

NOMBRE DEL PROGRAMA: FONDO ORGANIZACIÓN REGIONAL DE ACCIÓN SOCIAL (FONDO ORASMI)

SUBSECRETARÍA DEL INTERIOR
MINISTERIO DE INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

El programa busca ayudar, mediante un aporte, a personas naturales en condición de vulnerabilidad, que se ven enfrentadas a una situación de riesgo, como por ejemplo enfermedades catastróficas, crónicas o de alto costo, emergencias habitacionales, entre otras. Para acceder a esta ayuda, las personas deben solicitarla formalmente a intendencias, gobernaciones o al nivel central del gobierno, ya sea de manera personal o a través de una institución pública o privada.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Y se ejecuta por terceros: Municipio, Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro).

RESULTADOS DE EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • El programa no cuenta con criterios focalización pertinentes. Sin embargo, cuenta con un adecuado método de selección de sus beneficiarios.. • El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial. • El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población objetivo.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • El gasto por beneficiario 2019 disminuye -10,13 puntos porcentuales respecto al promedio 2017-2018, lo cual se encuentra dentro de rango de aceptabilidad (Promedio: 181,33). • El gasto administrativo representa un 6,8% del presupuesto ejecutado, el que se encuentra dentro del umbral esperado respecto al promedio de programas similares (Promedio: 8,75%). • El programa presenta una subejecución respecto al presupuesto inicial 2019 (está por debajo del 85%). • El programa presenta una subejecución respecto al presupuesto final 2019 (está por debajo del 90%).
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> • Debido a que el/los indicador/es no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019. • El resultado del indicador de propósito no es posible evaluar respecto al año anterior. • Debido a que el/los indicador/es no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019.

PROPÓSITO	PRESUPUESTO (MM\$ de cada año)					
		2016	2017	2018	2019	2020
Personas cuentan con apoyo o respuesta económica en complementariedad con otras instituciones y recursos propios para enfrentar situaciones que los expongan a un estado de vulnerabilidad transitoria.	Presupuesto Inicial	2.478	2.552	2.619	2.697	2.768
	Presupuesto Final	2.478	2.552	2.619	2.697	-
	Presupuesto Ejecutado	2.464	2.543	2.278	2.118	-

HISTORIA DEL PROGRAMA:

Año de inicio: 1959

Año de término: Permanente

Evaluación Ex-Ante 2019: Recomendado favorablemente

Evaluación Ex-Post 2013: Evaluación Programas Gubernamentales (EPG), Resultados no demostrados.

Otro tipo de evaluaciones externas: No

POBLACIÓN OBJETIVO: POBLACIÓN QUE EL PROGRAMA SE PROPONE ATENDER EN UN AÑO CALENDARIO

Personas que presenten situaciones deficitarias en ámbitos como:

- Situación Social: Hogar monoparental o unipersonal, presencia de menores de edad, adulto mayor, dependencia de alcohol o drogas.

- Situación de Salud: Enfermedad crónica, catastrófica, patología que dificulte la interacción social.

- Situación de Vivienda: Allegados en peligro de desalojo, hacinamiento, vivienda en mal estado, sin acceso a servicios básicos.

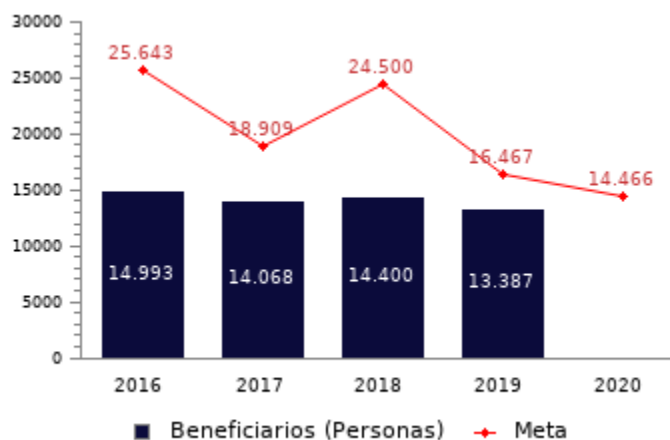
- Situación socio económica: Ingresos v/s egresos.

Y cuya petición económica cumpla con los siguientes criterios: 1) normatividad, solicitud de acuerdo a la normativa; 2) efectividad, el aporte contribuye a superar estado de vulnerabilidad; 3) eficiencia presupuestaria, presupuesto de acuerdo a demanda y cobertura planificada; 4) complementariedad, el aporte debe ser complementario al esfuerzo individual y de la red social, y; 5) urgencia y oportunidad, respuesta otorgada al momento de su requerimiento, priorizando necesidades.

La selección de los beneficiarios se basa en la evaluación de factores de vulnerabilidad presentes en el solicitante y en la evaluación de factibilidad de su petición. Sin embargo, los factores de temporalidad y presupuesto también están presentes en el proceso de selección de beneficiarios.

La población objetivo se calcula considerando el presupuesto disponible y el monto promedio de ayuda entregada en años anteriores.

Nota: La adjudicación de beneficios está sujeta a catástrofes de magnitudes (erupciones volcánicas, incendios forestales, aluviones, etc.) y en tales casos, se flexibilizan los requisitos de acceso al beneficio, en la medida en que no lleguen recursos para la catástrofe vía ORASMI.



CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

El programa no presenta información.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Vivienda y Entorno**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Habitabilidad, Entorno**

POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos

**COSTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2020):
BIENES**

<p>Nombre Bien o Servicio (componente) Prestaciones Sociales (Aportes)</p>	<p>Nombre Bien o Servicio (componente) Aportes entregados a refugiados, solicitantes de refugio e inmigrantes en condición de vulnerabilidad</p>																								
<p>Gasto total M\$ 1.973.998</p>	<p>No reporta información.</p>																								
<p>Gasto unitario M\$ 147 por cada personas con aportes</p>	<p>No reporta información.</p>																								
<p align="center">personas con aportes</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Personas con aportes</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>17.106</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>15</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>13.100</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>13.387</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Personas con aportes	2015	17.106	2016	15	2017	0	2018	13.100	2019	13.387	<p align="center">aportes entregados</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Aportes entregados</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>1.300</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Aportes entregados	2015	0	2016	1	2017	0	2018	1.300	2019	0
Año	Personas con aportes																								
2015	17.106																								
2016	15																								
2017	0																								
2018	13.100																								
2019	13.387																								
Año	Aportes entregados																								
2015	0																								
2016	1																								
2017	0																								
2018	1.300																								
2019	0																								

RESULTADOS REPORTADOS POR EL PROGRAMA A NIVEL DE PROPÓSITO

<p>N° promedio de días de tramitación en la entrega de beneficios</p> <p>N° total de días de tramitación interna / N° total de peticiones aprobadas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Valor Efectivo</th> <th>Meta</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2016</td> <td>8</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>11</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>0</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>15</td> <td>9</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Valor Efectivo	Meta	2016	8	-	2017	11	10	2018	0	-	2019	15	9	<p>Porcentaje de solicitudes aprobadas en las áreas asociadas a la dimensión "promoción social"</p> <p>N° total de peticiones aprobadas en las áreas de promoción social / N° total de peticiones aprobadas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Valor Efectivo</th> <th>Meta</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2016</td> <td>0</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>23</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>0</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>19</td> <td>56</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Valor Efectivo	Meta	2016	0	-	2017	23	-	2018	0	-	2019	19	56
Año	Valor Efectivo	Meta																													
2016	8	-																													
2017	11	10																													
2018	0	-																													
2019	15	9																													
Año	Valor Efectivo	Meta																													
2016	0	-																													
2017	23	-																													
2018	0	-																													
2019	19	56																													

RESULTADOS EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

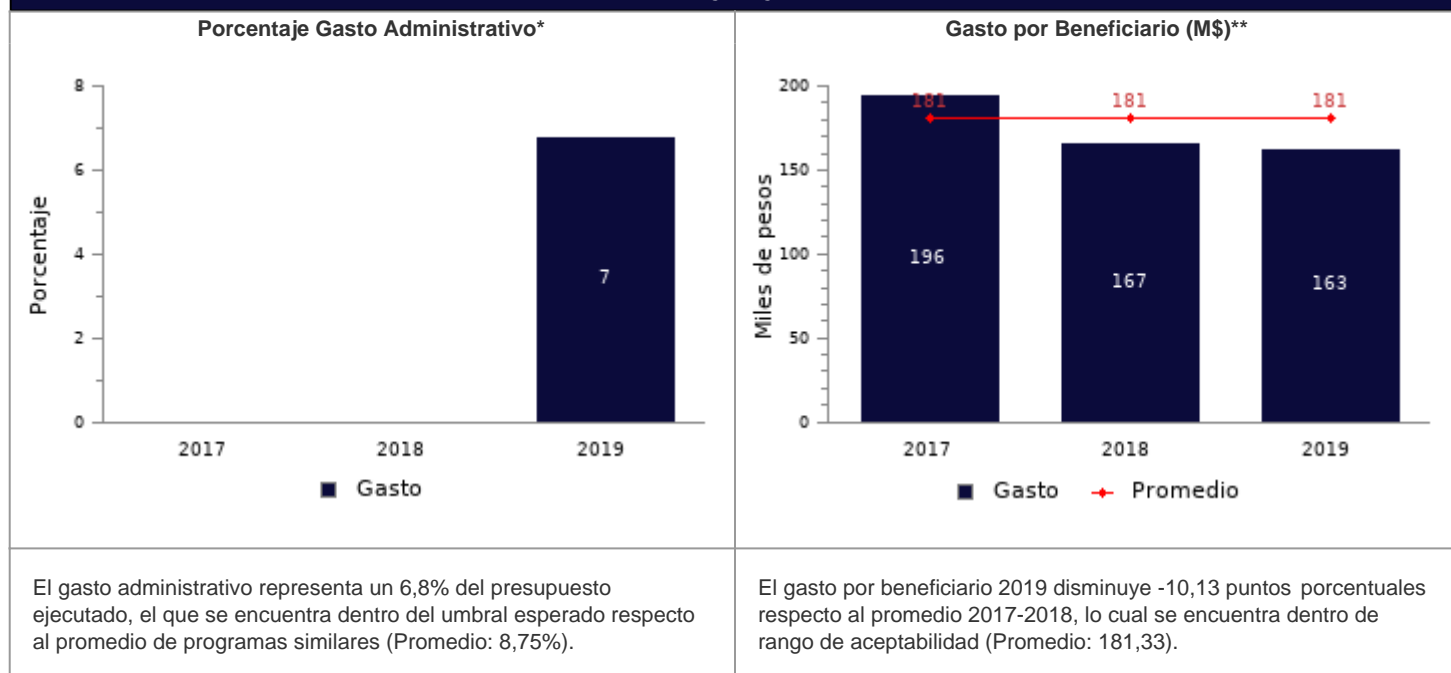
FOCALIZACIÓN

Ámbitos de Evaluación	Resultados Evaluación	Comentarios Evaluadores
Pertinencia de Criterios de Focalización	No cumple	Los criterios que caracterizan la población potencial no están señalados completamente en el diagnóstico del problema.
Herramientas de Selección de Beneficiarios	Cumple	El programa no presenta comentarios.
Resultado final	El programa no cuenta con criterios focalización pertinentes. Sin embargo, cuenta con un adecuado método de selección de sus beneficiarios.	

COBERTURA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Cobertura respecto a la población que presenta el problema: (beneficiarios efectivos año t / población potencial año t)*100	51,85%	43,28%	38,68%	36,00%	58,01%	El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial.
Cobertura: (beneficiarios efectivos año t / población objetivo año t)*100	70,04%	58,47%	74,40%	58,78%	81,30%	El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población objetivo.

EFICIENCIA



* Porcentaje Gasto Administrativo: (Gasto administrativo ejecutado año t / Presupuesto ejecutado año t)*100. Cabe destacar, que se cuenta solo con información del gasto administrativo desde el 2017 para los programas sociales. Mientras que para el 2018 tanto iniciativas como programas reportan el gasto administrativo.

** Gasto por Beneficiario (M\$): (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA						
	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Ejecución presupuestaria inicial: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100 *	108,92%	99,45%	99,62%	87,00%	78,52%	El programa presenta una subejecución respecto al presupuesto inicial 2019 (está por debajo del 85%).
Ejecución presupuestaria final: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100 **	97,85%	99,45%	99,62%	87,00%	78,52%	El programa presenta una subejecución respecto al presupuesto final 2019 (está por debajo del 90%).

* El Presupuesto inicial corresponde a la asignación de los gastos para un año determinado, según la Ley de Presupuestos del Sector Público.

** El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

EFICACIA (PROPÓSITO)							
	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto al año anterior	Resultado respecto a la meta
N° promedio de días de tramitación en la entrega de beneficios	9,42	15,31	9,42	No cumple	No cumple	No es posible evaluar	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019
Porcentaje de solicitudes aprobadas en las áreas asociadas a la dimensión "promoción social"	56,00%	19,00%	56,00%	No cumple	No cumple	No es posible evaluar	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019

EFICACIA (COMPONENTES)							
	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto a la meta	
Tiempo promedio de tramitación de solicitudes ORASMI regular de los Servicios de Gobierno Interior	10,31	0,49	10,31	Cumple	No cumple	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019	
Porcentaje de solicitudes de ayuda social aprobadas por la Subsecretaría del Interior, a través del Programa regular de Organización Regional de Asistencia Social del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ORASMI), en año t	60,00%	S/I	71,00%	Cumple	No cumple	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación a la meta 2019	

COMENTARIOS EVALUADORES

Ambos indicadores de propósito no cumplen en términos de calidad ya que no incluyen la temporalidad en sus fórmulas de cálculo, y ninguno de ellos cumple en términos de pertinencia ya que no evidencian un cambio en la situación de las personas que presentan el problema. Además, en la metodología de los indicadores no se define lo que se entiende por "tramitación interna" ni tampoco las áreas asociadas a la dimensión de "promoción social".

Respecto a los indicadores de componente, ambos cumplen el criterio de calidad, pero ninguno de ellos mide directamente la provisión del servicio, sino más bien la gestión del programa para entregar el beneficio. En el caso del primer indicador de componente se debe señalar un estándar con el cual comparar su magnitud, y el segundo indicador da cuenta de la cobertura total del programa y no a la entrega del beneficio a los refugiados y/o migrantes como lo define el componente.

COMENTARIOS GENERALES

Antecedentes: El programa ingresó a Evaluación Ex Ante el 2019 y obtuvo una Recomendación Favorable (RF). Sin embargo, dicho diseño se implementará en el 2020 por lo que no fue considerado en esta evaluación de desempeño que analiza el diseño anterior.

A la fecha del reporte de información, el programa no contaba con la información de beneficiarios y presupuesto ejecutado en el segundo componente, por lo que la información de esas variables está subreportada. A fines de marzo se contará con los registros de dichas variables.

OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Indicadores: Los indicadores no presentan estimaciones para el año 2020 pues el programa ingresó a Evaluación Ex ante en 2019 y fueron modificados.

Observaciones generales: El número de beneficiarios y el presupuesto ejecutado por el programa está subestimado pues no se cuenta con la información de producción y presupuesto del segundo componente "Aportes entregados a refugiados, solicitantes de refugio e inmigrantes en condición de vulnerabilidad". Estas cifras se encontrarán disponibles a fines de marzo de 2020.

Nota técnica: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta social corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas sociales, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta social.