

NOMBRE DEL PROGRAMA: CAMPAMENTOS

PROGRAMA REFORMULADO - VERSIÓN: 3
SUBSECRETARÍA DE VIVIENDA Y URBANISMO
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO

CALIFICACIÓN

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES

PROPÓSITO

Territorios habitados por familias dejan de ser ocupados de manera irregular mediante el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de estas.

JUSTIFICACIÓN DE LA REFORMULACIÓN

El informe de gestión del Programa Campamentos año 2018 señala que del total de campamentos catastrados el 2011, 271 campamentos se encontraban en gestión de cierre, lo que equivale al 41,2% de los campamentos catastrados. Durante el año 2019 se incorporaron 60 campamentos en Gestión de cierre, y otros 60 campamentos finalizaron su intervención; además se terminaron 28 obras habitacionales o urbanizaciones (100% cumplimiento), se asignaron 1.479 subsidios (118% cumplimiento) se entregaron 1.381 viviendas y/o pagos de subsidios AVC (113% de cumplimiento), se terminaron 18 proyectos de recuperación de territorios (100% de cumplimiento).

No obstante, como se señaló anteriormente los campamentos desde el año 2011 a la fecha tuvieron un crecimiento expansivo y explosivo lo que desafía al Programa principalmente en lo referido a su diseño y estrategia.

Adicionalmente, en el marco de la Evaluación de Programa Gubernamental realizada durante los años 2018-2019, DIPRES sugiere fortalecer la formulación del programa en los siguientes aspectos:

- Incorporar un indicador de propósito que permita medir de manera objetiva el mejoramiento en las condiciones de habitabilidad de las familias participantes del programa
- Fortalecer la dimensión intersectorial de la intervención, explicitando las coordinaciones con otros servicios del estado para abordar en forma conjunta e integral el problema
- Incorporar en el diseño del programa metodologías de intervención y evaluación más acordes con la realidad nacional actual, en lo referido principalmente a población migrante en campamentos
- Definir y establecer criterios técnicos que permitan efectuar una adecuada priorización de los campamentos a intervenir.
- Desarrollar un esfuerzo importante para instalar un sistema de seguimiento general del programa

Complementando lo anterior, durante el año 2019, el Laboratorio de Gobierno realizó una consultoría al Programa que consideró los siguientes ámbitos: Satisfacción de beneficiarios, Requerimientos para el diseño y desarrollo de un sistema informático, Tiempos del proceso de cierre de campamentos y Análisis de costo del catastro de campamentos. Las conclusiones de la consultoría plantean los siguientes desafíos:

- Mejorar la experiencia de usuario en términos de acompañamiento social para las actuales estrategias disminuyendo la incertidumbre y demora de soluciones
- Potenciar una planificación y gestión estratégica basada en información, que considere la optimización de los recursos disponibles y un sistema de control de gestión en línea
- Generar una estrategia de catastro e intervención más eficiente en términos de recursos (costos y tiempos, personas).

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES			
Componente	Gasto estimado 2021 (Miles de \$ (2020))	Producción estimada 2021 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2021 (Miles de \$ (2020))
Plan de Acción Social y Comunitaria	890.400	1.890 (Familias donde el plan se ha ejecutado completamente)	471,11
Plan de Prevención	3.312.600	63 (Territorios con el plan ejecutado completamente)	52.580,95
Plan de gestión urbano-habitacional	13.835.089	60 (Campamentos con plan ejecutado completamente.)	230.584,82
Plan de gestión intersectorial	100.000	1.890 (Familias donde el plan se ha ejecutado completamente)	52,91
Gasto Administrativo	1.249.548		
Total	19.387.637		
Porcentaje gasto administrativo	6,45%		
Porcentaje gasto respecto a presupuesto inicial 2020	100,00%		

POBLACIÓN Y GASTO POR BENEFICIARIO				
Concepto	2020	2021	2022	2023
Población objetivo	660 Barrios	720	792	864

Concepto	2021 (Meta)	Población a la que se orienta
Población potencial	1.023 Barrios	<p>Para efecto de definir la Población Potencial se considera que un campamento corresponde a: territorio habitado por familias en condiciones de precariedad y vulnerabilidad social, en posición irregular de un terreno y con carencia de al menos 1 de los 3 servicios básicos (electricidad, agua potable y sistema de alcantarillado).</p> <p>La conformación de nuevos campamentos precarios es un fenómeno dinámico, por lo que se ha optado por realizar mediciones en determinados momentos, a efecto de determinar la población a atender. A partir de esto se ha construido el Registro Histórico de Asentamientos Precarios, que considera todos los campamentos catastrados. Para definir la población potencial, es decir campamentos vigentes (no se ha finalizado intervención) se considera lo ejecutado a Diciembre 2019. La población potencial entonces se compone de campamentos Catastro 2011 que fueron parte de la atención del Programa, pero que a Diciembre 2020 aún tendrán acciones pendientes más los campamentos catastrados sin intervención de lo Catastro 2011 y Catastro 2018-2019.</p> <p>Campamentos en intervención: 271 (Catastro 2011) Campamentos sin intervención: 266 (Catastro 2011) más 471 nuevos campamentos (Catastro 2018-2019) y 15 microcampamentos. El total asciende a 1.023 campamentos.</p>
Gasto por Barrios (Miles de \$ (2020))	29.375,21	

Concepto	2021	Comentarios
Cobertura (Objetivo/Potencial)*	70,38%	El programa estima para el año 2021 una cobertura suficiente.

* Cobertura menor al 10% = Baja; Cobertura entre el 10 y 100% = Suficiente; Cobertura sobre el 100% = Sobre cobertura.

INDICADORES A NIVEL DE PROPÓSITO			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Dimensión	2021 (Estimado)
Porcentaje de Campamentos con inicio de obras de proyectos habitacionales o urbanizaciones.	(Cantidad de campamentos con inicio de proyecto habitacional o urbanización adscritos en el año t/ N° total de campamentos según registro histórico de campamentos vigentes en el año t)*100	Eficacia	2,00%
Porcentaje de familias que salen de la condición de campamentos por medio de un fin de intervención.	(N° de familias que salen de la condición de campamentos mediante soluciones definitivas por medio de un fin de intervención en el año t / N° total de familias que viven en campamentos según registro histórico de campamentos vigente en el año t)*100	Eficacia	4,00%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Dimensión	2021 (Estimado)
Porcentaje de subsidios asignados	(n° de subsidios asignados de beneficiarios del componente en el año t /n° de hogares en campamentos según registro histórico vigente en el año t)*100	Eficacia	3,00%
Porcentaje de campamentos con proyectos de prevención terminados	(n° de campamentos con proyectos o intervenciones de prevención terminados durante el año t/ n° de campamentos en el registro histórico vigente en el año t)*100	Eficacia	6,00%
Porcentaje de soluciones habitacionales definitivas entregadas	(n° de soluciones habitacionales definitivas entregadas durante el año t /n° de familias en que viven en campamentos según registro histórico vigente en el año t)*100	Eficacia	3,00%
Porcentaje de recursos aportados al presupuesto por otras instituciones	(Monto de recursos ejecutados por otros programas público o privados durante el año t en familias de campamentos / Presupuesto ejecutado por el programa de asentamientos precarios más lo aportado por otras entidades públicas o privadas durante el año t)*100	Economía	2,00%

EVALUACIÓN GENERAL

El programa cumple en términos de atingencia (pertinencia del diseño del programa para resolver el problema o la necesidad, en relación a la población que se ve afectada por dicho problema), consistencia (relación entre el diseño planteado y su posterior ejecución, analizada a partir de la definición de indicadores, del sistema de información y los gastos planificados) y coherencia (relación o vínculo entre sus objetivos, población a atender y su estrategia de intervención).

Atingencia: Se evidencia la pertinencia del diseño del programa para resolver el problema o la necesidad identificada en relación a la población que se ve afectada.

Coherencia: Se observa una adecuada relación entre los objetivos (fin, propósito y componentes), la población a atender y la estrategia de intervención propuesta.

Consistencia: Se observa una adecuada relación entre el diseño del programa y su posterior ejecución, analizada a partir de los indicadores, el sistema de información propuesto y los gastos planificados.