

INFORME DE EJECUCIÓN DEL GOBIERNO CENTRAL TERCER TRIMESTRE 2020

30 de octubre de 2020

I. Marco Metodológico

Este informe presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno Central en el período enero-septiembre de 2020.

Los resultados que contiene abarcan tanto las operaciones realizadas en el marco de la Ley de Presupuestos del Sector Público, como las de carácter extrapresupuestario efectuadas por organismos del Gobierno Central. Para distinguir entre ambos tipos de operaciones, se presentan estadísticas separadas para el Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario, así como las agregadas para el Gobierno Central Total.

La información que aquí se entrega ha sido procesada y presentada de acuerdo con las pautas del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional de 2001, incorporando actualizaciones del nuevo Manual publicado por dicho organismo en 2014, el cual se basa en el concepto de contabilidad sobre base devengada. Todas las estadísticas de flujo corresponden al Estado de Operaciones de Gobierno contemplado en la estructura de cuentas contenida en dicha referencia. Las cifras que se entregan como porcentaje del PIB utilizan el producto estimado en el Informe de Finanzas Públicas del tercer trimestre de 2020.

II. Resultado de la gestión del Gobierno Central a septiembre 2020

- El resultado del Gobierno Central Total acumulado al tercer trimestre de 2020 corresponde a un déficit de \$11.216.930 millones, equivalente a 5,7% del PIB estimado para el año.

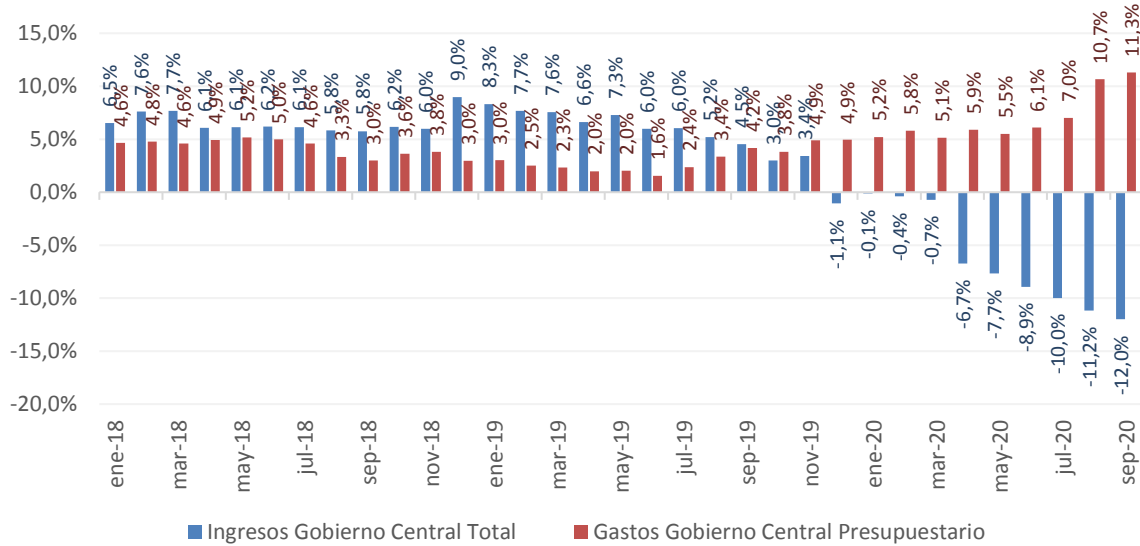
Balance del Gobierno Central Total septiembre y acumulado al Tercer Trimestre 2020 (MM\$ y porcentajes del PIB)

	Septiembre		Acumulado ene-sep	
	MM\$	% del PIB	MM\$	% del PIB
Ingresos	3.145.882	1,6	28.256.995	14,4
Gastos	5.252.947	2,7	39.473.925	20,2
Balance	-2.107.065	-1,1	-11.216.930	-5,7

- Los ingresos del Gobierno Central Total acumulados a septiembre de 2020 alcanzaron los \$28.256.995 millones, equivalente a un 14,4% del PIB estimado para este año, registrando una variación real anual respecto a igual período del año anterior de -13,7%. La caída de los ingresos es explicada principalmente por la tributación de los contribuyentes no mineros que presenta los efectos de las Medidas Tributarias contempladas en el Plan Económico de Emergencia (PEE) y Acuerdo Covid.

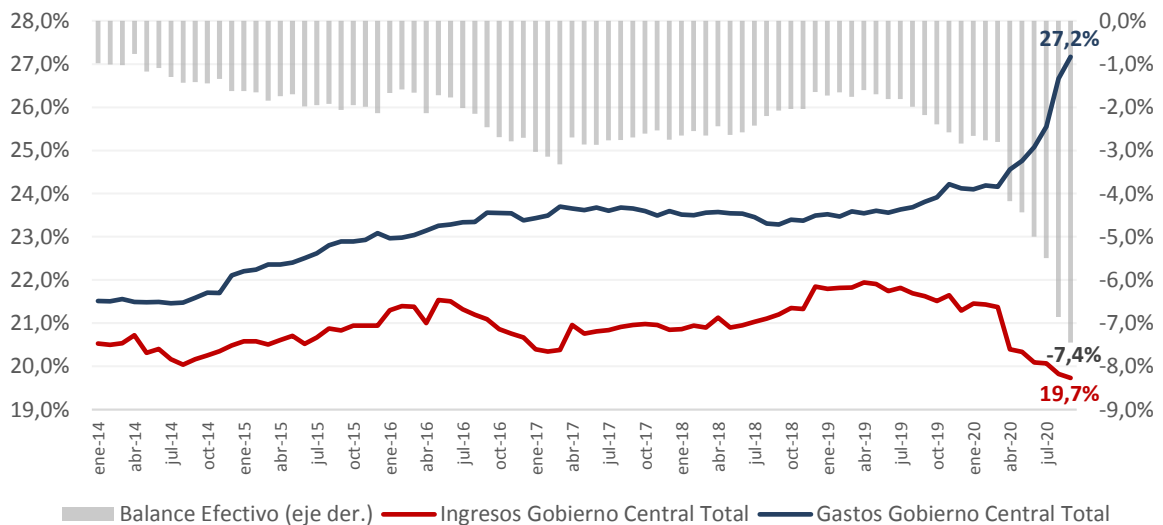
- El gasto del Gobierno Central Total acumulado a septiembre de 2020 alcanzó los \$39.473.925 millones, equivalentes al 20,2% del PIB estimado para el año. De ese total, el gasto del Gobierno Central Presupuestario registró un crecimiento real respecto de lo acumulado a septiembre del año anterior de 13,2%.
- Se debe señalar que la variación del crecimiento del Gasto del Gobierno Central Total se verá afectada durante todo el año 2020 en su base de comparación, debido a que en las cifras del Gobierno Central Extrapresupuestario del año 2019 se encuentran registrados los gastos de la ex Ley Reservada del Cobre que, a partir de este año, se llevarán mediante el Fondo Plurianual para las Capacidades Estratégicas de la Defensa, según lo establecido en la Ley N°21.174. Por lo anterior, para efectos de una mejor comparabilidad, el análisis del crecimiento del gasto 2020 se realizará con los datos del Gobierno Central Presupuestario.
- Dentro del Gobierno Central Presupuestario, el gasto en transacciones que afectan el patrimonio neto (usualmente llamado gasto corriente) creció 16,7% en doce meses acumulado a septiembre, mientras que el gasto asociado a transacciones en activos no financieros (conocido como gasto de capital) presentó una contracción real de -9,7% respecto de lo acumulado al tercer trimestre de 2019, resultado de una contracción real de 9,5% del gasto en iniciativas de inversión y una caída de 9,8% de las transferencias de capital.
- La variación real en 12 meses del promedio móvil de los ingresos del Gobierno Central Total en septiembre fue -12,0%, mientras que la respectiva variación de los gastos del Gobierno Central Presupuestario fue de 11,3%. El siguiente gráfico presenta la evolución de estas series desde enero de 2018.

Ingresos y Gastos del Gobierno Central Total 2018-2020 (var. real, promedio móvil 12 meses)



- La ejecución acumulada en 12 meses móviles del Gobierno Central Total presenta a septiembre Ingresos totales en torno a 19,7% del PIB y Gastos por 27,2% del PIB. Así, el Balance efectivo del Gobierno Central Total acumula un déficit en 12 meses de 7,4% del PIB.

Ingresos, Gastos y Balance del Gobierno Central Total 2014-2020 (acumulado en 12 meses móviles, % del PIB)



III. Informe de ingresos

III.1 Ingresos del Gobierno Central Total

- Al tercer trimestre del año fiscal 2020, los ingresos del Gobierno Central Total alcanzaron \$28.256.995 millones, lo que representa una contracción de 13,7% real anual con respecto a lo observado en el igual período de 2019, a la vez, este monto corresponde a un 14,4% del PIB estimado para el año.

Ingresos del Gobierno Central Total Septiembre y acumulado al Tercer Trimestre 2020 (millones de pesos y %)

	Septiembre			Acumulado Ene-Sep				
	MM\$	Var. 12 meses	Incidencia	MM\$	% del total	Var. 12 meses	Incidencia	% del PIB
Ingresos tributarios netos	2.664.175	-7,6	58,1	22.763.306	80,6	-15,6	93,8	11,6
<i>Tributación minería privada</i>	121.267	19,1	-5,2	960.799	3,4	-37,9	13,1	0,5
<i>Tributación resto contrib.</i>	2.542.908	-8,5	63,3	21.802.507	77,2	-14,2	80,8	11,1
Cobre bruto	86.437	40,1	-6,6	573.981	2,0	9,8	-1,1	0,3
Imposiciones previsionales	238.690	-10,6	7,5	2.308.052	8,2	0,7	-0,4	1,2
Donaciones	3.925	-47,7	1,0	98.303	0,3	-19,8	0,5	0,1
Rentas de la propiedad	47.276	-30,6	5,6	721.222	2,6	0,4	-0,1	0,4
Ingresos de operación	74.462	-12,5	2,8	583.203	2,1	-29,5	5,4	0,3
Otros ingresos	30.610	-79,3	31,4	1.195.878	4,2	-6,6	1,9	0,6
Venta de activos físicos	307	-71,0	0,2	13.051	0,0	77,9	-0,1	0,0
TOTAL INGRESOS	3.145.882	-10,6	100,0	28.256.995	100,0	-13,7	100,0	14,4

- La variación de los ingresos totales acumulados a septiembre se debe principalmente a la tributación de los contribuyentes no mineros (denominado también como resto de contribuyentes), seguido por la tributación de la gran minería privada. Los ingresos tributarios del resto de contribuyentes al tercer trimestre cayeron 14,2% real incididos principalmente por la contracción de 18,8% real anual del Impuesto a la Renta respecto de igual período 2019, por su parte, sucedió en magnitud de incidencia la recaudación de la minería privada en los ingresos del Gobierno Central que presentó una contracción de 37,9% en el mismo período.
- Con lo anterior, la Ingresos Tributarios Netos presentan una variación de -15,6% real respecto de lo acumulado al tercer trimestre 2019, compuesta por la tributación de contribuyentes no mineros de \$21.802.507 millones y la recaudación en la gran minería privada alcanzando un monto de \$960.799 millones. De esta forma, la recaudación tributaria neta total al tercer trimestre asciende a \$22.763.306 millones, lo que representa un 80,6% de los ingresos totales percibidos por el Gobierno Central a septiembre de 2020.

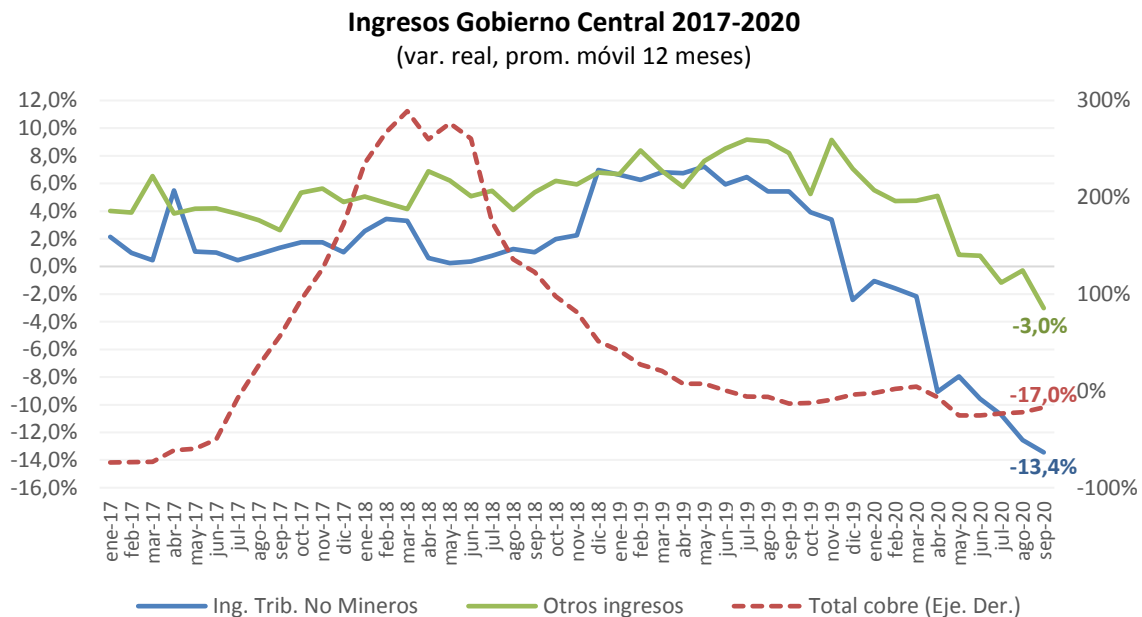
- Las imposiciones previsionales presentan en lo acumulado a septiembre una variación real de 0,7%, respecto de igual período de 2019 con una incidencia de -0,4% en la variación total de los ingresos. La variación del mes de septiembre registra una contracción real anual de -10,6% explicada por la disminución en las cotizaciones de Fonasa.
- La recaudación proveniente del Cobre Bruto (Codelco) acumulada al mes de septiembre creció en términos reales respecto al mismo periodo del año anterior un 9,8% con una incidencia de -1,1% en la variación total de los ingresos. Este incremento se debe principalmente al mayor tipo de cambio observado al tercer trimestre 2020 (\$/US\$ 802) con relación a igual periodo 2019 (\$/US\$ 685), que más que compensa el efecto de la menor recaudación en dólares producto del menor precio del cobre promedio observado a septiembre.
- El resto de los Ingresos, como Donaciones, Rentas de la Propiedad y Venta de Activos Físicos, que en su conjunto representan 2,9% de los ingresos totales a septiembre, mostraron variaciones reales anuales de -19,8%, 0,4% y -77,9%, respectivamente. A su vez, los Ingresos de Operación y Otros Ingresos acumularon una variación real anual acumulada al primer trimestre de -29,5% y -6,6% respectivamente.
- El análisis de los Ingresos Tributarios Netos (ITN) recaudados en lo que va de 2020, muestra una variación acumulada real negativa en 12 meses de 15,6%. Por tipo de impuesto, acumulado a septiembre, la recaudación del Impuesto a la Renta mostró una contracción real anual de 21,4%, el IVA presentó una caída de 12,4%, la recaudación por los Impuestos a Productos Específicos se contrajo un 7,6%, lo recaudado por los Impuestos a los Actos Jurídicos se redujo un 47,3% y la recaudación por el impuesto al comercio exterior se contrajo un 18,6%, todos en términos reales respecto a lo recaudado durante el mismo período del año pasado. Finalmente, la recaudación de los Otros impuestos aumentó un 98,9% real en términos acumulados al tercer trimestre, respecto de igual período de 2019.
- La variación de la recaudación del Impuesto a la Renta de -21,4%, se descompone en una reducción real anual de 37,9% en el grupo de las GMP10 (gran minería privada) y una contracción real anual de 18,8% en el Resto de los Contribuyentes, acumulado a septiembre. En el caso del grupo de las GMP10, la contracción está determinada por el resultado de la Operación Renta 2020 y menor recaudación del Impuesto Adicional asociado a las remesas al exterior. En el caso del resto de contribuyentes, la disminución corresponde al efecto del aplazamiento del pago de los PPM, contemplados en el PEE y Acuerdo Covid, y las facilidades de pago del Impuesto a la Renta anual, entre otras medidas. Con lo anterior, los PPM del resto de contribuyentes acumulan una caída real en 12 meses de 25,3% en lo que va de año.

Ingresos Tributarios del Gobierno Central Total
Septiembre y acumulado al tercer trimestre 2020
(millones de pesos y %)

	Septiembre		Acumulado ene- sep			
	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	Millones de pesos	% del total	Var. Real anual (%)	% del PIB
Impuestos a la Renta	1.051.976	-6,1	8.703.767	38,2	-21,4	4,4
<i>Tributación minería privada</i>	121.267	19,1	960.799	4,2	-37,9	0,5
<i>Tributación resto contribuyentes</i>	930.710	-8,7	7.742.968	34,0	-18,8	4,0
Impuesto al Valor Agregado	1.355.834	-7,1	11.060.625	48,6	-12,4	5,7
Impuestos a Prod. Específicos	198.315	-22,2	2.117.034	9,3	-7,6	1,1
<i>Tabacos, Cigarros y Cigarrillos</i>	80.448	-31,6	746.001	3,3	-9,5	0,4
<i>Combustibles</i>	117.746	-14,5	1.337.942	5,9	-7,7	0,7
<i>Derechos de Extr. Ley de Pesca</i>	121	131,4	33.091	0,1	75,5	0,0
Impuestos a los Actos Jurídicos	599	-98,9	271.950	1,2	-47,3	0,1
Impuestos al Comercio Exterior	24.478	-8,7	205.513	0,9	-18,6	0,1
Otros	32.974	188,6	404.416	1,8	98,9	0,2
INGRESOS NETOS POR IMPUESTOS	2.664.174	-7,6	22.763.307	100,0	-15,6	11,6

- La recaudación por IVA presenta, acumulado al tercer trimestre del año, una disminución real anual de 12,4%. Esta se descompone de una variación negativa de 6,4% real anual del IVA declarado, y un aumento en las devoluciones de 7,7% real en 12 meses. Al igual que el Impuesto a la Renta, la principal incidencia en la caída en la recaudación del IVA responde a la postergación del pago del impuesto contemplada en las medidas tributarias del PEE y Acuerdo Covid.
- Para el resto de los impuestos indirectos, la recaudación de gravámenes a productos específicos representa el 9,3% de los ITN, y al tercer trimestre de este año presentaron una caída real anual de 7,6%, impulsada principalmente por el impuesto a los combustibles, que se contrajo 7,7% real anual, en que se observa un incremento en la recaudación del MEPCO que compensa parcialmente la caída asociada a la menor actividad y su efecto en las importaciones de gasolinas. En particular, en el mes de septiembre la recaudación por combustibles cayó un 14,5% real anual, compuesto por una caída de 17,3% en la recaudación de gasolinas y un aumento de 28,4% en la recaudación de diésel neto. El impuesto a los tabacos, cigarros y cigarrillos presenta una contracción de 9,5% en relación con igual período de 2019, que responde a la caída de 10,2% al tercer trimestre en el número de unidades comercializadas respecto a igual período de 2019. A su vez, por el impuesto por concepto de derechos de extracción de Ley de Pesca, se registró un incremento en la recaudación acumulada de 75,5% real anual.

- Finalmente, lo recaudado por impuestos a los actos jurídicos, que representa un 1,2% de los ITN muestra, acumulado a septiembre, una reducción de 47,3% en 12 meses principalmente debido a la baja de la tasa de este impuesto hasta septiembre contemplado en el PEE, y la recaudación por impuestos al comercio exterior, que es un 0,9% de los ITN, registra una contracción de 18,6% anual, asociada principalmente a una caída de 17,4%. Los otros impuestos, que representan 1,8% del total de ITN, se expandieron 98,9% real respecto del mismo período de 2019, por un impacto positivo en la categoría Fluctuación de Deudores.
- En términos de promedios móviles en 12 meses, el siguiente gráfico muestra las variaciones de los ingresos, distinguiendo entre los que provienen de la tributación no minera, los que provienen del cobre (grandes mineras y cobre bruto) y el resto de los ingresos.



III.2 Ejecución de las Medidas de apoyo a las empresas por el Covid-19 con Efecto en los Ingresos

- La ejecución acumulada de las medidas del Plan Económico de Emergencia (PEE) con efectos en los Ingresos del Gobierno Central Total es de \$3.366.827 millones de menores ingresos, lo que explica en gran medida la caída de los ingresos fiscales acumulados al mes de septiembre. Si se descuenta dicho efecto, los ingresos tributarios netos hubiesen caído 3,1% en lugar del 15,6% real reportado, mientras que los ingresos totales del Gobierno Central Total hubiesen presentado una caída de 3,4% real en 12 meses en lugar de la disminución de 13,7% antes mencionada.

- Se debe señalar que en este mes se adiciona información sobre la aplicación del reembolso del IVA para Pymes (Ley N° 21.256). Finalmente, se debe destacar que la suspensión del pago de los PPM es la medida con mayor impacto en la ejecución acumulada de los ingresos del Gobierno Central, mientras que la ejecución del mes de septiembre de esta medida presenta una disminución respecto a los meses anteriores.

**Ejecución mensual a septiembre de las medidas del Plan Económico de Emergencia
con efectos en los Ingresos del Gobierno Central Total**
(millones de pesos)

Medida	Abr	May	jun	Jul	ago	sep	Acum.
1 Suspensión PPM	-328.157	-405.130	-387.877	-194.081	-140.169	-128.528	-1.583.942
2 Postergación IVA	-252.680	-250.735	-145.269	-27.775	-24.403	-25.768	-726.630
3 Anticipo devoluciones*	-638.000	638.000	-	-	-	-	0
4 Postergación pago impuesto	-659.000	-	-	-	-	-	-659.000
5 Acelerar devolución de Impuesto a la Renta de trabajadores independientes*	-162.000	162.000	-	-	-	-	0
6 Devolución de retención de Impuesto a la Renta de los meses de enero y febrero 2020 a los trabajadores independientes	-99.000	-	-	-	-	-	-99.000
7 Reducción timbres y estampillas**	-36.369	-24.049	-56.184	-62.366	-55.186	-55.718	-289.872
8 Reembolso IVA	-	-	-	-	-	-8.383	-8.383
Total	-2.175.206	120.086	-589.330	-284.222	-219.758	-218.397	-3.366.827

Notas:

*El dato disponible corresponde a la totalidad de las devoluciones de \$800.000 millones, sin el detalle por contribuyente (medidas 3 y 5 del cuadro). Por lo anterior, se asume una ejecución de 100% en las devoluciones de trabajadores independientes (medida 5) y la diferencia se registró en anticipo de devoluciones (medida 3).

**En la estimación de impacto de la disminución de tasa del Impuesto de Timbres y Estampillas, se reporta la cifra estimada en el Informe Financiero menos la recaudación observada en la ejecución de cada mes.

Fuente: Elaboración Dipres con información de SII.

IV. Informe de Gastos

IV.1 Gobierno Central Presupuestario

- El gasto devengado del Gobierno Central Presupuestario acumulado al tercer trimestre 2020 alcanzó \$39.447.203 millones, equivalentes al 20,2% del PIB estimado para el año, lo que se traduce en un crecimiento en términos reales anuales de 13,2% en comparación con el mismo período del año anterior.

Gastos del Gobierno Central Presupuestario Septiembre y acumulado al Tercer Trimestre 2020

(millones de pesos y %)

	Septiembre			Acumulado Ene-Sep				
	MM\$	Var. 12 meses	Incidencia	MM\$	% del total	Var. 12 meses	Incidencia	% del PIB
Gastos que afectan el patrimonio neto	4.752.198	20,4	109,4	35.276.562	89,4	16,7	109,7	18,0
<i>Personal</i>	1.059.751	6,9	9,3	7.876.859	20,0	5,2	8,4	4,0
<i>Bienes y serv. de cons. y produc.</i>	352.536	13,8	5,8	2.849.428	7,2	5,8	3,4	1,5
<i>Intereses</i>	525.126	1,8	1,2	1.859.640	4,7	7,0	2,6	1,0
<i>Subsidios y donaciones</i>	2.053.394	40,2	80,1	16.278.182	41,3	31,1	83,7	8,3
<i>Prestaciones previsionales</i>	751.875	14,1	12,7	6.336.837	16,1	8,8	11,2	3,2
<i>Otros</i>	9.517	32,3	0,3	75.615	0,2	27,3	0,4	0,0
Gastos en activos no financieros	498.099	-12,2	-9,4	4.170.641	10,6	-9,7	-9,7	2,1
<i>Inversión</i>	244.263	-20,9	-8,8	2.106.379	5,3	-9,5	-4,8	1,1
<i>Transferencias de capital</i>	253.836	-1,9	-0,7	2.064.263	5,2	-9,8	-4,9	1,1
TOTAL GASTOS	5.250.297	16,3	100,0	39.447.203	100,0	13,2	100	20,2

Gastos Gobierno Central Total Septiembre y acumulado al Tercer Trimestre 2020

(millones de pesos y %)

	Septiembre		Acumulado Ene-Sep		
	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	% del PIB
Gastos Presupuestario	5.250.297	16,3	39.447.203	13,2	20,2
Gastos Extrapresupuestario	2.650	-60,4	26.722	-87,3	0,0
Gasto Total	5.252.947	16,2	39.473.925	12,6	20,2

- El Gasto del Gobierno Central Presupuestario, al tercer trimestre de 2020 presentó un porcentaje de avance respecto de la Ley de Presupuestos Aprobada de 77,1%, que resultó superior al que se registró a igual trimestre de 2019 de 71,2%.

**Ejecución mensual del Gobierno Central Presupuestario
Tercer Trimestre 2011-2020**

(% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Año	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Acumulado al Tercer Trimestre
2020	6,7	6,9	9,3	8,0	7,5	8,2	8,9	11,3	10,3	77,1
2019	6,5	6,7	9,7	7,5	7,8	8,1	7,8	7,8	9,2	71,2
2018	6,6	7,0	9,4	7,6	7,7	8,4	7,5	7,6	8,7	70,6
2017	6,8	6,9	9,1	7,6	7,7	8,4	8,0	8,4	9,1	72,0
2016	6,6	6,7	8,3	7,6	7,7	8,1	8,1	7,9	9,1	70,0
2015	6,9	6,7	8,3	7,5	7,6	8,4	8,2	8,2	8,5	70,3
2014	6,8	6,8	8,0	7,9	7,7	8,3	8,1	7,8	8,6	70,0
2013	6,4	6,5	7,5	8,0	7,5	8,1	8,1	7,6	8,0	67,8
2012	6,4	6,5	7,9	7,2	7,4	8,2	8,0	7,7	8,1	67,6
2011	5,8	5,8	8,0	7,1	7,3	8,0	7,6	7,4	8,2	65,3

- Al tercer trimestre de este ejercicio fiscal, el gasto del Gobierno Central Presupuestario se compone del gasto que afecta el patrimonio neto (comúnmente denominado como gasto corriente), por \$35.276.562 millones, y del Gasto de Capital (Inversiones y Transferencias de Capital), por \$ 4.170.641 millones.
- En términos de incidencia, dentro del gasto del Gobierno Central Presupuestario, en lo que respecta al aumento del **Gasto Corriente de 16,7%** en relación con igual período de 2019, se debe principalmente a mayores erogaciones en los subtítulos de Subsidios y Donaciones, Prestaciones Previsionales y Personal, explicando el 83,7%, 11,2% y 8,4% de la variación del gasto presupuestario total, respectivamente.
 - El incremento de gastos presupuestarios en **Subsidios y Donaciones de 31,1%** en relación con lo acumulado al tercer trimestre de 2019, se explica principalmente por los mayores gastos ejecutados desde el Tesoro Público, el Ministerio de Trabajo, Interior y Salud, con tasas de incidencia en el crecimiento total del subtítulo de 76,6%, 8,8%, 7,4% y 5,2%, respectivamente. La alta incidencia del gasto observado por el Tesoro se explica principalmente por el pago del Ingreso Familiar de Emergencia y el Bono Clase Media aprobado en la Ley N°21.252. En el caso del Ministerio de Trabajo, se observa al crecimiento del Aporte Previsional Solidario (APS) externo, que ha crecido más que se ha registrado históricamente, debido a los montos establecidos en la Ley Corta de Pensiones y a la entrega

del Bono Covid aprobado en la Ley N°21.225 durante el mes de abril. Por otro lado, el aumento en el Ministerio del Interior se debe en gran parte a las transferencias de la Subsecretaría del Interior para atender emergencias, principalmente el Fondo de Apoyo a Municipios y el financiamiento de las cajas de alimento. Mientras que la variación en el Ministerio de Salud se explica por las transferencias de los Servicios de Salud a los establecimientos de Salud Primaria, que se debe a un anticipo en la firma de convenios APS, además del incremento en el valor per cápita 2020.

- En relación con el crecimiento del gasto en **Prestaciones Previsionales de 8,8%** real al tercer trimestre del presente ejercicio, esto se debe principalmente a la implementación de la Ley que Mejora el Sistema de Pensiones Solidarias, aumentando el valor de la Pensión Básica Solidaria (PBS) en 50% y la Pensión Máxima con Aporte Solidario (PMAS) en 50%.
- La variación del gasto presupuestario en **Personal de 5,2%** respecto al mismo período del año anterior, es principalmente por aumentos de gasto en los ministerios de Salud y Educación. En el Ministerio de Salud, el incremento del gasto en Personal se explica principalmente por el fortalecimiento de la red para atender la emergencia, que este año se contrató a partir de enero, a diferencia del año anterior y la aplicación de las leyes de retiro. En el caso del Ministerio de Educación el incremento se debe a la implementación gradual de los Servicios Locales de Educación.
- Por su parte, se puede destacar que el crecimiento acumulado a septiembre del gasto presupuestario asociado a **Bienes y servicios de consumo de 5,8%** real respecto de igual período 2019, presenta una incidencia de 161% en la variación del ítem por el gasto del Ministerio de Salud, lo que responde al efecto de la Pandemia por Covid-19, que ha implicado mayores compras de fármacos, elementos de protección personal, insumos para exámenes de diagnóstico Covid y arriendos de equipamiento. Así como también, un mayor gasto por entrada en operaciones y puesta en marcha de nuevos establecimientos.
- En relación al gasto de **intereses** del Gobierno Central Total, este presentó un incremento acumulado de **7,0%** real respecto a igual periodo del año anterior, lo cual se explica por el aumento del stock de deuda durante el período, en el marco de la autorización contenida en la Ley de Presupuestos vigente. En particular, durante el tercer trimestre del presente ejercicio se ejecutaron pagos por \$868.345 millones, lo que representó un aumento de 3,9% respecto a igual periodo del año anterior.
- En relación con el **Gasto de Capital** se observa una caída acumulada de 9,7% real, compuesta por una disminución real de 9,8% de las transferencias de capital y de 9,5% en las iniciativas de Inversión.
 - La caída al mes de septiembre respecto del mismo período del año previo del gasto en las **transferencias de capital** se debe principalmente a lo ocurrido en el Ministerio de Obras

Públicas y Vivienda. En el caso del Ministerio de Obras públicas la caída se explica por el cambio de modalidad en la entrega de recursos a la empresa Metro. Por su parte, el Ministerio de Vivienda se observa una menor aplicación de subsidios habitacionales ante una menor demanda, y un menor pago de Subsidios asociados a la ralentización de obras.

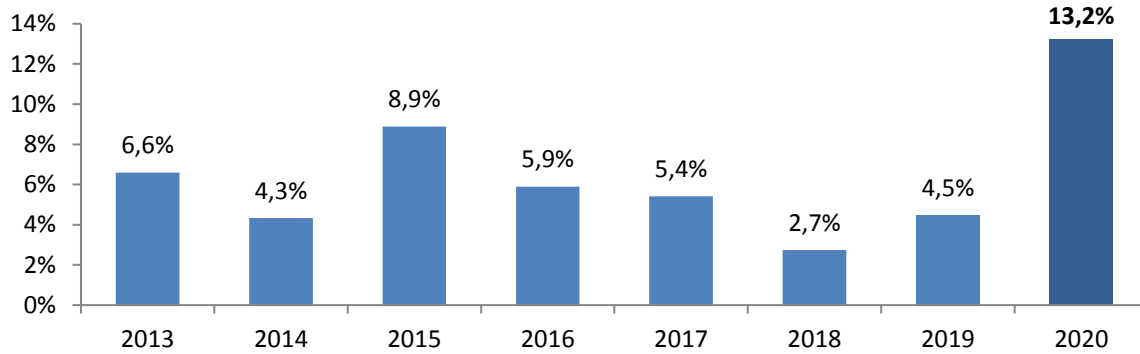
- Por su parte, en la reducción del gasto en **Inversión** destaca la disminución de los Ministerios del Interior, Salud y Vivienda, que se compensa solo parcialmente por el incremento del Ministerio de Obras Públicas. Así, el Ministerio del Interior presenta una relativamente lenta ejecución de las inversiones, explicado principalmente por la ralentización de proyectos de inversión de los Gobiernos Regionales. Situación similar se observa en las obras del Ministerio de Salud y del Minvu.

**Gastos Gobierno Central Presupuestario
Al Tercer Trimestre 2020**
(millones de pesos y %)

	Septiembre		Acumulado Ene-Sep		
	Millones de pesos	Var. real anual (%)	Millones de pesos	% del total	Var. real anual (%)
Gastos Corrientes	4.752.198	20,4	35.276.562	89,4	16,7
Gastos de Capital	498.099	-12,2	4.170.641	10,6	-9,7
TOTAL GASTOS	5.250.297	16,3	39.447.203	100	13,2

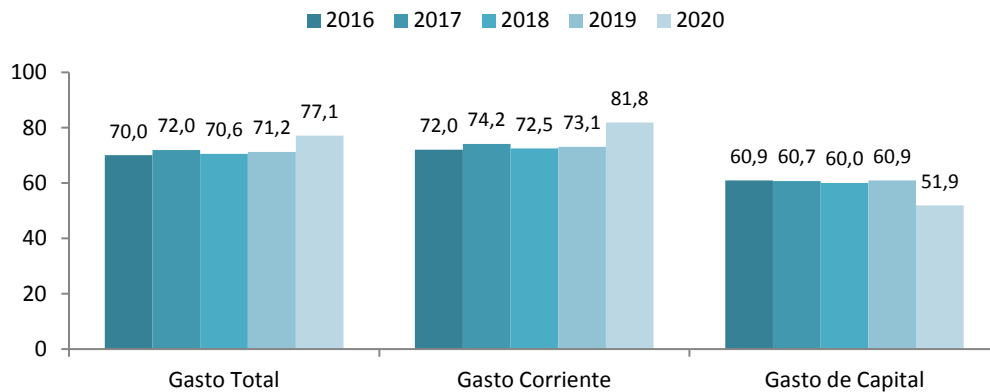
- Para analizar esta variación desde una perspectiva temporal más amplia, el siguiente gráfico muestra el crecimiento real del Gasto Presupuestario durante el tercer trimestre desde el año 2013 hasta el año 2020. Se puede constatar que resulta significativamente superior a lo observado a igual mes de todos los años previos considerados.

Gasto Total Presupuestario Al Tercer Trimestre 2013-2020 (variación % real anual)

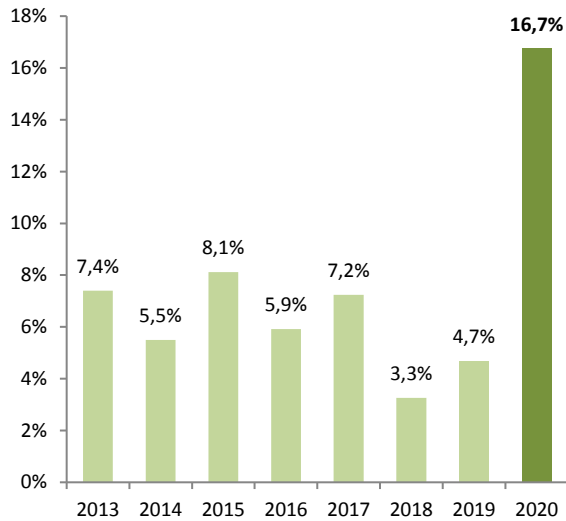


- El Gasto Corriente acumulado al tercer trimestre de 2020 presentó una tasa de avance en la ejecución de la Ley de Presupuestos aprobada de 81,8%, superior a lo observado en el mismo periodo de 2019 (73,1%), lo que se explica por las transferencias autorizadas durante el año, asociadas a las ayudas extraordinarias implementadas en el contexto de la pandemia. Por su parte, el Gasto de Capital presentó una tasa de avance respecto de la Ley de Presupuestos aprobada de 51,9%, inferior al 60,9% registrado en igual período del año 2019.

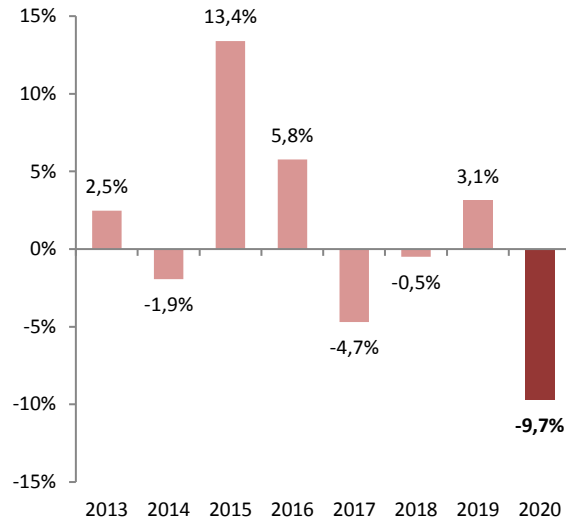
Gastos Gobierno Central Presupuestario: Total, Corriente y Capital Acumulado al Tercer Trimestre 2016-2020 (% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)



Gasto Corriente
Gobierno Central Presupuestario
Tercer Trimestre 2013-2020
(variación % real anual)



Gasto de Capital
Gobierno Central Presupuestario
Tercer Trimestre 2013-2020
(variación % real anual)



- En relación con la tasa de variación real respecto de igual período del año anterior del gasto presupuestario corriente y de capital, en los gráficos anteriores se observa la importante aceleración del gasto corriente y la reducción del gasto de capital respecto del año 2019.
- Respecto de la ejecución del **Gasto Corriente**, el siguiente cuadro presenta los cinco ministerios con mayor nivel de gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, ordenados de acuerdo con su tasa de ejecución al tercer trimestre. Destacan los ministerios de Salud, Interior y Trabajo, con las tasas de crecimiento más altas, producto de los gastos asociados a la pandemia y a beneficios sociales asociados. Por su parte, esos mismos ministerios presentan las mayores tasas de avance en la ejecución dentro del grupo presentado en el cuadro. Finalmente, Educación y Defensa muestran contracciones reales en 12 meses en lo que va acumulado a septiembre respecto a la ejecución a igual período de 2019, y Defensa además muestra una menor tasa de ejecución en relación al promedio del gasto corriente acumulado por ese ministerio a septiembre de 2019.

Gasto Corriente de los cinco Ministerios con mayor gasto corriente aprobado ⁽¹⁾
Al Tercer Trimestre 2020

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2020	Ejecución a septiembre 2020	% Avance al Tercer Trimestre		Variación % real anual
			2020	2019	
TOTAL	43.105.421	35.276.562	81,8%	73,1%	16,7%
Salud	8.708.617	7.795.794	89,5%	82,1%	14,0%
Interior	2.043.890	1.826.550	89,4%	77,9%	16,7%
Trabajo	7.749.964	6.282.569	81,1%	77,8%	11,4%
Defensa	1.711.584	1.216.624	71,1%	72,4%	-4,1%
Educación	10.662.228	7.406.899	69,5%	68,5%	-0,2%

(1) Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, se ordenan descendientemente de acuerdo con el porcentaje de ejecución acumulada en lo que va de este año. El Gasto Corriente aprobado de estos cinco ministerios representa un 71,6% del Gasto Corriente total aprobado en la Ley de Presupuestos 2020.

- Respecto a la ejecución acumulada al mes de septiembre del **Gasto de Capital** de los cinco principales ministerios inversores, que se presenta en el siguiente cuadro, se puede apreciar que las principales reducciones reales en 12 meses en relación a igual período del año pasado, las mostraron Salud, Interior y Vivienda. En el caso de Salud, este se contrae un 12,2% con una tasa de ejecución significativamente menor respecto de lo alcanzado a igual período de 2019. En el caso de Interior, que cae un 10,7%, presenta una tasa de ejecución también inferior de lo registrado al mismo periodo del año anterior. Por su parte, el Ministerio de Vivienda registró una reducción real de su nivel de gasto de capital de un 9,0% respecto a lo acumulado al tercer trimestre de 2019 y un porcentaje de avance de su ejecución también inferior a lo acumulado a igual mes del año anterior. Se debe señalar que en la variación negativa del gasto de capital registrada por el Ministerio de Obras Públicas incide el cambio de modalidad de entrega de recursos a la empresa Metro.

Gasto de Capital de los cinco Ministerios con mayor gasto de capital aprobado ⁽¹⁾

Al Tercer Trimestre 2020

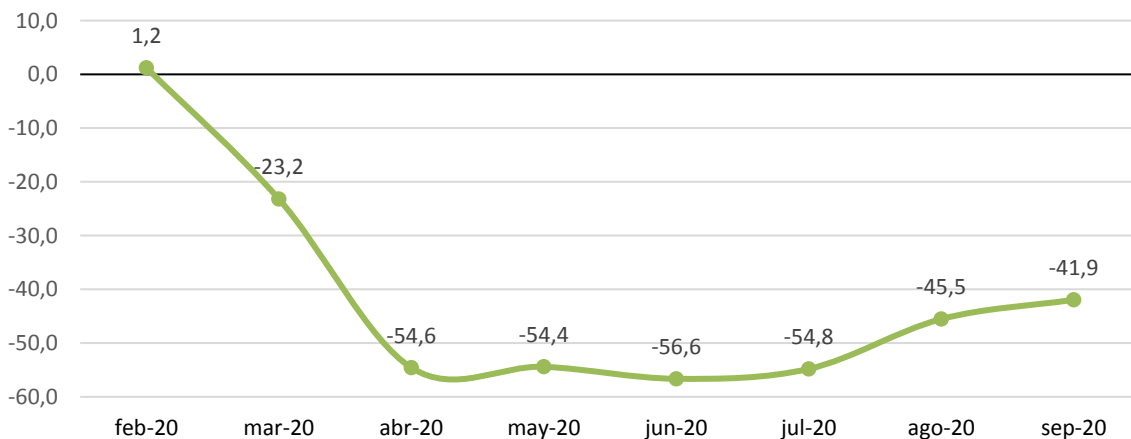
(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2020	Ejecución a septiembre 2020	% Avance al Tercer Trimestre		Variación % real anual
			2020	2019	
TOTAL	8.027.899	4.170.641	52,0%	60,9%	-9,7%
Vivienda	2.009.243	1.257.983	62,6%	71,0%	-9,0%
Obras Públicas	2.289.207	1.303.795	57,0%	59,6%	-5,3%
Interior	1.505.812	751.859	49,9%	57,4%	-10,7%
Salud	922.615	364.570	39,5%	69,6%	-12,2%
Educación	389.039	151.758	39,0%	46,8%	-4,6%

(1) Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, se ordenan descendientemente de acuerdo con el porcentaje de ejecución acumulado en 2019. El Gasto de Capital aprobado de estos cinco ministerios representa un 88,6% del Gasto de Capital total aprobado en la Ley de Presupuestos 2020.

- Tal como se ha señalado, gran parte de la caída en la Inversión pública se explica con la baja movilidad que se observado en el país producto de las medidas de confinamiento implementada contra la pandemia del covid-19. Como se observa en el gráfico a continuación, el índice de movilidad se ha visto fuertemente afectado desde el mes de marzo, y en la medida que este índice mejore y se acerque a sus niveles base, se debería observar una mejora en la ejecución de la Inversión del Gobierno Central.

Índice de movilidad de Chile



Nota: El índice de movilidad promedio corresponde al promedio simple para Chile de los índices de movilidad de Google en retail y recreación; comestibles y farmacias; parques, estaciones de tránsito y lugares de trabajo (no incluye zonas residenciales). 1 es la base del índice, identificando un nivel normal de movilidad.

Fuente: COVID-19 Community Mobility Reports, Google.

IV. 2 Ejecución de medidas implementadas en el contexto del Covid-19 con Efecto en los Gastos

- Desde el informe de ejecución mensual de julio de 2020, se ha mostrado el avance que han tenido las medidas relacionadas al Marco de Entendimiento para construir un “Plan de Emergencia por la Protección de los Ingresos de las familias y la Reactivación económica y del Empleo, al alero de un marco de convergencia fiscal de mediano plazo”, con el fin de implementar medidas ante la Pandemia del Covid-19.
- En particular, a la fecha las medidas que han mostrado avances son el Fondo especial de insumos médicos, en cuyo caso se consolida con el primer fondo anunciado en marzo, el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), donde se descuentan US\$833 millones de la ley IFE aprobada antes del Marco de Entendimiento, el segundo fondo de Apoyo a Municipios, y el Apoyo Clase Media que corresponde a gasto sobre la línea.
- A septiembre, la ejecución acumulada de las medidas con efectos en el Gasto del Gobierno Central Total presentó \$2.970.728 millones de mayor gasto, siendo la medida con mayores recursos asociados el Ingreso Familiar de Emergencia.

Ejecución mensual a septiembre de las medidas del Acuerdo Covid con efectos en el Gasto del Gobierno Central Total (millones de pesos y millones de dólares)

Fondo Covid	Ejecutado MM\$	Ejecutado MM US\$ ⁽²⁾
Fondo especial de insumos médicos ⁽¹⁾	570.000	720
Ingreso Familiar de Emergencia	1.528.711	1.930
Apoyo Municipios Fondo Covid	96.000	121
Apoyo Clase Media	776.017	980
Total	2.970.728	3.751

(1) Incluye \$293.810 millones autorizados Fondo especial I y \$440.000 millones Fondo Transitorio de Emergencia.

(2) Tipo de cambio: \$/US\$ 792.

Fuente: Dipres.

- Cabe hacer presente que las medidas previamente mencionadas se suman a las ya implementadas antes del Marco de Entendimiento, como el Bono Covid, IFE 1.0, las cajas de alimentos y el primer traspaso a municipalidades. Adicionalmente, hay medidas que comenzarán a mostrar avances en su ejecución en el cuarto trimestre de 2020 e incluso posterior a eso, como el bono a los transportistas, el beneficio post natal y el subsidio al empleo, entre otros. El monto estimado de ayuda en transferencias directas por los paquetes anunciados para enfrentar las consecuencias del Covid-19 asciende a cerca de US\$5.500 millones.

IV. 3 Gasto ejecutado en inversiones en gobiernos regionales

- Respecto del gasto en inversiones realizado por los gobiernos regionales en lo que va del año hasta septiembre, a nivel agregado este presentó una reducción en términos reales de 19,4%, así como una tasa de ejecución respecto de su presupuesto vigente de 59,6% que resultó inferior a lo registrado al mismo período del año anterior (69,0%). Por su parte, en el mes de septiembre de 2020 los gobiernos regionales ejecutaron un 8,9% de su presupuesto vigente para inversiones.
- Se debe señalar que, al tercer trimestre de este año, todas, excepto una región (Los Lagos) presentan tasas de avance inferiores a lo observado a igual período del año pasado. Por su parte, diez regiones que muestran avances superiores al promedio de todos los gobiernos regionales, destacando las de Ñuble, Araucanía y Los Lagos.

Gobiernos Regionales Al Tercer Trimestre 2020

(miles de pesos y % de ejecución sobre Ley Vigente)

REGIONES	PRESUPUESTO 2019				PRESUPUESTO 2020			
	Inicial Ley Pptos.	Vigente	Ejecutado Acumulado (b)	% Ejec.	Inicial Ley Pptos.	Vigente a)	Ejecutado Acumulado (b)	% Ejec.
Arica y Parinacota	32.296.491	49.156.962	35.815.739	72,9	33.957.000	39.795.924	18.165.823	45,6
Tarapacá	42.126.267	44.884.953	29.883.925	66,6	44.302.090	41.813.559	21.426.773	51,2
Antofagasta	76.915.659	77.957.800	56.046.771	71,9	80.864.865	72.498.214	37.692.865	52,0
Atacama	63.461.924	63.631.166	44.665.469	70,2	66.753.533	68.767.130	32.722.523	47,6
Coquimbo	61.140.082	64.889.764	46.904.976	72,3	64.268.724	67.933.188	40.647.117	59,8
Valparaíso	75.198.193	77.895.990	55.237.188	70,9	79.102.746	75.352.885	43.596.672	57,9
R. Metropolitana	120.565.793	126.664.112	83.365.312	65,8	127.382.905	121.852.147	78.419.327	64,4
O'Higgins	65.412.045	66.922.502	42.259.582	63,1	68.939.562	68.082.862	41.560.033	61,0
Maule	78.806.394	82.933.915	59.419.792	71,6	83.036.158	83.313.707	49.882.764	59,9
Ñuble	48.875.176	47.048.687	33.481.866	71,2	52.009.247	40.674.165	27.551.629	67,7
Biobío	71.631.418	96.367.674	66.477.086	69,0	80.704.283	88.639.033	54.292.092	61,3
Araucanía	116.453.188	121.605.774	84.020.003	69,1	124.869.536	119.864.601	79.795.677	66,6
Los Ríos	46.875.301	52.739.761	32.911.523	62,4	49.273.959	42.287.606	22.443.163	53,1
Los Lagos	76.534.970	88.228.208	57.302.120	64,9	80.474.279	77.083.488	51.215.120	66,4
Aysén	52.923.019	56.325.136	40.480.343	71,9	56.197.119	66.909.962	40.324.853	60,3
Magallanes	50.503.919	80.295.879	57.799.085	72,0	53.099.521	77.030.342	46.596.781	60,5
TOTAL	1.079.719.839	1.197.548.283	826.070.780	69,0	1.145.235.527	1.151.898.813	686.333.212	59,6

(a) Presupuesto vigente incluye decretos modificatorios totalmente tramitados a septiembre de 2020, y decreto N°1.175.

(b) Presupuesto ejecutado al mes de septiembre.

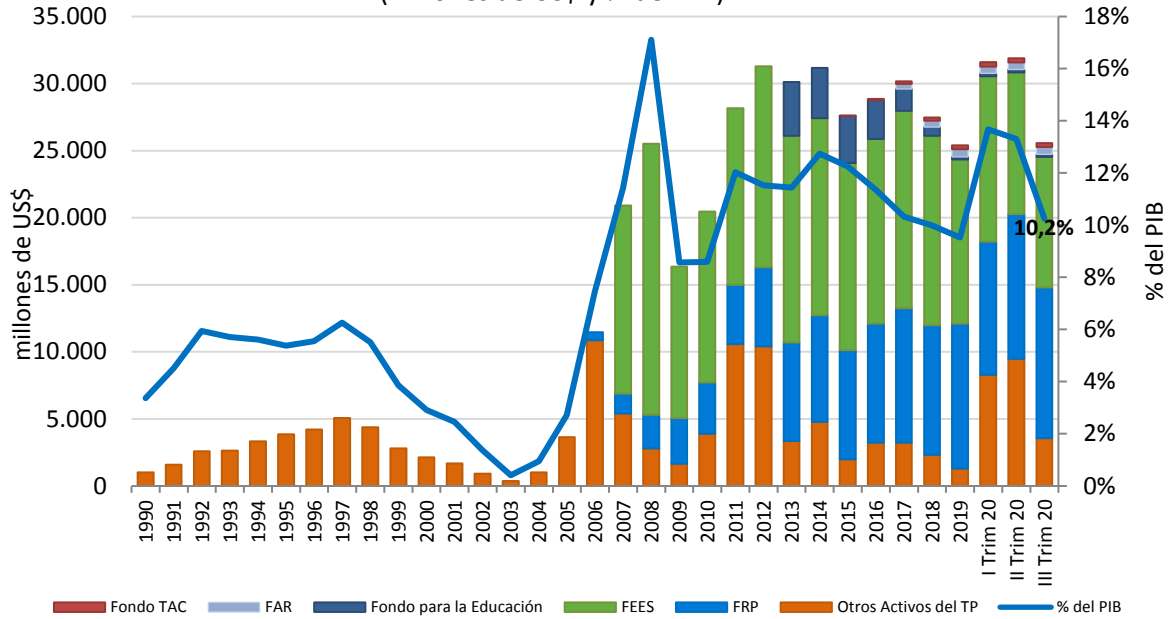
(c) Los montos presupuesto vigente y ejecutado acumulados son netos (no consideran Préstamos, Servicio de la Deuda ni Saldo Final de Caja).

Nota: En esta oportunidad se reporta el gasto de los Gobiernos Regionales sin descontar las transferencias de capital consolidables, y además la información corresponde a la ejecución sin Fondema.

V. Balance Global y Financiamiento

- Como se mencionó anteriormente, el Balance del Gobierno Central Total registró un déficit de \$6.322.929 millones durante el tercer trimestre de 2020, lo que equivale al -3,2% del PIB estimado para el año. De esta forma, el déficit acumulado los primeros nueve meses del año totalizó \$11.216.930 millones, lo que en términos del PIB equivalente a -5,7%.
- En relación a las operaciones de financiamiento del Gobierno Central Presupuestario durante el tercer trimestre, se observó un aumento en los pasivos netos incurridos por \$1.304.043 millones, explicado por endeudamiento interno neto por \$2.289.377 millones, endeudamiento externo neto por \$-871.882 millones y pago de bonos de reconocimiento por \$113.452 millones.
- De esta forma, el stock de Deuda Bruta del Gobierno Central Presupuestario, consolidado en moneda nacional, totalizó \$64.773.646 millones, lo que representó el 33,1% del PIB estimado para el año.
- Como se detalla en el informe “Activos Consolidados del Tesoro Público”, el saldo a precios de mercado de los activos financieros del Tesoro Público totalizó US\$25.557,5 millones al 30 de septiembre de 2020, equivalente al 10,2% del PIB estimado para el año. En términos desagregados, el Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES) y el Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) alcanzaron US\$9.736,3 millones y US\$11.239,2 millones, respectivamente. Por su parte, los Otros Activos del Tesoro Público (OATP), el Fondo para la Educación (FpE), el Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo (TAC) y el Fondo de Apoyo Regional (FAR) registraron saldos por US\$3.560,1 millones, US\$202,1 millones, US\$274,0 millones y US\$545,9 millones, respectivamente.

Activos Financieros del Tesoro Público (millones de US\$ y % del PIB)



Deuda Bruta del Gobierno Central (millones de US\$ y % del PIB)

