER) donde se realizó una entrevista presencial a los representantes de los proyectos que pasaron la etapa anterior, para la cual existió una pauta de evaluación, para obtener un ranking de notas de los postulantes, y en función de la disponibilidad presupuestaria regional se definió una nota de corte, sobre la cual se determinaron las ferias seleccionadas como beneficiarias. Los criterios de Evaluación Técnica y Comité de Evaluación Regional (CER) tienen ambos la misma ponderación, 50% cada uno.

¿Se utiliza el Registro Social de Hogares (RSH) para seleccionar a los beneficiarios?: No

Cuantificación Población efectivamente beneficiada: 176

Desagregación de población beneficiada durante 2021:

	Egreso durante 2021	Egreso posterior a 2021	Otros (desertores, fallecidos, etc.)	Total
Ingreso previo a 2021 (arrastre)	El programa no presenta información.			
Ingreso durante a 2021 (nuevo)	105	71	El programa no presenta información.	176
Total	105	71	El programa no presenta información.	176

Complete cómo se distribuyen los beneficiarios efectivos a nivel regional al 4to trimestre del año 2020:

Región	Beneficiarios efectivos 2021
Arica y Parinacota	6
Tarapacá	10
Antofagasta	3
Atacama	2
Coquimbo	8
Valparaíso	18
Libertador General Bernardo OHiggins	21
Maule	18
Bíobío	11
Ñuble	3
La Araucanía	18
Los Ríos	12
Los Lagos	20
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	4
Magallanes y Antártica Chilena	0
Metropolitana de Santiago	22

Nota: En la tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se cuenta con información de beneficiarios atendidos al 31 de diciembre de 2021. Los totales nacionales de beneficiarios se encuentran detallados en las secciones respectivas de este informe.

Si no se cuenta con la desagregación regional, o bien, se realiza una desagregación de beneficiarios en una unidad territorial distinta, se solicita informar y justificar. (La justificación será considerada en el informe final): El programa no presenta información.

¿El programa cuenta con la desagregación del número de beneficiarios por aspectos territoriales (urbana, rural, otros)?: No

Cobertura del Programa:

	2020	2021
Población Objetivo	1.114	1.114
Beneficiarios Efectivos	261	176

	2020	2021
Cobertura	0	0

4. ESTRATEGIA

El programa presenta 2 componentes.

Nombre	Descripción
Articulación y alianzas estratégicas para el fortalecimiento del entorno: Instancias de sensibilización y transferencia de conocimientos en temas de interés para las ferias libres Sin información (tipo de beneficio)	Consiste en talleres, seminarios y conversatorios orientados en transferir buenas prácticas, aprendizajes, metodologías, experiencias exitosas e información de interés para sensibilizar a las ferias en mejoras para orientar su trabajo. Está destinado a dirigentes y comerciantes representantes de organizaciones de ferias, para que accedan a información sobre oportunidades de desarrollo en ferias. Producción al 4° trimestre 2021: 0 Número de ferias libres atendidas
Fondo concursable para el desarrollo de ferias libres Sin información (tipo de beneficio)	Es un subsidio no reembolsable pero sujeto a rendición, para el financiamiento de un proyecto orientado a establecer mejoras en la organización asociativa de la feria beneficiaria, en los comerciantes y sus puestos. El financiamiento debe considerar tres ámbitos de mejora: gestión de puestos, gestión asociativa y gestión organizacional conjunta de la feria. Producción al 4° trimestre 2021: 176 Proyectos de inversión financiados

Explique brevemente en qué consiste la estrategia de intervención del programa, describiendo de qué manera se combinan los componentes (bienes y servicios) que entrega el programa para alcanzar su propósito.: La metodología de intervención contempla dos iniciativas para abordar las necesidades de las ferias libres, en consideración a que sus problemáticas en torno al fomento productivo son multidimensionales y poco factible de abordar en términos metodológicos y de temporalidad en una sola línea de trabajo o iniciativa. La primera iniciativa denominada Articulación, tiene como objetivo sensibilizar a los dirigentes y feriantes en torno a sus oportunidades de desarrollo y problemáticas que les son comunes, a través de seminarios, charlas, talleres y conversatorios articulados con actores públicos y/o privados. La segunda iniciativa corresponde a un fondo concursable el cual entrega un subsidio a las ferias para el financiamiento de proyectos enfocados en fortalecer la gestión asociativa de la feria, entregar herramientas para mejorar las condiciones de los comerciantes y sus puestos. Los ámbitos de mejora que aborda el Fondo se agrupan constituyen un modelo de desarrollo en base a 3 ámbitos, los cuales puede elegir la feria en el marco de su postulación y grado de avance. Se implementa a través de bases regionales de convocatoria las cuales se publican en la página web de sercotec, la evaluación de las postulaciones corresponde a Sercotec y la ejecución a una Agente Operador de Sercotec. Ambas iniciativas no son consecutivas, obligatorias o pre requisito, no obstante, se espera en el marco de las instancias de sensibilización que las ferias comprendan de mejor manera sus necesidades y oportunidades y puedan acceder al fondo en función a lo identificado en estas instancias. Una feria puede tener sólo un contrato vigente a la vez (proyecto).

¿El programa experimentó modificaciones o reprogramaciones en su ejecución a partir de la crisis sanitaria por el Covid 19?: Si

- Población beneficiada

Indique los cambios en la estrategia de intervención que se efectuaron a raíz del actual contexto sanitario (cambio de modalidades de producción, modificaciones de plazos, modificaciones de beneficiarios o cupos, u otros): El programa realizó ajustes en los ítems de financiamiento y aporte empresarial. El ajuste realizado en los ítems de financiamientos con permitir la compra insumos de sanitización. En cuanto al aporte empresarial, éste se redujo a \$0. Este último punto, respecto del aporte empresarial, no se mantendrá para la versión 2022 del programa.

¿Estos cambios se mantendrán para la ejecución 2022 del programa?: Si

4.2) Ejecutores

Ejecución: El programa es ejecutado por terceros.

Tipo de institución
Otro

5. PRESUPUESTO

Programas presupuestarios según Ley de Presupuestos:

Partida presupuestaria	Capítulo	Programa
7	16	01

Presupuesto Inicial (Vigente al 4to trimestre año 2021) (\$miles): 2.206.710

Presupuesto Final (Vigente al 4to trimestre año 2021) (\$miles): 2.661.019

Presupuesto Inicial (Ley de Presupuesto 2022) (\$miles): 2.303.805

5.2) Presupuesto Total

Partida	Capítulo	Programa	Item	Asignación	Subtítulo	Gastos (\$miles)
7	16	01	1	133	24 (Transferencias Corrientes)	2.654.354

Total Gasto al 4to trimestre 2021 (\$miles): 2.654.354

5.3) Gasto Extrapresupuestario

¿El Programa recibió recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos de la institución, o que no son identificados en los programas presupuestarios mencionados anteriormente?: No

5.4) Gastos FET y Fondos especiales

¿Dentro de los gastos ejecutados según Ley de Presupuestos 2021, informados anteriormente, se ejecutaron recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio (FET)?: No

¿Dentro de los gastos ejecutados según Ley de Presupuestos 2021, informados anteriormente, se ejecutaron recursos provenientes de Fondos Especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e Innovación)?: No

5.5) Gasto por Componente

Componente	Gasto (M\$)	Detalle
Articulación y alianzas estratégicas para el fortalecimiento del entorno: Instancias de sensibilización y transferencia de conocimientos en temas de interés para las ferias libres	0	Consiste en talleres, seminarios y conversatorios orientados en transferir buenas prácticas, aprendizajes, metodologías, experiencias exitosas e información de interés para sensibilizar a las ferias en mejoras para orientar su trabajo. Está destinado a dirigentes y comerciantes representantes de organizaciones de ferias, para que accedan a información sobre oportunidades de desarrollo en ferias.
Fondo concursable para el desarrollo de ferias libres	2.442.311	Es un subsidio no reembolsable pero sujeto a rendición, para el financiamiento de un proyecto orientado a establecer mejoras en la organización asociativa de la feria beneficiaria, en los comerciantes y sus puestos. El financiamiento debe considerar tres ámbitos de mejora: gestión de puestos, gestión asociativa y gestión organizacional conjunta de la feria.

Total Gasto por Componentes al 4to trimestre 2020 (\$miles): 2.442.311

5.6) Detalle regional - Gasto componente

Región	Total ejecutado
Arica y Parinacota	70
Tarapacá	164
Antofagasta	45
Atacama	42
Coquimbo	50
Valparaíso	231
Libertador General Bernardo OHiggins	270
Maule	233
Bíobío	173
Ñuble	39
La Araucanía	299
Los Ríos	116

Región	Total ejecutado
Los Lagos	170
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	29
Metropolitana de Santiago	513
Total	2.442.311

5.7) Gasto Administrativo

Partida	Capítulo	Programa	Item	Asignación	Subtítulo	Gastos (\$miles)
7	16	01	2295	133	24 (Transferencias Corrientes)	212.043
Gasto Total por Subtítulo (M\$)						212.043

Gastos administrativos provenientes de recursos extrapresupuestarios: 0

Total Gasto Administrativo al 4to trimestre 2020 (\$miles): 212.043

Detalle qué incluyen los gastos administrativos del Programa, especificando si se establecen por glosa presupuestaria u otro tipo de normativa: El gasto administrativo incluye GL 4 por \$56.807.334.

El programa cumple con destinar no más de un 6,9% a Agentes Operadores Intermediarios, para la promoción, captación de interesados, evaluación, supervisión, seguimiento y administración de los programas, según lo establecido en la Ley de Presupuestos Año 2021.

Además de lo traspasado a los AOS (o AOI), el gasto administrativo considera la GL 4 asignada, que permite: un máximo de \$ 99.552 miles para gastos en personal, y hasta 6 personas a honorarios y en bienes y servicios de consumo hasta \$ 285.663 miles.

5.8) Resumen Presupuestario

Recursos ejecutados (\$miles) (a): 2.654.354

Gastos extrapresupuestarios (\$miles) (b): El programa no presenta información.

Total Ejecutado del programa (\$miles) Considera recursos ejecutados y gastos extrapresupuestarios (a+b): 2.654.354

Gastos componentes (\$miles) (c): 2.442.311

Gastos administrativos (\$miles) (d): 212.043

Total Ejecutado del programa (\$miles) Considera gastos componentes y administrativos (\$miles) (c+d): 2.654.354

Gasto por Beneficiario:

	2019	2020	2021
Gasto por Beneficiario	273	7.959	16.067
Presupuesto Ejecutado			

6.1) Indicadores de Propósito

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	2020 (efectivo al 31 de Diciembre)	2021 (estimado al 31 de Diciembre)	2021 (efectivo al 31 de Diciembre)	2022 (estimado al 31 de Diciembre)
Porcentaje de ferias libres beneficiarias que obtienen logro en su proyecto empresarial asociativo en el año t	<p>(Número de ferias beneficiarias del Programa que obtienen logro en su proyecto empresarial asociativo en el año t / Número total de ferias beneficiarias del programa en el año t)*100</p> <p>Metodología y definiciones conceptuales incorporadas en las fórmulas de cálculo del indicador o de los indicadores, indicando fuente de información: El numerador se obtuvo mediante informe de ejecución elaborado por los Agentes Operadores de Sercotec, el cual permitió identificar las ferias beneficiarias que obtuvieron logro en su proyecto empresarial asociativo en el año t, el logro se define como el cumplimiento total de los ámbitos comprometidos en la ejecución del proyecto (mejoramiento de infraestructura, gestión empresarial, comercialización de productos, relación amigable con la comunidad, nivel de formalización, etc.) alcanzando los objetivos del Programa. En el denominador se considerarán a todas las ferias seleccionadas para recibir el beneficio según presupuesto del año t.</p>	94%	94%	60%	90%

Señale la evidencia que le permitió definir la situación proyectada de los indicadores, detallando la forma en que se determinaron los valores entregados (información histórica o de programas existentes, metas institucionales, etc.): El denominador se calcula en base a la disponibilidad presupuestaria para el año entrante. En cuanto al numerador, si bien el programa cuenta con logro en el 100% de sus beneficiarios, este no se logra al 31 de diciembre del año informado, quedando rezagados en su logro cerca de un 10% de las ferias beneficiarias según datos históricos. Con esto, se proyecta que el 90% de las ferias obtendrán logro al 31 de diciembre. Cabe señalar, que producto de diversas dificultades generadas a raíz de la crisis sanitaria, durante el año 2021 hubo una mayor cantidad de Ferias que aplazaron la ejecución de sus proyectos hasta el primer trimestre del 2022, logrando que solo un 60% de las Ferias obtuvieran logro al 31 de diciembre de 2021, sin embargo, para el año 2022, el 100% de las Ferias que ingresaron al programa durante el 2021, obtendrán logro en sus proyectos.

6.2) Indicadores Complementarios

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	2020 (efectivo al 31 de Diciembre)	2020 (estimado al 31 de Diciembre)	2021 (efectivo al 31 de Diciembre)	2022 (estimado al 31 de Diciembre)
Porcentaje de ferias libres que en la ejecución de sus proyectos incorporan mejoras de gestión empresarial asociativa	<p>(Número de ferias beneficiarias del Programa que en la ejecución de sus proyectos incorporan mejoras de gestión empresarial asociativa en el año t/Número total de ferias beneficiarias del Programa en el año t)*100</p> <p>Metodología y definiciones conceptuales incorporadas en las fórmulas de cálculo del indicador o de los indicadores, indicado fuente de información: El numerador se obtiene mediante informe de ejecución elaborado por los Agentes Operadores Sercotec, el cual permite identificar las Ferias que incorporan al menos una mejora de gestión empresarial asociativa durante la ejecución de su proyecto empresarial asociativo.</p>			37%	37%

Señale la evidencia que le permitió definir la situación proyectada de los indicadores, detallando la forma en que se determinaron los valores entregados (información histórica o de programas existentes, metas institucionales, etc.): El denominador se calcula en base a la disponibilidad presupuestaria para el año entrante. En cuanto al numerador, si bien el programa cuenta con logro en el 100% de sus beneficiarios, este no se logra al 31 de diciembre del año informado, quedando rezagados en su logro cerca de un 10% de las ferias beneficiarias según datos históricos. Con esto, se proyecta que el 90% de las ferias obtendrán logro al 31 de diciembre.

7. OTROS ATRIBUTOS

7.1) Enfoque de Derechos Humanos

De acuerdo con el proceso de implementación, ¿el programa incorporó algún(os) Enfoque(s) y/o perspectiva(s) de Derechos Humanos?: No

Justifique por qué no se incorpora algún Enfoque y/o perspectiva de Derechos Humanos: El programa no presenta información.

7.2) Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	Meta/s
8. Trabajo decente y crecimiento económico: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de empleo decente, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y alentar la oficialización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, entre otras cosas mediante el acceso a servicios financieros

Indique de manera concreta qué elementos del programa permite contribuir a los ODS identificados: El programa no presenta información.

7.3) Pobreza Multidimensional

El programa no presenta información.

Contribución a disminuir la pobreza por ingresos. El programa no presenta información.

8. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

8.1) Diseño

¿El programa cuenta con observaciones sobre el apartado de Diseño?: El programa no presenta información.

8.2) Población

¿El programa cuenta con observaciones sobre el apartado de Población?: Si

Variación significativa de la población beneficiada: Si

Observación: La unidad de medida de la población beneficiada fue cambiada el año 2020, de "puestos de ferias libres" a "posturas de ferias libres", entendiéndose como el conjunto de puestos que la conforman. Dado lo anterior, la población y por ende el gasto por beneficiario 2020 y 2021 no son comparables con el año 2019 (el gráfico presentado en el campo de "población" muestra unidades de medida diferentes y por lo tanto, no comparables).

No reporte o hay información incompleta sobre la población beneficiada o de sus desagregaciones: El programa no presenta información.

Modificación o ajustes en la definición de una(s) de la(s) poblaciones: El programa no presenta información.

Otro(s): El programa no presenta información.

8.3) Estrategia

¿El programa cuenta con observaciones sobre el apartado de Estrategia?: Si

Variación significativa de la producción de componentes: No

No reporta o no aplica reportar producción de componentes: Si

Observación: El componente "Articulación y alianzas estratégicas para el fortalecimiento del entorno: Instancias de sensibilización y transferencia de conocimientos en temas de interés para las ferias libres" no tuvo ejecución durante el 2021, sin embargo se encuentra vigente.

El año 2020 se implementó por única vez el componente "Kit de Sanitización" para responder a la emergencia sanitaria. Éste no se consideró en la ejecución 2021.

Modificación o ajuste de uno(s) de lo(s) componentes: No

Periodo de intervención difiere del año calendario: No

Otro(s): Si

Observación: El programa no presenta información.

8.4) Indicadores

¿El programa cuenta con observaciones sobre el apartado de Indicadores?: Si

Variación significativa de los valores reportados para indicadores de propósito: Si

Observación: Se observa un empeoramiento de los resultados disminuyendo las ferias libres beneficiadas que obtienen logro en su proyecto empresarial asociativo de 93% en el año 2020 a 60% en el año 2021. Esto se debe a un retraso en la ejecución de los proyectos, dado el contexto sanitario que dificultó el cierre de ellos a diciembre de 2021. Sin embargo, los proyectos empresariales asociativos que obtienen logro, bordean el 100% si se toma un margen temporal más amplio, que cubra hasta el cierre de los proyectos.

No reporte o hay información incompleta en indicadores de propósito: El programa no presenta información.

Variación significativa de los valores reportados para indicadores complementarios: El programa no presenta información.

No reporte o hay información incompleta en indicadores complementarios: Si

Observación: El indicador complementario fue incorporado en la ficha de diseño 2020, por lo tanto, no cuenta con datos de cálculo para los años anteriores.

Otro(s): Si

Observación: El programa no presenta información.

8.5) Presupuesto

¿El programa cuenta con observaciones sobre el apartado de Presupuesto?: El programa no presenta información.

8.6) Observaciones Generales

¿El programa cuenta con observaciones sobre otros apartados?: Si

Duración del programa: El programa no presenta información.

Contexto socio sanitario COVID-19: El programa no presenta información.

Otro(s): Si

Observación: Los programas de Sercotec se encuentran directamente ligados al ODS 8, meta 8.3, ya que se dedican a promover el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. Sin embargo, no se cuenta con elementos concretos dedicados a la consecución del ODS indicado.