

# PROGRAMA REVISIÓN DE DISEÑO 2021

**Ministerio** MINISTERIO DE TRANSPORTE Y TELECOMUNICACIONES  
**Servicio** SUBSECRETARIA DE TELECOMUNICACIONES  
**Programa** Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones  
**Tipo** Revisión Diseño  
**Estado** CALIFICADO  
**Código** PI190220210015861  
**Calificación** Objetado Técnicamente

## Sección 1: Antecedentes

Código sistema 

PI190220210015861
-------------------

Nombre del Programa (420 caracteres) 

Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones
---

Descripción del Programa (1.200 caracteres) 

<p>El Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones (FDT), creado a partir del año 1994, es un instrumento de fomento dependiente del MTT cuya finalidad es promover el aumento de la cobertura de los servicios de telecomunicaciones en el territorio nacional, preferentemente en áreas rurales y en áreas urbanas de bajos ingresos.</p> <p>El FDT es administrado por el Consejo de Desarrollo de las Telecomunicaciones (CDT), organismo multisectorial que establece anualmente un programa de iniciativas a ser financiadas con los recursos del Fondo, asignando por concurso público los proyectos y los subsidios para su ejecución.</p> <p>Los principales objetivos del FDT son: Contribuir a reducir la brecha digital; promover el aumento de la cobertura de servicios de telecomunicaciones en áreas rurales o urbanas de bajos ingresos; aumentar el despliegue de la infraestructura de telecomunicaciones en los territorios que soporten el servicio a la ciudadanía y fomentar la inclusión en sectores extremos y rezagados a través de otorgamiento de subsidios concursables.</p>
--

Identificación presupuestaria

Clasificador principal 

Partida :	19	Subtítulo :	33
Capítulo :	02	Ítem :	01
Programa :	01	Asignación :	039

Clasificador secundario

Unidad responsable de la formulación del Programa.

Servicio:	Subsecretaría de Telecomunicaciones
Unidad responsable de la formulación del Programa:	División Gerencia del Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones
Nombre responsable de la formulación del Programa:	
Cargo:	Jefe de División Gerencia del Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones
Teléfono del contacto:	
Email de contacto:	

Información contraparte operativa de la formulación del Programa

Nombre:	
Cargo:	
Teléfono del contacto:	
Email de contacto:	

Información contraparte  
DIPRES

Eje de acción del Programa

Conectividad y Territorio
---------------------------

Ámbito de acción del Programa

Telecomunicaciones
--------------------

## Sección 2: Diagnóstico

Describa el **principal problema público** que el Programa abordará, **identificando la población** afectada. (1.000 caracteres)

El despliegue de la infraestructura de telecomunicaciones ha sido desarrollado principalmente por la empresa privada considerando zonas de mayor concentración de demanda, generando una importante inequidad en el acceso, en el precio y la calidad de los servicios de telecomunicaciones en zonas rurales, extremas y urbanas de bajos ingresos. Lo anterior ha influido en que el desarrollo de la industria de telecomunicaciones, principalmente en estas zonas, no logre cubrir las necesidades de conectividad del país en su totalidad, a causa de que las redes troncales (nacionales e internacionales existentes) pertenecen a los operadores privados que establecen las tarifas y precios según cada proyecto en cuestión y de sus intereses estratégicos, quedando un gran número de localidades y ciudadanos en general sin la posibilidad de contar, a un costo razonable, con conectividad de alta capacidad, dificultando de esta manera el desarrollo del país.

Presente **datos cuantitativos** que evidencien que el problema señalado está vigente y que dimensionen la brecha generada por dicho problema. (1.500 caracteres)

La penetración de internet en hogares rurales de nuestro país llega a un 15.9%, lejos del 44% de las zonas urbanas. La principal razón por la que no cuentan con Internet, es el alto costo del servicio.  
 186 comunas más vulnerables y aisladas que aún no cuentan con las condiciones para el desarrollo de los servicios de telecomunicaciones.  
 302 comunas que requieren Zonas WiFi adicionales con acceso gratuito para usuarios que permita fortalecer la política pública de Gobierno Digital y favorecer el uso de internet en la vida diaria de todos los habitantes del país.  
 Se requiere dotar de servicios de conectividad a Internet a 11 018 Establecimientos Educativos Subvencionados y con ello aumentar y mejorar la cobertura de los servicios de telecomunicaciones.

Señale la **fuentes** de dicha información (encuestas, referencias bibliográficas, etc.) entregando el respectivo link para acceder a ésta. (1.000 caracteres)

Censo de Población 2017 <https://www.censo2017.cl/>  
 Encuesta Casen 2017 [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/casen\\_2017.php](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/casen_2017.php)  
 Estadística de Subdere  
 Estadísticas de Subtel <https://www.subtel.gob.cl/estudios-y-estadisticas/internet/>  
 Estadísticas del Ministerio de Educación

Indique si el programa responde a un mandato legal (Ley, Decreto, Reglamento) y si en dicho mandato legal se establecen beneficios obligatorios, montos mínimos o coberturas mínimas de beneficios (1000 caracteres).

Título IV de la Ley General de Telecomunicaciones, N° 18.168, modificada por la Ley N° 20.522 de 2011 que crea el Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones.  
 Decreto 353 de 2001 del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones Reglamento del Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones

Identifique las **principales causas** del problema, explicando brevemente las razones que llevan a concluir la existencia de un vínculo con el problema principal. Presente datos cuantitativos que avalen la existencia de este vínculo, identificando la fuente

Causa	Vínculo con el problema y datos cuantitativos que avalen la relación con el mismo (500 caracteres)
Concentración en tres operadores de la propiedad de las redes de FO de alta capacidad	<p>Altos costos y gran discriminación según proyecto y cliente con tarifas que van desde las 6.5 a las 30 UF por Mbps/mes</p> <p>186 comunas más vulnerables y aisladas sin conexión de Internet a través de fibra óptica.</p>

Mencione los **principales efectos** del problema en la población afectada. Presente datos cuantitativos que avalen la relevancia del efecto descrito, identificando la fuente

<b>Efecto</b>	<b>Datos cuantitativos que permitan dimensionar la relevancia del efecto.</b>
Disminuir el aislamiento digital de las localidades, a través del despliegue de redes de fibra óptica en capitales comunales	Despliegue de redes de fibra óptica en capitales de 186 comunas beneficiando 3.251.262 habitantes.

## Sección 3: Población del Programa

### 3.1 Caracterización de la población

Cuantifique la **población potencial**, que corresponde a la población que presenta el problema público identificado en el diagnóstico y su unidad de medida.

Número	Unidad
3.251.262	comunas

Si la **unidad de medida** corresponde a "unidades", precise a qué se refiere con ello. (50 caracteres)

Señale **cómo se estimó** (metodología) y **qué fuentes de datos se utilizó** para cuantificar la población potencial. (500 caracteres)

Población de Comunas vulnerables y aisladas que no cuentan con las condiciones para el desarrollo de los servicios de telecomunicaciones.

Defina la o las variables y criterios de focalización utilizados para identificar la población objetivo, teniendo presente que al menos uno de estos criterios de debe permitir discriminar si la población efectivamente presenta el problema principal identificado en el diagnóstico

Variable	Criterio	Medio de verificación
Comuna y localidades aisladas	Espacio que cuenta con bajos niveles de integración (acceso a bienes y servicios del estado y de privados), con dificultades de acceso.	Estudios de Subdere
Establecimientos Educativos Subvencionados y Municipales	Establecimientos Educativos Subvencionados y municipales con nula o deficiente cobertura de los servicios de telecomunicaciones e Internet	Estudios del Ministerio de Educación

Estime la **población objetivo**, que corresponde a aquella parte de la población potencial que cumple los criterios de focalización

Número
3.251.262

Señale **cómo se estimó** (metodología) y **qué fuentes de datos se utilizó** para cuantificar la población objetivo (500 caracteres)

Población según el censo de población de las comunas y localidades caracterizada como aisladas y alumnos matriculados en los Establecimientos Educativos Subvencionados y municipales con nula o deficiente cobertura de los servicios de telecomunicaciones.

El próximo año, ¿el Programa atenderá a toda la población objetivo identificada anteriormente o sólo a una parte?

El Programa atenderá toda la población objetivo.

(Sólo si marcó que la entrega de beneficios será gradual en los años). Señale los **criterios de priorización**, esto es aquellos criterios que permiten ordenar el flujo de beneficiarios dentro de un plazo plurianual, determinando en forma no arbitraria a quiénes se atiende antes y a quiénes después. (1.000 caracteres)

Sólo si marcó que la entrega de beneficios será gradual en los años). **Cuantifique la población beneficiaria**, que corresponde a aquella parte de la población objetivo que cumple los criterios de priorización y que el programa planifica atender en los próximos 4 años

2021	2022	2023	2024
3251262	32511262	0	0

**Criterios de egreso:** Explique los criterios en base a los cuales se determinará que un beneficiario se encuentra egresado del Programa. (1.000 caracteres)

Indique en cuántos meses/años promedio **egresarán** los beneficiarios del Programa

0,00

¿Pueden los beneficiarios acceder más de una vez a los beneficios que entrega el Programa?

Si

En caso de respuesta afirmativa, explique las **razones** por las cuales un **beneficiario puede acceder más de una vez** a los beneficios que entrega el Programa. (1.000 caracteres)

La población de la comunas y localidades aisladas puede ser beneficiadas por mas de un proyecto subsidiados por el Fondo de Desarrollo de la Telecomunicaciones.

En virtud de los antecedentes provistos, se presenta la cobertura del Programa. (auto-llenado)

<b>Cobertura</b>	<b>2021</b>
Sobre población potencial (población beneficiaria / población potencial)	100,00 %
Sobre población objetivo (población beneficiaria / población objetivo)	100,00 %

### ***3.2 Sistematización del proceso de selección de beneficiarios***

No

¿El Servicio cuenta con **sistemas de registros** que permitan identificar a los beneficiarios (RUT, RBD, datos de contacto, etc.)? Si su respuesta es afirmativa, descríbalos. Además, señale si el Programa tiene una glosa presupuestaria que le obligue a remitir información de resultados al H. Congreso Nacional o a Dipres. Indique subtítulo, ítem, asignación y número de glosa. (500 caracteres)

No

Si existe un **proceso de postulación al Programa** ¿El Servicio cuenta con sistemas de registros que permitan identificar a los postulantes (RUT, RBD, datos de contacto, etc.)? Si su respuesta es afirmativa, descríbalos. (500 caracteres)

¿Con qué otra información de **caracterización de postulantes y beneficiarios** cuenta el Programa? ((Por ejemplo: sexo, edad, Región, categoría ocupacional, nivel socioeconómico, etc.). (500 caracteres)

## Sección 4: Objetivos y Seguimiento

### 4.1 Resultados esperados del Programa

Indique el **fin del Programa**, entendido como el objetivo de política pública al que contribuye el Programa. (250 caracteres)

Propiciar la conectividad digital del país, reducir la brecha de acceso a los servicios de telecomunicaciones y potenciar el desarrollo socio-productivo de los territorios

Indique el **propósito del Programa**, entendido como el resultado directo que el Programa espera obtener en los beneficiarios, una vez ejecutado. (250 caracteres)

Disminuir el aislamiento digital de las localidades, a través del despliegue de redes de fibra óptica en capitales comunales

Señale el **indicador** a través del cual se medirá el logro del propósito (indicador asociado a la variable de resultado señalada en el propósito)

<b>Indicador:</b>	% población de comunas y localidades aisladas beneficiadas con Fibra óptica nacional
<b>Fórmula de cálculo (numerador/denominador):</b>	(total población de comunas y localidades aisladas beneficiadas con Fibra óptica nacional /total población de comunas y localidades aisladas beneficiadas)*100
<b>Unidad de medida:</b>	%

Señale el valor actual y esperado del **indicador**

Situación actual		Situación esperada
Año 2019	Año 2020	Año 2021
0,00	0,00	0,00

Describa la metodología utilizada para obtener los valores del numerador y denominador del indicador, tanto para sus valores actuales como esperados. (1.500 caracteres)

Estadísticas oficiales de población del país del Instituto Nacional de Estadísticas.

¿El Programa tiene año de término?

No, el Programa tiene una duración indefinida.

(Sólo si marcó que el programa tiene año de término) Indique el **año de término** proyectado para el programa

0

Justifique la fecha de término del Programa, sea que se señaló un año de término o que se marcó como programa de duración indefinida. (1.200 caracteres)

(Sólo si marcó que el Programa tiene fecha de término indefinida) Señale el año en el cual el Programa planea lograr su **plena implementación** (estará en régimen) y, por lo tanto, podrá cuantificar sus resultados relevantes y ser sometido a una evaluación de continuidad.

0

Si corresponde, señale el **indicador adicional** que permita complementar la medición del propósito.

Señale el valor actual y esperado del **indicador adicional**

Describa la metodología utilizada para obtener los valores del numerador y denominador del indicador, tanto para sus valores actuales como esperados (1.000 caracteres)

## ***4.2 Información de resultados esperados***

Indique la o las **fuentes de información** desde donde se obtendrán los datos de las variables (numerador y denominador) que conforman el indicador de propósito y del indicador adicional, si corresponde. (500 caracteres)

Respecto de las fuentes de información mencionadas anteriormente ¿El Servicio cuenta con los medios que le permitan capturar la información necesaria para el (los) indicador (s) de propósito, en forma sistemática y oportuna? En caso de respuesta afirmativa, describa brevemente esos medios (encuestas, plataformas, recolección de datos en terreno, bases de datos, etc.) (500 caracteres).

En caso de respuesta negativa, describa las acciones concretas, planificadas o en ejecución, para contar con dichos medios a partir del próximo año (500 caracteres).

## Sección 5: Estrategia y Componentes

### 5.1 Estrategia de intervención del Programa

Explique en qué consiste la estrategia de intervención del Programa, describiendo brevemente las relaciones de causalidad que determinarían que los componentes propuestos son suficientes para lograr el propósito. Se debe describir además la secuencialidad de la intervención, señalando en orden cronológico las acciones que realiza el programa para entregar sus bienes y/o servicios a la población beneficiaria, detallando pasos y actores relevantes del proceso. (1.500 caracteres)

El Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones mediante el desarrollo de proyectos concursables y el otorgamiento de subsidios y autorizaciones a concesionarios y permisionarios construirá infraestructura de telecomunicaciones para que los sectores más aislados y vulnerables del país accedan a los servicios integrados de telecomunicaciones, mejorando la conectividad; en escuelas y localidades extremas, disminuyendo los costos de ancho de banda a través de la conexión por fibra óptica.  
El financiamiento de los proyectos proviene de los aportes que se asignen al FDT en la Ley de Presupuestos del sector público o de otras entidades públicas.  
No ejecuta directamente los proyectos que diseña.  
Mediante los concursos públicos, los proyectos son adjudicados a empresas o instituciones que cumplen con lo exigido en las bases de dichos concursos.  
Al adjudicatario se entrega un subsidio que contribuya a la ejecución del proyecto y el cumplimiento de los niveles de servicio requeridos en Bases por un tiempo determinado.

(Si corresponde) Proporcione evidencia de experiencias nacionales o internacionales exitosas que avalen la pertinencia de esta estrategia para la solución del problema principal identificado en el diagnóstico. (1.500 caracteres)

Mencione las articulaciones necesarias con otros programas, de la institución o de otras instituciones públicas o privadas. Indique cómo se operativizan (coordinan y controlan) dichas articulaciones y qué rol cumple cada parte involucrada. Además, señale si el Programa apalancará recursos financieros de fuentes externas (públicas o privadas). Finalmente, indique si para su implementación el Programa requiere la tramitación de un convenio de transferencia o bases de licitación. (1.500 caracteres)

Gobiernos Regionales y Municipalidades presentan requerimientos para elaborar proyectos posibles de subsidiar.  
Subdere entrega antecedentes para priorizar proyectos en Regiones.  
La Subsecretaría de Telecomunicaciones a través del FDT confecciona y propone el Plan de Anteproyectos Posibles de Subsidiar, para que el Consejo de Desarrollo de las Telecomunicaciones apruebe y priorice los proyectos subsidiables.  
La Subsecretaría de Telecomunicaciones elabora Bases y realiza los llamados a concurso público una vez aprobados los recursos por Ley de Presupuesto y coordinado con Dipres.  
El Programa requiere la tramitación de un convenio de transferencia en el caso que el financiamiento de los proyectos sean del Fondo Nacional de Desarrollo Regional  
Las bases de cada concurso deben ser aprobadas por la Controlaría General de la República.

### 5.2 Componentes

Componente 1

Nombre del componente, identificando claramente el bien o servicio que se entrega (200 caracteres)	Proyecto de Fibra óptica
Unidad de medida de producción (100 caracteres)	Km de fibra optica construido
Describa brevemente el bien y/o servicio que se provee a través del componente (ej.: becas, asesorías, subsidios, capacitación, etc.), señalando características técnicas, tiempo de duración o ejecución, y montos máximos o mínimos, si corresponde. (500 caracteres)	Cable de fibra óptica que permite la transmisión de voz y datos, el proyecto, busca crear un cable troncal a lo largo del país, conectar con zonas y localidades donde no se ha desplegado dicha tecnología.
Describa brevemente la <b>modalidad de producción</b> del componente (ej.: fondo concursable, asignación directa, subsidio a la demanda, etc.). (500 caracteres).	Subsidio para financiar la construcción de la fibra óptica
Señale los <b>actores relevantes</b> que participan en el proceso de provisión del componente (agentes operadores intermediarios, ONGs, consultores, municipios, etc.), identificando, si corresponde, mecanismos de rendición de cuentas. (400 caracteres)	Gore, Municipios Empresas Concesionarias de Telecomunicaciones

### 5.3 Nivel de producción

Componentes	Unidad de medida de producción	2021
Proyecto de Fibra óptica	Km de fibra optica construido	0

## Sección 6: Uso de Recursos

### 6.1 Estimación de gastos

Señale los gastos estimados del Programa, separando por componentes y gasto administrativo.

Componentes		2021 (miles de \$)
Proyecto de Fibra óptica	Total Componente	18.529.131
Gasto administrativo (*)		581.286
Gasto total		19.110.417

(\*) Corresponde al gasto no asociado directamente a la provisión de los componentes. Por ejemplo: gasto en servicios de apoyo (soporte informático, personal, adquisiciones, etc.), remuneraciones del equipo directivo, etc.

#### Gasto promedio por beneficiario (auto-llenado)

Indicador Programa	Año 2021 (miles de \$ / beneficiario)
	5,88

#### Gastos promedio por unidad de producción de componente (auto-llenado)

Componentes	Año 2021 (miles de \$ / unidad de componente)
Proyecto de Fibra óptica	0,00

#### Porcentaje de gastos administrativos (auto-llenado)

Indicador gasto	Año 2021 (Estimado)
	3,04 %