

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

El programa de Apoyo a Niños, Niñas y Adolescentes con un Adulto Significativo Privado de Libertad, más conocido como Abriendo Caminos, forma parte del Subsistema Seguridades y Oportunidades, y busca mitigar los efectos psicológicos, familiares y sociales que genera en los niños, niñas y adolescentes, la separación forzosa prolongada de un adulto significativo privado de libertad. Éste es ejecutado por municipalidades, organismos del gobierno central e instituciones privadas con personalidad jurídica y sin fines de lucro a través de un convenio de transferencia de recursos. Se implementa por medio de cinco componentes: el primero es el componente Eje, cuyo objetivo es diagnosticar la situación de los beneficiarios para luego definir las estrategias generales de la intervención. Del mismo modo, dicho componente tiene como tareas fundamentales el seguimiento y monitoreo de las prestaciones comprometidas por el programa a los usuarios y la evaluación final de los resultados obtenidos, considerando las metas de la persona y los objetivos del programa. El segundo es el Acompañamiento Psicosocial, cuyo objetivo es apoyar a los beneficiarios en la identificación, desarrollo y fortalecimiento de los recursos y capacidades que le permitan mejorar sus condiciones de vida. El tercero es el componente de Acompañamiento Sociolaboral, el cual busca mejorar las condiciones de empleabilidad de los cuidadores de los niños y fortalecer su inserción laboral a modo de entregar herramientas para la superación de la condición de vulnerabilidad y la generación de ingresos autónomos de forma permanente. En cuarto lugar, el componente de Transferencias Monetarias busca que las familias que las reciben incrementen sus niveles de seguridad y participen en programas de promoción social, disminuyendo su vulnerabilidad, aliviando las consecuencias de la pobreza en forma inmediata y aumentando sus ingresos, asociando la transferencia a incentivos que protegen la generación de capital humano, tales como salud y educación. Finalmente, el quinto es el componente Oferta, que permite el acceso de los beneficiarios a programas sociales y otros servicios complementarios para apoyar su proceso de habilitación y desarrollo.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Y se ejecuta por terceros: Municipio, Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro), Universidad o Centro de Formación público.

RESULTADOS DE EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • El programa cuenta con criterios focalización pertinentes y un adecuado método de selección de sus beneficiarios. • El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial. • El programa presenta una sobre cobertura 2019 (mayor al 100%) respecto a la población objetivo.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • El gasto por beneficiario 2019 disminuye -22,67 puntos porcentuales respecto al promedio 2017-2018, lo cual se encuentra dentro de rango de aceptabilidad (Promedio: 854,77). • El gasto administrativo representa un 2,38% del presupuesto ejecutado, el que se encuentra igual o bajo el umbral esperado respecto al promedio de programas similares (Promedio: 10,4%). • El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto inicial 2019 (entre el 85% al 110%, ambos valores incluidos). • El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> • Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019. • El resultado del indicador de propósito mejora significativamente respecto al año anterior. • Debido a que el/los indicador/es no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019.

PROPÓSITO	PRESUPUESTO (M\$ de cada año)					
	2016	2017	2018	2019	2020	
Mitigar los efectos psicológicos, familiares y sociales que genera en niños, niñas o adolescente la separación con un adulto significativo, producto de la privación de libertad.	Presupuesto Inicial	-	5.333.685	5.495.155	5.631.570	5.713.744
	Presupuesto Final	5.534.799	5.757.552	5.645.025	5.941.444	-
	Presupuesto Ejecutado	5.516.859	5.708.052	5.605.886	5.935.284	-

HISTORIA DEL PROGRAMA:

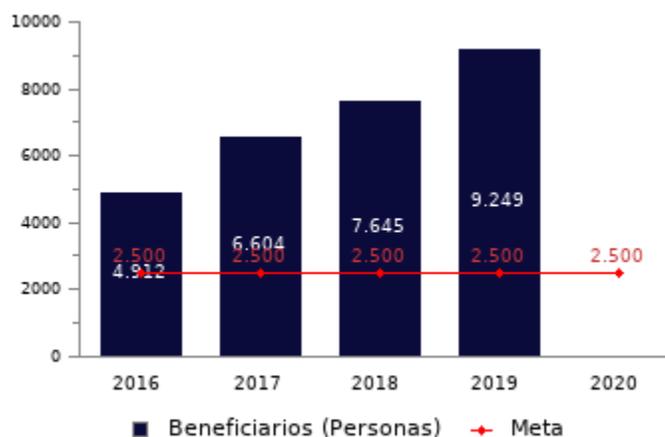
Año de inicio: 2008
 Año de término: Permanente
 Evaluación Ex-Post 2016: Evaluación Programas Gubernamentales (EPG), Desempeño insuficiente.
 Otro tipo de evaluaciones externas: No

POBLACIÓN OBJETIVO: POBLACIÓN QUE EL PROGRAMA SE PROPONE ATENDER EN UN AÑO CALENDARIO

Respecto a los mecanismos utilizados para identificar la cobertura del Programa, el componente Eje, parte de Subsistema de Seguridades y Oportunidades se basa en tres criterios:

1. Se incorporan los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en lista de espera a nivel regional y/o identificados por demanda espontánea.
 2. Por otra parte, se visita los centros penales, donde se invita a los/as Adultos/as Privados/as de Libertad a indicarnos los datos de aquellos niños/as que para ellos sean significativos, con el fin de contactarlos e invitarlos a participar, a través de la aplicación de una Ficha.
 3. Se revisa el listado enviado por Gendarmería en donde se consigna a todos los hijos e hijas de los Privados de Libertad vigentes, para posteriormente contactar la familia.
- Respecto a los mecanismos para su ordenamiento, el Programa abre sus postulaciones hasta llenar los cupos y/o agotar el presupuesto asignado a nivel regional por año.

NOTA: En apartado de Observaciones.



CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

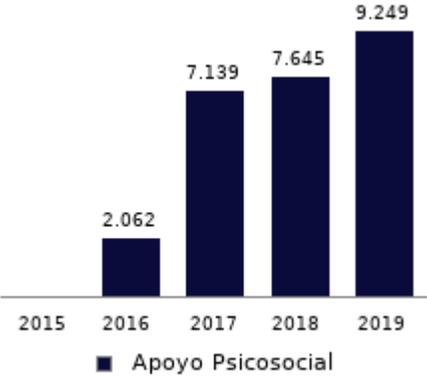
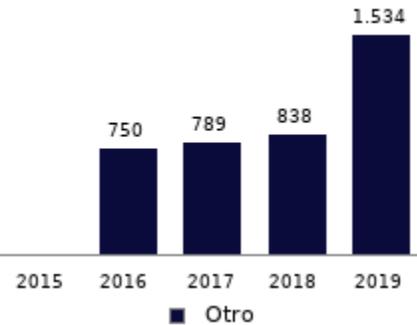
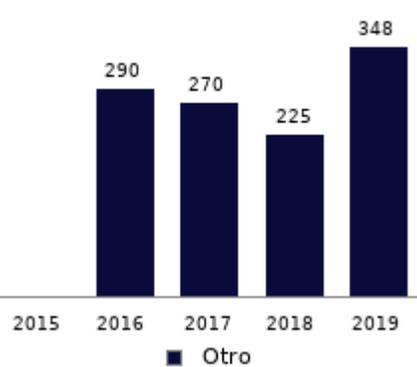
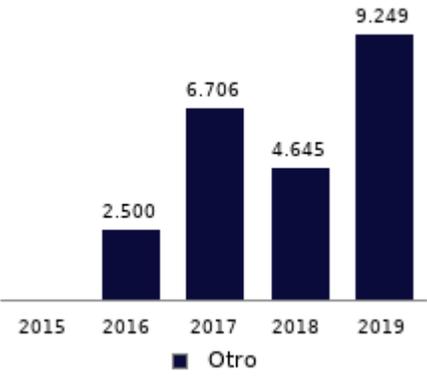
El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Trabajo y Seguridad Social**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Ocupación**

POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos

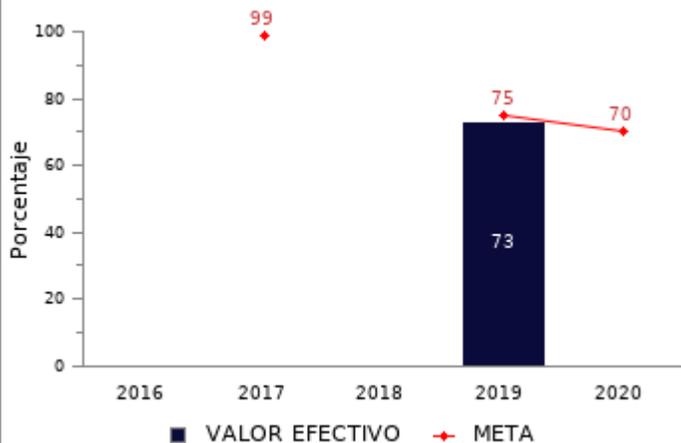
**COSTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2020):
BIENES**

Nombre Bien o Servicio (componente) Acompañamiento Psicosocial	Nombre Bien o Servicio (componente) Acompañamiento Sociolaboral	Nombre Bien o Servicio (componente) Sociocomunitario.																																				
Gasto total M\$ 5.072.090	Gasto total M\$ 234.546	Gasto total M\$ 177.736																																				
Gasto unitario M\$ 548 por cada Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales)	Gasto unitario M\$ 153 por cada personas atendidas	Gasto unitario M\$ 511 por cada Personas atendidas (niños, niñas, adolescentes y sus cuidadores/as principales)																																				
Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales)  <table border="1"> <caption>Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales) - Apoyo Psicosocial</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Personas</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>2.062</td></tr> <tr><td>2017</td><td>7.139</td></tr> <tr><td>2018</td><td>7.645</td></tr> <tr><td>2019</td><td>9.249</td></tr> </tbody> </table>	Año	Personas	2015	0	2016	2.062	2017	7.139	2018	7.645	2019	9.249	personas atendidas  <table border="1"> <caption>personas atendidas - Otro</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Personas</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>750</td></tr> <tr><td>2017</td><td>789</td></tr> <tr><td>2018</td><td>838</td></tr> <tr><td>2019</td><td>1.534</td></tr> </tbody> </table>	Año	Personas	2015	0	2016	750	2017	789	2018	838	2019	1.534	Personas atendidas (niños, niñas, adolescentes y sus cuidadores/as principales)  <table border="1"> <caption>Personas atendidas (niños, niñas, adolescentes y sus cuidadores/as principales) - Otro</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Personas</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>290</td></tr> <tr><td>2017</td><td>270</td></tr> <tr><td>2018</td><td>225</td></tr> <tr><td>2019</td><td>348</td></tr> </tbody> </table>	Año	Personas	2015	0	2016	290	2017	270	2018	225	2019	348
Año	Personas																																					
2015	0																																					
2016	2.062																																					
2017	7.139																																					
2018	7.645																																					
2019	9.249																																					
Año	Personas																																					
2015	0																																					
2016	750																																					
2017	789																																					
2018	838																																					
2019	1.534																																					
Año	Personas																																					
2015	0																																					
2016	290																																					
2017	270																																					
2018	225																																					
2019	348																																					
Nombre Bien o Servicio (componente) EJE	Nombre Bien o Servicio (componente) Transferencias Monetarias	Nombre Bien o Servicio (componente) Gestión de la Oferta																																				
Gasto total M\$ 309.874	No reporta información.																																					
Gasto unitario M\$ 34 por cada Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales)	No reporta información.																																					
Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales)  <table border="1"> <caption>Personas atendidas (niños y niñas y sus cuidadores principales) - Otro</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Personas</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>2.500</td></tr> <tr><td>2017</td><td>6.706</td></tr> <tr><td>2018</td><td>4.645</td></tr> <tr><td>2019</td><td>9.249</td></tr> </tbody> </table>	Año	Personas	2015	0	2016	2.500	2017	6.706	2018	4.645	2019	9.249	Bonos emitidos  <table border="1"> <caption>Bonos emitidos - Monetario</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Bonos</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>0</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>0</td></tr> <tr><td>2019</td><td>0</td></tr> </tbody> </table>	Año	Bonos	2015	0	2016	0	2017	0	2018	0	2019	0	Personas Beneficiadas  <table border="1"> <caption>Personas Beneficiadas - Otro</caption> <thead> <tr><th>Año</th><th>Personas</th></tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>0</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>0</td></tr> <tr><td>2019</td><td>0</td></tr> </tbody> </table>	Año	Personas	2015	0	2016	0	2017	0	2018	0	2019	0
Año	Personas																																					
2015	0																																					
2016	2.500																																					
2017	6.706																																					
2018	4.645																																					
2019	9.249																																					
Año	Bonos																																					
2015	0																																					
2016	0																																					
2017	0																																					
2018	0																																					
2019	0																																					
Año	Personas																																					
2015	0																																					
2016	0																																					
2017	0																																					
2018	0																																					
2019	0																																					

RESULTADOS REPORTADOS POR EL PROGRAMA A NIVEL DE PROPÓSITO

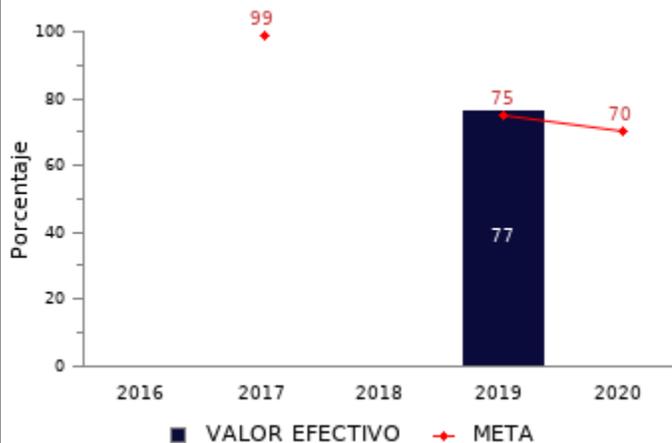
Porcentaje de cumplimiento en indicadores a trabajar según matriz de bienestar en niños, niñas y adolescentes participantes del Programa.

(N° de indicadores logrados en la línea de salida de la matriz de bienestar en niños/as y adolescentes levantados en su evaluación en el año t / N° de indicadores de la matriz de bienestar en estado a trabajar en niños, niñas y adolescentes levantados en la profundización diagnóstica en el año t-2)*100



Porcentaje de cumplimiento en indicadores a trabajar según matriz de bienestar en cuidadores/as principales participantes del Programa.

(N° de indicadores de la matriz de bienestar cumplidos en cuidadores/as principales en año t / N° de indicadores de la matriz de bienestar a trabajar en cuidadores/as principales en el año t-2)*100



RESULTADOS EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

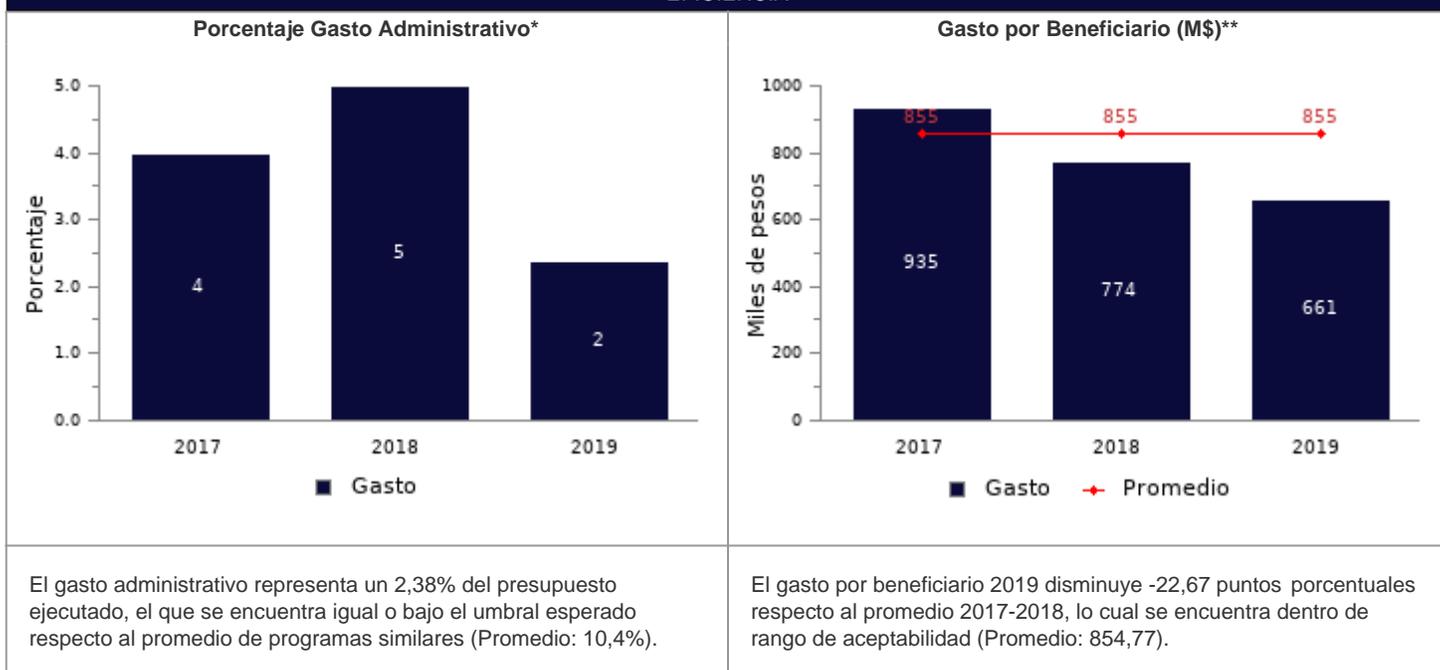
FOCALIZACIÓN

Ámbitos de Evaluación	Resultados Evaluación	Comentarios Evaluadores
Pertinencia de Criterios de Focalización	Cumple	El programa no presenta comentarios.
Herramientas de Selección de Beneficiarios	Cumple	El programa no presenta comentarios.
Resultado final	El programa cuenta con criterios focalización pertinentes y un adecuado método de selección de sus beneficiarios	

COBERTURA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Cobertura respecto a la población que presenta el problema: (beneficiarios efectivos año t / población potencial año t)*100	15,87%	11,28%	16,22%	18,20%	42,30%	El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial.
Cobertura: (beneficiarios efectivos año t / población objetivo año t)*100	200,00%	196,48%	264,16%	305,80%	369,96%	El programa presenta una sobre cobertura 2019 (mayor al 100%) respecto a la población objetivo.

EFICIENCIA



* Porcentaje Gasto Administrativo: $(\text{Gasto administrativo ejecutado año } t / \text{Presupuesto ejecutado año } t) \times 100$. Cabe destacar, que se cuenta solo con información del gasto administrativo desde el 2017 para los programas sociales. Mientras que para el 2018 tanto iniciativas como programas reportan el gasto administrativo.
 ** Gasto por Beneficiario (M\$): $(\text{Presupuesto ejecutado año } t / \text{número beneficiarios efectivos año } t)$.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Ejecución presupuestaria inicial: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100 *	-	-	107,02%	102,02%	105,39%	El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto inicial 2019 (entre el 85% al 110%, ambos valores incluidos).
Ejecución presupuestaria final: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100 **	-	99,68%	99,14%	99,31%	99,90%	El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).

* El Presupuesto inicial corresponde a la asignación de los gastos para un año determinado, según la Ley de Presupuestos del Sector Público.

** El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

EFICACIA (PROPÓSITO)

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto al año anterior	Resultado respecto a la meta
Porcentaje de cumplimiento en indicadores a trabajar según matriz de bienestar en niños, niñas y adolescentes participantes del Programa.	68,00%	73,00%	75,00%	Cumple	Cumple	Mejora no significativamente	El indicador no cumple con la meta propuesta para el 2019
Porcentaje de cumplimiento en indicadores a trabajar según matriz de bienestar en cuidadores/as principales participantes del Programa.	68,00%	77,00%	75,00%	Cumple	Cumple	Mejora significativamente	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019

EFICACIA (COMPONENTES)

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto a la meta
Porcentaje de niños, niñas, adolescentes que participa en el acompañamiento psicosocial conforme a la suscripción del plan de intervención	N/C	100,00%	N/C	No cumple	Cumple	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019
Porcentaje de cuidadores principales que cuentan con acompañamiento sociolaboral conforme a la trayectoria definida en el plan de intervención	N/C	78,00%	N/C	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de niños, niñas, adolescentes que participa de la implementación del plan de acción comunitario en los territorios donde se desarrolla el componente.	N/C	N/A	N/C	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que cuentan con plan de intervención elaborado y suscrito por su cuidador/a principal que ingresan al Componente Eje en la Convocatoria iniciada en el año t-1	N/C	112,00%	N/C	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de cuidadores/as principales del programa Abriendo Caminos pertenecientes a la cohorte t-2, que reciben bono de protección al año t en los territorios donde se desarrolla el componente.	S/I	S/I	S/I	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de beneficiarios(as) del Programa Abriendo Caminos que acceden a prestaciones de oferta interinstitucional en los territorios donde se desarrolla el componente, por cohorte.	S/I	S/I	S/I	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador

COMENTARIOS EVALUADORES

El indicador de componente 1 presenta un error en la dimensión, debido a que no es un indicador de calidad, es un indicador de eficacia.

OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Objetivo y Población: - La población potencial de niños, niñas y adolescentes, corresponde al número de hijos e hijas; no obstante el concepto de "adulto significativo privado de libertad" refiere a una mirada más amplia, respecto de los niños y niñas que enfrentan la separación forzosa con un referente significativo.

- El número de beneficiarios efectivos declarados corresponde a los niños, niñas y adolescentes y su cuidador/a principal, activos en la convocatoria 2017 en fase de egreso, convocatoria 2018 finalizando el primer periodo de acompañamiento y niños/as y adolescentes y cuidadores/as de la convocatoria 2019 que se encuentran iniciando su participación en el programa.

- Los cuidadores principales, por ley, también tienen categoría de beneficiarios y participan de la intervención, por lo tanto, en las cifras reportadas se han reconocido como parte de los usuarios intervenidos con este componente

Indicadores: - Los indicadores de los componentes Oferta y Transferencias Monetarias se reportan en las fichas de cada uno de los programas sociales que conforman esta oferta y de las iniciativas que reportan los bonos a que tienen acceso los beneficiarios del programa.

- En este periodo no se puede dar cuenta del indicador de componente Sociocomunitario, pues se encuentra en ejecución. sólo se podrá reportar en el año 2020.

Presupuesto: - Los presupuestos ingresados (presupuesto ejecutado regionalizado, presupuesto vigente, presupuesto ejecutado y detalle de gastos por asignación) contienen la suma del presupuesto del Programa Abriendo Caminos (asignación 986) más el porcentaje del Eje asociado a la implementación del Programa (345).

- El Presupuesto vigente, se compone del Presupuesto Final Vigente al cuarto trimestre asociado al Programa (986) \$M 5.631.570 más el porcentaje del eje asociado al Programa (345) \$M 309.874

Nota técnica: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta social corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas sociales, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta social.