

## Evaluaciones y Seguimiento de Compromisos 2021

### Ministerio de Vivienda y Urbanismo

---

#### I. Resultados Evaluaciones

A continuación se presentan los resultados de las evaluaciones a programas finalizadas el año 2021 por la Dirección de Presupuestos.

El primer cuadro entrega información sobre el recuento general de evaluaciones por Ministerio, el segundo cuadro entrega información específica sobre evaluaciones a programas públicos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Adicionalmente, en dicho cuadro se incluye link de descarga de los resúmenes ejecutivos de cada evaluación, publicados en la página web de la Dirección de Presupuestos.

Finalmente, se adjunta ficha resumen de la evaluación de un programa del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

**Cuadro N°1: Programas evaluados por Ministerio/Categorías Programas Evaluados**

Ministerio	Buen Desempeño (BD)	Desempeño Medio (DM)	Desempeño Bajo (DB)	Mal Desempeño (MD)	Total por Ministerio
Ministerio de Agricultura	0	1	1	0	2
Ministerio de Desarrollo Social y Familia	0	0	0	1	1
Ministerio de Educación	0	2	1	0	3
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	0	0	0	1	1
Ministerio de Salud	0	1	1	0	2
Ministerio de Bienes Nacionales	0	0	1	0	1
Ministerio de Energía	0	0	1	0	1
Ministerio de Vivienda y Urbanismo	0	0	1	0	1
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	0	1	1	0	2

Nota: Incluye Línea de Evaluación de Programas Gubernamentales (EPG) 2021 y Línea Evaluación Focalizada de Ámbito (EFA) 2021

Fuente: Dipres, 2021

Cuadro N°2: Evaluaciones a programas públicos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo

PROGRAMA	LÍNEA	CATEGORÍA	DISEÑO	IMPLEM.	EFICIENCIA	RESULTADOS
<a href="#">Pavimentación Participativa</a> Servicios de Vivienda y Urbanización Ministerio de Vivienda y Urbanismo	EFA	Desempeño Bajo	N/A	I	N/A	N/A

Nota: Para acceder a los resúmenes ejecutivos de cada evaluación, favor haga click en cada nombre de programa  
Fuente: Dipres, 2021

## PAVIMENTOS PARTICIPATIVOS

### IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA EVALUADO

Servicio/Ministerio:	Servicios de Vivienda y Urbanización. Ministerio de Vivienda y Urbanismo.		
Año de inicio:	1994		
Presupuesto 2019 (M\$2021)	FUENTES DE FINANCIAMIENTO	MONTO M\$	%
	1. Presupuesto Total	76.265.417	100%
	2. Aportes Extrapresupuestarios (fuentes no incluidas en Ley de Presupuestos)	-	-
	Total (Presupuesto + Aportes Extrapresupuestarios)	76.265.417	100%

### DESCRIPCIÓN GENERAL:

El objetivo del programa es reducir el déficit de pavimentación y repavimentación de calles, pasajes y aceras, permitiendo la incorporación a su financiamiento de los particulares beneficiados y de los municipios, para lo cual ejecuta obras de una manera participativa, ya que, para acceder a sus beneficios, las personas deben organizarse en Comités de Pavimentación (CP), trabajar en conjunto con el Municipio y reunir una serie de antecedentes que les permitirá efectuar su postulación al concurso que se lleva a cabo una vez al año, el cual beneficia a aquellas postulaciones que obtuvieron mayor puntaje en función de los cupos disponibles.

El proceso que permite proveer los bienes y servicios a los beneficiarios consta de 3 etapas: i) una Participativa, que comienza con la organización de los vecinos en el CP y que termina con la postulación del proyecto a la respectiva SEREMI de Vivienda y Urbanismo; ii) una Administrativa, que corresponde a las tramitaciones post cierre de postulaciones y que finaliza con la contratación de las obras; y iii) una de Ejecución de Obras, la cual contempla desde el inicio hasta la recepción final de las obras.

### RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tipo de Evaluación:	Focalizada de Ámbito (EFA) (Implementación), 2021.
Periodo de la evaluación:	2016-2019
Categoría de desempeño:	Desempeño Bajo

### PRINCIPALES HALLAZGOS

El programa utiliza criterios de priorización en el proceso de selección de proyectos ganadores, lo que se considera adecuado atendiendo su actual diseño. Al analizar las fichas de postulación al programa se observa que el criterio del costo del pavimento es ampliamente el más relevante, el cual representa en promedio un 38% del puntaje total de cada postulación, mientras que el segundo criterio más relevante es el de cobertura, con un 18%. Los factores menos preponderantes corresponden a la antigüedad de la postulación, los aportes de los Comités de Pavimentación y el ingreso de la postulación, donde cada uno representa en promedio menos del 2% del puntaje total obtenido por las fichas.

En cuanto a los tiempos de implementación, el programa demora, en promedio, 1.281 días (3,4 años) en entregar una obra completamente terminada. Lo anterior se debe a que la Etapa Participativa dura en promedio 675 días (plazo subestimado, ya que no se tuvo acceso a la fecha de conformación del Comité de Pavimentación), la Etapa Administrativa, 292 días y la Etapa de Ejecución de Obras, 281.

Además, en la duración de cada una de estas etapas, se observa heterogeneidad a través de las regiones. En el caso de la etapa administrativa, las regiones VII, XI y XV presentan duraciones promedio cercanas al año; mientras que, en la etapa de ejecución de obras, las regiones IX y XV exhiben duraciones promedio superiores al año.

Considerando su actual diseño, es posible argumentar que los Comités de Pavimentación no juegan un rol determinante en levantar el déficit de pavimentación, no tienen injerencia en el diseño de las obras debido a su carácter técnico y estandarizado, sus aportes monetarios no son sustantivos en el financiamiento total del proyecto y tampoco son decisivos en el puntaje total que obtienen para ser seleccionado.

## RECOMENDACIONES

1. Revisar la mantención de los criterios de priorización con menor relevancia y, en caso de que se considere relevante mantenerlos, sería importante reformular la manera en que se asigna el puntaje en estas dimensiones.
2. Estudiar la factibilidad de disminuir la duración de sus procesos, en especial el correspondiente a la Etapa Administrativa, cuya duración es mayor que la Etapa de Ejecución de Obras.
3. Revisar el diseño y oportunidad de los mecanismos de participación que considera el programa a fin de alivianar la carga administrativa que deben sobrellevar los Comités de Pavimentación. Actualmente los comités no juegan un rol protagónico en levantar el déficit de pavimentación, no tienen injerencia sustantiva en el diseño de las obras debido a su carácter técnico y estandarizado, sus aportes monetarios no son determinantes en el financiamiento total del proyecto y tampoco son decisivos en el puntaje total que obtienen para ser seleccionados.
4. En el escenario que a través de la Ley de Presupuestos 2022 se pretenda distribuir recursos para una rápida estimulación del mercado laboral, no se recomienda tener al programa de Pavimentos Participativos como una alternativa prioritaria para este fin, considerando tanto la extensión de sus plazos de implementación como el carácter transitorio de los empleos que genera.

## II. Resultados Seguimiento de Compromisos

El presente reporte resume los avances en el cumplimiento de los compromisos<sup>1</sup> adquiridos por las instituciones después de un proceso de evaluación. El cuadro 1 presenta el detalle por Ministerio de la categoría global de cumplimiento de cada uno de los programas e instituciones públicas con compromisos vigentes, es decir, compromisos en que el plazo para su cumplimiento vencía en junio de 2021 o en fechas anteriores, pero que todavía no habían sido cumplidos.

A junio de 2021 hay un total de 57 programas e instituciones públicas que debieron informar su avance en el cumplimiento de los compromisos vigentes. De dicho total, 15 egresaron del sistema de seguimiento, 2 tuvieron un egreso incompleto (se finalizó el seguimiento de compromisos ante el incumplimiento reiterado de algunos de sus compromisos), 11 cumplieron con todos los compromisos que tenían vigentes, pero aún tienen compromisos con futuros plazos de vencimiento, 27 programas fueron calificados parcialmente cumplido, debido a un avance mixto en el cumplimiento de sus compromisos vigentes y, por último, 2 fueron calificados globalmente como no cumplidos.

**Cuadro 1: Número de Programas e Instituciones públicas por Ministerio que tienen compromisos vigentes según categoría Global de Cumplimiento de Compromisos Período 2015-2020, Cumplimiento al 30 de junio de 2021**

Ministerios	Calificación Global					Total de programas
	Egresado	Egreso Incompleto	Cumplido	Parcialmente cumplido	No cumplido	
Ministerio De Agricultura	1		1			2
Ministerio De Desarrollo Social y Familia	1		1	1		3
Ministerio De Economía, Fomento Y Turismo	1		1	1		3
Ministerio De Educación	2		1	6		9
Ministerio De Justicia Y Derechos Humanos	1			3		4
Ministerio De La Mujer Y La Equidad De Género			1	1		2
Ministerio De Las Culturas, Las Artes Y El Patrimonio	1		1	2		4
Ministerio De Obras Publicas	1			1		2
Ministerio De Relaciones Exteriores				1		1
Ministerio De Salud	3		1	4	1	9
Ministerio De Transporte Y Telecomunicaciones				1		1
Ministerio De Vivienda Y Urbanismo	4			3		7
Ministerio Del Deporte		1				1
Ministerio Del Interior Y Seguridad Pública			3	1	1	5
Ministerio Del Medio Ambiente				1		1
Ministerio Del Trabajo Y Previsión Social		1		1		2
Ministerio Secretaria General De Gobierno			1			1
<b>Total de programas</b>	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>27</b>	<b>2</b>	<b>57</b>

<sup>1</sup> Dichos compromisos son acordados entre el servicio público responsable del programa o institución evaluada y la Dirección de Presupuestos (Dipres), teniendo como objetivo, subsanar los hallazgos negativos identificados en la evaluación.

El cuadro N°2 entrega información específica sobre la calificación global del avance en el cumplimiento de compromisos de este Ministerio. Se incluye link de descarga de los reportes publicados en la página web de Dipres con el detalle para cada programa o institución pública que se encuentra bajo seguimiento de compromisos.

**Cuadro 2: Programas e Instituciones bajo seguimiento que tienen compromisos vigentes según categoría Global de Cumplimiento de Compromisos**  
**Período 2015-2020, Cumplimiento al 30 de junio de 2021**

<b>Programa/Institución</b>	<b>Servicio</b>	<b>Calificación Global</b>
<a href="#">Campamentos</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Egresado
<a href="#">Fondo Solidario de Elección de Vivienda (DS 49)</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Parcialmente cumplido
<a href="#">Mejoramiento de Condominios Sociales y Regeneración de Condominios Sociales</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Parcialmente cumplido
<a href="#">Recuperación de Barrios</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Egresado
<a href="#">Subsidio Habitacional Extraordinario para Proyectos de Integración Social (DS116)</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Egresado
<a href="#">Subsidio Leasing Habitacional</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Parcialmente cumplido
<a href="#">Subsidio para el Arriendo</a>	SUBSECRETARIA DE VIVIENDA Y URBANISMO	Egresado