

Monitoreo de Programas No Sociales 2017¹

Este proceso de seguimiento realizado por DIPRES se ha consolidado en el tiempo, permitiendo contar con mayor información respecto de la implementación y desempeño de los programas e iniciativas programáticas no sociales, es así que entre el año 2012 y el año 2017, el número de programas e iniciativas monitoreadas por DIPRES, ha aumentado sistemáticamente, tal como se aprecia en la Tabla N° 1.

Tabla N° 1: Programas e Iniciativas Programáticas Monitoreadas 2012 – 2017

Ministerio	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ministerio de Agricultura	17	32	28	29	29	37
Ministerio de Bienes Nacionales	2	6	3	6	6	6
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	12	37	26	54	67	73
Ministerio de Educación	11	14	14	12	16	15
Ministerio de Energía	3	8	8	14	14	15
Ministerio de Hacienda			1	3	4	4
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	7	8	10	18	20	19
Ministerio de Minería	1	1	1	1	1	3
Ministerio de Relaciones Exteriores	5	6	6	14	15	13
Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones	1	1	1	2	4	5
Ministerio del Interior y Seguridad Pública	3	4	4	6	5	6
Ministerio Secretaría General de Gobierno	5	4	4	4	7	7
total general	67	121	106	163	188	203

Fuente: Elaboración propia, en base a reportes de los Servicios Públicos.

* Educación debe entenderse como Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT), ya que corresponde a la única institución del Ministerio de Educación que forma parte de la Oferta Programática no social.

En el proceso 2017 se monitorearon 203 programas e iniciativas (155 de los cuales corresponden a programas y 48 a iniciativas), ejecutadas por 35 Servicios Públicos. En términos de cobertura, dicha cifra representa el 77% del total de programas e iniciativas programáticas identificadas en la oferta programática no social para ese año (262).

Los Ministerios con una mayor proporción de programas e iniciativas monitoreados (respecto del total de la oferta programática no social identificado en cada Ministerio), corresponden a Energía (100%), Justicia y Derechos Humanos (100%), Minería (100%), Educación - Conicyt (94%) y Economía (92%).

Un 57% (115) de los programas e iniciativas programáticas monitoreadas, se encuentran identificadas en Ley de Presupuestos 2017, ello, a través de un programa presupuestario, una asignación o una glosa específica. El presupuesto de los restantes programas e iniciativas (88), si bien está incluido en el presupuesto, no son directamente identificables, ya que se encuentran dentro de asignaciones más amplias. No obstante lo anterior, el presupuesto y gasto de los 203 programas e iniciativas considerados en este proceso, es reportado por las Servicios responsables durante el proceso de monitoreo.

¹ Los Programas no sociales corresponden a aquellos calificados como tales en base a la Clasificación Funcional del Gasto elaborada por DIPRES.

Para el año 2017, el gasto asociado a este conjunto de programas e iniciativas, alcanzó a un total de \$ 2.259.779 millones (US\$ 3.235 millones²), monto que corresponde al 50% del presupuesto total de los 35 servicios ejecutores (Tabla N°2).

Los Servicios que acumulan un mayor porcentaje del gasto efectivo monitoreado³ corresponden a Comité Innova Chile⁴, Comisión Nacional de Riego⁵, Subsecretaría de Turismo, y CONICYT, todos ellos con un gasto efectivo monitoreado superior al 90% del presupuesto inicial asignado en la Ley de Presupuestos 2017.

En cuanto a la distribución del gasto efectivo total entre programas e iniciativas programáticas monitoreadas, un 86% corresponde a programas y un 14% a iniciativas. Por otra parte, el gasto efectivo difiere si se trata de iniciativas o de programas; a saber: el gasto efectivo promedio registrado el año 2017 fue de \$12.599 millones para los programas y de \$6.561 millones para las iniciativas (ambos casos en pesos 2018).

² Para esta conversión se utiliza el valor promedio del dólar observado el primer día hábil de noviembre de 2018 (\$698,56).

³ El porcentaje de gasto 2017 del Servicio monitoreado debe ser tomado como una referencia, ya que no es pertinente asociar ciertos subtítulos a programas o iniciativas monitoreables. Un ejemplo de ello es el subtítulo “Adquisición de Activos Financieros”, que para la Corporación de Fomento de la Producción corresponde a un 44% del presupuesto de dicho Servicio para el año 2017.

⁴ El gasto ejecutado mayor a 100% se debe que hubo dos programas de dicho Servicio que sufrieron modificaciones en su presupuesto inicial y ejecutaron en definitiva más recursos que los asignados originalmente en la Ley de Presupuestos.

⁵ Para los programas ejecutados por la Comisión Nacional de Riego, tanto para el presupuesto del Servicio 2017 como en el gasto ejecutado 2017 se consideran también los recursos asociados en el Tesoro Público.

Tabla N° 2: Gasto Ejecutado Programas e Iniciativas Programáticas Monitoreadas 2017⁶

Servicio	Número de Programas e Iniciativas	Presupuesto Ley 2017 de Servicios Monitoreados (\$ 2018)	Gasto Ejecutado 2017 (\$ 2018)	Porcentaje del Presupuesto 2017 Monitoreado
Ministerio de Agricultura				
Subsecretaría de Agricultura	10	66.798.204	30.695.568	46%
Instituto de Desarrollo Agropecuario	15	278.090.140	214.938.155	77%
Servicio Agrícola y Ganadero	8	129.498.809	85.860.977	66%
Comisión Nacional de Riego	4	67.430.924	66.168.792	98%
Total Programas	37		397.663.493	
Ministerio de Bienes Nacionales				
Subsecretaría de Bienes Nacionales	6	40.962.629	4.275.331	10%
Total Programas	6		4.275.331	
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo				
Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño	5	225.003.971	165.970.961	74%
Subsecretaría de Turismo	1	9.540.170	9.282.660	97%
Corporación de Fomento de la Producción	43	872.612.516	262.891.076	30%
Servicio de Cooperación Técnica	11	52.797.475	38.638.073	73%
Servicio Nacional de Turismo	4	29.149.019	18.518.032	64%
Servicio Nacional de Pesca	3	37.724.869	4.464.995	12%
Comite Innova Chile	5	45.003.924	45.549.935	101%
Servicio Nacional del Consumidor	1	11.419.738	603.364	5%
Total Programas	73		545.919.096	
Ministerio de Educación				
Comision Nacional de Investigación Científica y Tecnológica	15	325.303.622	310.833.522	96%
Total Programas	15		310.833.522	
Ministerio de Energía				
Subsecretaría de Energía	15	122.158.587	41.552.673	34%
Total Programas	15		41.552.673	
Ministerio de Hacienda				
Dirección de Compras y Contratación Pública	1	9.954.388	54.988	1%
Consejo de Defensa del Estado	1	21.905.895	272.131	1%
Servicio Nacional de Aduanas	2	72.429.714	4.580.523	6%
Total Programas	4		4.907.642	
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos				
Secretaría y Administración General Ministerio de Justicia	3	180.518.501	60.464.417	33%
Gendarmería de Chile	10	442.021.732	24.125.300	5%
Servicio Médico Legal	3	41.201.558	2.684.336	7%
Subsecretaría de Derechos Humanos	1	3.064.680	1.595.439	52%
Defensoría Penal Pública	2	56.444.669	18.346.342	33%
Total Programas	19		107.215.834	
Ministerio de Minería				
Secretaría y Administración General Ministerio de Minería	1	39.895.861	2.385.246	6%
Servicio Nacional de Geología y Minería	2	28.531.159	6.881.664	24%
Total Programas	3		9.266.910	
Ministerio de Relaciones Exteriores				
Secretaría y Administración General y Servicio Exterior	3	31.277.217	531.450	2%
Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales	5	32.953.405	22.667.196	69%
Instituto Antártico Chileno	4	4.372.345	545.061	12%
Agencia de Cooperación Internacional	1	8.127.006	5.035.192	62%
Total Programas	13		28.778.900	
Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones				
Secretaría y Administración General de Transportes	2	1.017.865.036	777.193.756	76%
Subsecretaría de Telecomunicaciones	3	28.833.825	1.124.159	4%
Total Programas	5		778.317.916	
Ministerio del Interior y Seguridad Pública				
Subsecretaría del Interior	3	76.971.904	9.611.379	12%
Servicio de Gobierno Interior	3	64.913.639	11.681.183	18%
Total Programas	6		21.292.563	
Ministerio Secretaría General de Gobierno				
Secretaría General de Gobierno	5	21.153.517	4.508.590	21%
Consejo Nacional de Televisión	2	8.666.170	5.246.967	61%
Total Programas	7		9.755.557	
Total Servicios Monitoreados	203	4.504.596.816	2.259.779.436	50%

Fuente: Elaboración propia, DIPRES.

⁶ La información de gasto ejecutado fue provista por los Servicios Públicos ejecutores.

Tal como puede apreciarse en la Tabla N°3, un 69% (107 de 155) de los programas monitoreados el año 2017⁷, fue sujeto de evaluación ex ante de diseño y, por lo tanto, contaban a la fecha del monitoreo con una calificación de DIPRES. Así, del total de programas calificados, un 64% (68 de 107) cuenta con una recomendación favorable, en tanto que el 36% restante (39 programas), está objetados técnicamente. Lo anterior implica que, del total de programas monitoreados, un 44% (68 de 155) cuenta con un diseño validado metodológicamente por DIPRES.

Tabla N° 3: Evaluación Ex Ante Programas Monitoreados 2017

Ministerio	N° Programas Monitoreados	N° Programas con Evaluación Ex Ante	N° Programas Recomendados
Ministerio de Agricultura	31	14	3
Ministerio de Bienes Nacionales	3	3	3
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	59	47	26
Ministerio de Educación - Conicyt	9	2	1
Ministerio de Energía	15	14	10
Ministerio de Hacienda	3	3	3
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	13	12	11
Ministerio de Minería	3	0	0
Ministerio de Relaciones Exteriores	5	4	4
Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones	5	0	0
Ministerio del Interior y Seguridad Pública	5	4	4
Ministerio Secretaría General de Gobierno	4	4	3
Total general	155	107	68

⁷ Este análisis se realiza considerando sólo a los programas. Se excluye las iniciativas ya que éstas últimas no son sujeto de evaluación ex ante, y por ello, no cuentan con una calificación de diseño.