



# Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

*Cuarto trimestre de 2018*



Subdirección de Racionalización y Función Pública  
Subdepartamento de Estadísticas del Sector Público  
Área de Finanzas Públicas  
*Fecha de publicación: 29 de marzo de 2019*

## Índice

I.	Introducción .....	4
II.	Marco Metodológico.....	5
III.	Resultados .....	6
	III.1 Balance/ Endeudamiento Neto .....	6
	III.2 Ingresos .....	8
	III.3 Gastos.....	9

### Tablas y Gráficos

Tabla 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General 2018.....	6
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General 2018 .....	8
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales 2018.....	8
Tabla 4: Gastos del Gobierno General 2018.....	9
Tabla 5: Gastos Totales Municipales 2018 .....	10
Gráfico 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General.....	7

## I. Introducción

En la búsqueda de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que ayuden a la evaluación de la gestión de la Administración del Estado, la Dirección de Presupuestos pone a disposición del público, un nuevo producto estadístico: El Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral.

Esta estadística se enmarca dentro del compromiso con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno y al desfase de publicación<sup>1</sup>.

Previamente a este informe, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas. Desde el año 2018, en el contexto de una política general de mejoramiento progresivo de la calidad de los productos estadísticos de la Dirección de Presupuestos, la publicación de este anuario se adelantó desde agosto a mayo. A partir del día de hoy, el Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se publicará con un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, apoyado con un reporte.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones disponible en la página web de la Dirección de Presupuestos<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información a los que Chile fue invitado a sumarse.

<sup>2</sup>[http://www.dipres.cl/598/articles-43518\\_recurso\\_1.pdf](http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf)

## II. Marco Metodológico

Este informe presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno General hasta diciembre de 2018.

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de éstos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial (conjunto de instituciones llamadas Gobierno Central). Agregándose además la unidad institucional Municipalidades.

Respecto a la cobertura de las Municipalidades, esta abarca a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, pero no se incluyen las corporaciones municipales.

Las series municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República y que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos y formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

### III. Resultados

#### III.1 Balance/ Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General durante el periodo 2018 corresponde a un déficit de \$2.811.352 millones, equivalente a 1,5% del PIB estimado para el año, cifra menor a lo registrado al cierre del ejercicio 2017 (2,6% del PIB)<sup>3</sup>.
- Por su parte, el Gobierno Central Consolidado registró un déficit de \$3.161.687 millones<sup>4</sup>, equivalente a un 1,7% del PIB. A su vez, las Municipalidades mostraron un superávit de \$350.335 millones equivalentes a un 0,2% del PIB. Tanto en el caso del Gobierno Central Consolidado como en el de las Municipalidades, el endeudamiento neto presentó una mejora respecto al registro del año 2017. En efecto, el Gobierno Central pasó de un déficit de 2,7% en 2017 a un 1,7% el 2018 y las Municipalidades de un 0,1% a un 0,2% del PIB (ver Tabla 1)

Tabla 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General 2018<sup>5</sup>  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	Millones de pesos	% del PIB	
	2018	2018	2017
<b>Balance/Endeudamiento neto</b>			
(1) Gobierno Central	-3.161.687	-1,7	-2,7
(2) Municipalidades	350.335	0,2	0,1
<b>Gobierno General (1) + (2)</b>	<b>-2.811.352</b>	<b>-1,5</b>	<b>-2,6</b>

Fuente: Dipres.

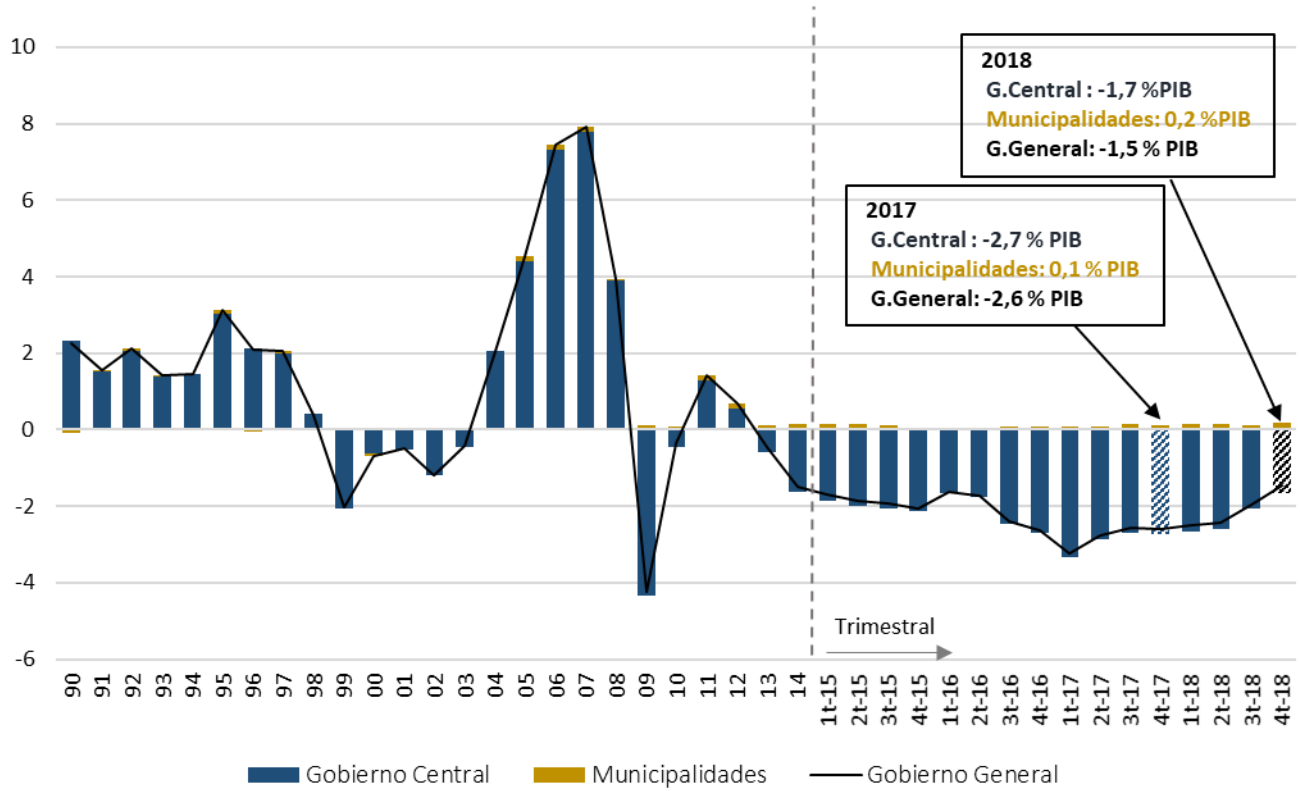
- El Gráfico 1 muestra una perspectiva histórica del Balance del Gobierno General Consolidado y la contribución del Gobierno Central y las Municipalidades. Se puede observar que, a partir del tercer trimestre del año 2018, el déficit ha mostrado un descenso tanto en el Gobierno Central Consolidado como en Municipalidades.

<sup>3</sup> Las cifras expresadas como porcentaje del PIB, utiliza la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

<sup>4</sup> El Gobierno Central Consolidado a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

<sup>5</sup> Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance / Endeudamiento neto Gobierno General  
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

### III.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado acumularon a diciembre un total de \$45.716.870 millones, equivalente a un 23,9% del PIB. Esto representó un crecimiento real respecto del año anterior de un 8,7%, donde 8,1% es explicado por el Gobierno Central y 0,6% por el aporte de las Municipalidades (Ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General 2018  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
<b>Ingresos Totales</b>				
(1) Gobierno Central	42.029.516	22,0	8,8	8,1
(2) Municipalidades	3.687.354	1,9	7,5	0,6
<b>Gobierno General (1)+(2)</b>	<b>45.716.870</b>	<b>23,9</b>	<b>8,7</b>	<b>8,7</b>

Fuente: Dipres.

- Respecto de los Ingresos Municipales (no consolidados), la mayor incidencia en el crecimiento real, estuvo en los ingresos tributarios netos que crecieron 8,0% en términos reales, e incidieron 3,3%, alcanzando un 42% del total de los ingresos no consolidados. En cuanto a la composición, todos los tributos presentaron altas tasas de crecimiento. (Ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales 2018  
Moneda Nacional + Moneda Extranjera

	Millones de pesos	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
<b>Ingresos tributarios netos</b>	<b>3.169.191</b>	<b>42,0</b>	<b>8,0</b>	<b>3,3</b>
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	1.251.471	16,6	9,5	1,5
Permisos y licencias	581.525	7,7	9,3	0,7
Participación en impuesto territorial	504.616	6,7	8,6	0,6
Otros tributos	1.410	0,0	179,2	0,0
Fondo común municipal	830.169	11,0	4,3	0,5
<b>Donaciones</b>	<b>2.918.263</b>	<b>38,7</b>	<b>5,8</b>	<b>2,3</b>
<b>Rentas de la propiedad</b>	<b>32.273</b>	<b>0,4</b>	<b>11,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Ingresos de operación</b>	<b>995.325</b>	<b>13,2</b>	<b>8,5</b>	<b>1,1</b>
<b>Otros ingresos</b>	<b>420.047</b>	<b>5,6</b>	<b>11,7</b>	<b>0,6</b>
<b>Venta de activos físicos</b>	<b>13.297</b>	<b>0,2</b>	<b>-56,5</b>	<b>-0,2</b>
<b>Ingresos Totales Municipalidades</b>	<b>7.548.396</b>	<b>100,0</b>	<b>7,1</b>	<b>7,1</b>

Fuente: Dipres.



### III.3 Gastos

- En relación a los Gasto del Gobierno General estos acumularon a diciembre un total de \$48.528.222 millones, equivalente a un 25,4% del PIB. Esto representó un crecimiento real respecto del año anterior de un 3,5%, donde 3,2% fue explicado por el Gobierno Central y 0,3% por las Municipalidades.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General 2018

	Millones de pesos	% del PIB	Var. real anual	Incid. %
<b>Gastos Totales</b>				
(1) Gobierno Central	45.191.203	23,6	3,5	3,2
(2) Municipalidades	3.337.019	1,7	4,6	0,3
<b>Gobierno General (1)+(2)</b>	<b>48.528.222</b>	<b>25,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>

Fuente: Dipres.

- Dentro de los Gasto Municipales, destacan dos subtítulos: Gastos en Personal y Gastos en bienes y servicios de consumo. El primero, mostró un crecimiento real anual de 5,7%, influido principalmente por el aumento del gasto en personal a Contrata (creció 13,5%, con una incidencia de 1,9%). Por otro lado, los Gastos en Bienes y Servicios de Consumo mostraron un crecimiento del 6,3%, principalmente por el componente Servicios Generales<sup>6</sup> que aumentó en 8,9% e incidió un 1,0%.

<sup>6</sup> Incluye servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

Tabla 5: Gastos Totales Municipales 2018  
Millones de Pesos

	Millones de pesos	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
<b>Gastos en Personal</b>	<b>3.941.086</b>	<b>54,8</b>	<b>5,7</b>	<b>3,1</b>
Remuneración Planta	1.717.145	23,9	1,1	0,3
Remuneración Contrata	1.070.336	14,9	13,5	1,9
Otras Remuneraciones	834.732	11,6	5,9	0,7
Otros Gastos	318.874	4,4	6,3	0,3
<b>Gastos en Bienes y Servicios de Consumo</b>	<b>1.841.413</b>	<b>25,6</b>	<b>6,3</b>	<b>1,6</b>
Servicios Generales (1)	830.882	11,5	8,9	1,0
Servicios Básicos (2)	304.588	4,2	1,7	0,1
Materiales de uso o Consumo	256.047	3,6	5,0	0,2
Arriendos	109.062	1,5	1,3	0,0
Resto	340.834	4,7	7,1	0,3
<b>Intereses</b>	<b>1.333</b>	<b>0,0</b>	<b>8,5</b>	<b>0,0</b>
<b>Subsidios y donaciones</b>	<b>834.092</b>	<b>11,6</b>	<b>6,7</b>	<b>0,8</b>
<b>Prestaciones previsionales</b>	<b>41.004</b>	<b>0,6</b>	<b>92,2</b>	<b>0,3</b>
<b>Otros</b>	<b>70.624</b>	<b>1,0</b>	<b>42,1</b>	<b>0,3</b>
<b>Inversión</b>	<b>450.675</b>	<b>6,3</b>	<b>-4,6</b>	<b>-0,3</b>
<b>Transferencias de capital</b>	<b>17.832</b>	<b>0,2</b>	<b>-6,1</b>	<b>0,0</b>
<b>Gasto Total No Consolidado</b>	<b>7.198.060</b>	<b>100,0</b>	<b>5,7</b>	<b>5,7</b>

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.